

V Bruseli 29. februára 2016
(OR. en)

6622/16

MI 111
COMPET 103
CONSOM 45
PI 21
IND 41
ECOFIN 183
MAP 10
TELECOM 23

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	RADA (PRE KONKURENCIESCHOPNOSŤ)
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	6260/16
Predmet:	Závery Rady o stratégii jednotného trhu so službami a tovarom

Delegáciám v prílohe zasielame znenie záverov Rady o stratégii jednotného trhu, ktoré Rada pre konkurencieschopnosť prijala 29. februára 2016.

*Závery Rady o stratégii jednotného trhu,
ktoré Rada pre konkurencieschopnosť prijala 29. februára 2016*

Rada (KONKURENCIESCHOPNOSŤ):

1. OPÄTOVNE ZDÔRAZŇUJE, že jednotný trh je pre Európu hlavným motorom rastu a vytvárania pracovných miest a kľúčom k investíciám a zvýšeniu európskej konkurencieschopnosti.¹ ZDÔRAZŇUJE, že posilnenie a prehĺbenie jednotného trhu si vyžaduje naliehavé a ambiciózne opatrenia, tak na úrovni Únie, ako aj na vnútroštátnej úrovni, s cieľom dosiahnuť konkrétne a pragmatické výsledky, z ktorých budú mať priamy úžitok spotrebitelia a podniky, a to najmä pre malé a stredné podniky (MSP).
PODČIARKUJE, že stratégia jednotného trhu spolu so stratégiou jednotného digitálneho trhu a úniou kapitálových trhov predstavujú základné motory rastu a vytvárania pracovných miest, ktoré obstoja aj v budúcnosti, a preto by sa mali vykonávať včas, ambiciózne a vzájomne konzistentným spôsobom.
2. Vzhľadom na uvedené skutočnosti PRIPOMÍNA výzvu Európskej rady na urýchlenie prijímania, transpozície a vykonávania právnych predpisov Únie v oblasti jednotného trhu a na zvýšenie úsilia o odstránenie prekážok a dobudovanie jednotného trhu s tovarom a službami², a ZDÔRAZŇUJE, že takýto zrýchlený a zintenzívnený prístup si vyžaduje prioritné zaobchádzanie zo strany všetkých troch inštitúcií v záujme dosiahnutia ambiciózných výsledkov pri konkrétnych návrhoch, v súlade so zásadami lepšej právnej regulácie.³⁴

¹ EUCO 28/15 – Európska rada (18. decembra 2015).

² EUCO 237/14 – Európska rada (18. decembra 2014).

³ 9079/15 (COM(2015) 215)

⁴ 6197/15 – závery Rady o politike jednotného trhu (2. marca 2015).

3. ZDÔRAZŇUJE, že je dôležité, aby všetky právne predpisy týkajúce sa jednotného trhu boli transparentné, jednoduché a založené na najúčinnnejších nástrojoch, akými sú harmonizácia a vzájomné uznávanie⁵, v súlade s „aktualizovaným prístupom k jednotnému trhu“⁶ a potrebou zohľadňovať hľadisko konkurencieschopnosti aj v ostatných politikách. OPAKOVANE ZDÔRAZŇUJE, že právnymi predpismi EÚ by sa mala posilniť konkurencieschopnosť Únie –aj v jej vonkajšom rozmere – a tieto právne predpisy by preto mali byť nadčasové, mali by podporovať inováciu, ako aj integráciu trhov. Okrem toho by sa nimi malo znížiť celkové regulačné zaťaženie podnikov a odstrániť zbytočné administratívne zaťaženie, pričom by sa vždy mala zohľadňovať náležitá ochrana spotrebiteľov, zdravia, životného prostredia a zamestnancov.
4. VÍTA stratégiu jednotného trhu a jej 11 kľúčových oblastí, v rámci ktorých sa plánujú konkrétne činnosti. PRIPOMÍNA konštatovanie Európskej rady, že Únia potrebuje odvážne kroky na posilnenie rastu, zvýšenie investícií, vytváranie väčšieho počtu a kvalitnejších pracovných miest a podporu reforiem na zvýšenie konkurencieschopnosti⁷, ZDÔRAZŇUJE jej výzvu na ambicióznosť pri vykonávaní plánu na realizáciu stratégie⁸, a najmä ZDÔRAZŇUJE, že:
- i. MSP, začínajúcim podnikom, rozvíjajúcim sa podnikom a inovačným podnikom by malo byť v plnej miere umožnené rásť prostredníctvom cezhraničnej hospodárskej činnosti, najmä obchodu a investícií;
 - ii. prioritou by malo byť uvoľnenie nevyužitého potenciálu služieb;
 - iii. je potrebné ďalej rozvíjať a zintenzívniť vykonávanie, dodržiavanie a presadzovanie predpisov.

⁵ EUCO 28/15 – Európska rada (18. decembra 2015).

⁶ 6197/15 – závery Rady o politike jednotného trhu (2. marca 2015).

⁷ EUCO 79/14 – Európska rada (27. júna 2014).

⁸ EUCO 28/15 – Európska rada (18. decembra 2015).

I. MSP, začínajúce podniky, rozvíjajúce sa podniky a inovačné podniky

5. V súlade so zásadou „najsôr myslieť na malých“ ZDÔRAZŇUJE kľúčový význam, ktorý majú začínajúce podniky a mladé rozvíjajúce sa podniky vzhľadom na ich veľmi významný príspevok k vytváraniu pracovných miest a k inováciám. ZDÔRAZŇUJE, že si to vyžaduje bezodkladné a komplexné opatrenia na posilnenie ich konkurencieschopnosti, potenciálu cezhraničnej expanzie a rozvoja, podnikavosti a inovačnej kapacity, ako aj celkovej príťažlivosti EÚ pre inovátorov.
6. PODČIARKUJE, že MSP stále čelia ťažkostiam pri prístupe k financovaniu, a PRIPOMÍNA výzvu Európskej rady, aby sa uľahčenie prístupu k financovaniu a investíciám stalo prioritou⁹. ZDÔRAZŇUJE význam zlepšenia financovania poskytovaného bankami, ako aj rozvoja nebankových možností financovania pre všetky MSP, pričom osobitná pozornosť by sa mala venovať MSP s vysokým rastovým potenciálom¹⁰. V tejto súvislosti VÍTA zámer uvoľniť kapitál v celej Európe, najmä rizikový kapitál, prípadne aj prostredníctvom európskeho fondu v oblasti rizikového kapitálu.
7. UZNÁVA príležitosti, ktoré spotrebiteľom a podnikom prináša hospodárstvo spoločného využívania zdrojov („collaborative economy“), a SO ZÁUJMOM OČAKÁVA usmernenia Komisie týkajúce sa uplatňovania *acquis* EÚ v oblasti hospodárstva spoločného využívania zdrojov, ktoré by mali byť predložené v prvej polovici roka 2016, s cieľom zabezpečiť pre podniky a spotrebiteľov právnu istotu, a to aj prostredníctvom jednotného a predvídateľného uplatňovania právnych predpisov EÚ v rámci členských štátov a medzi nimi. VYZÝVA Komisiu, aby do tohto procesu aktívne zapájala zainteresované strany a aby Radu pravidelne informovala o pokroku týkajúcom sa týchto usmernení.
8. VÍTA úmysel Komisie určiť inovačné trhy, na ktorých by mohli byť otestované inovačné regulačné prístupy, a NABÁDA členské štáty, aby sa k takýmto iniciatívam pripojili, napr. prostredníctvom dohôd v oblasti inovácií.

⁹ EUCO 79/14 – Európska rada (27. júna 2014).

¹⁰ 10148/15 – závery Rady z júna 2015 o únii kapitálových trhov.

9. VÍTA koncept jednotnej digitálnej brány, ktorou by sa riešili predovšetkým potreby začínajúcich podnikov, a to prostredníctvom jej komplexnosti, prístupnosti a jednoduchosti používania, a PRIPOMÍNA význam posilnenia a zjednodušenia existujúcich nástrojov jednotného trhu pre MSP na účely uľahčenia ich cezhraničných činností a rozširovania. V tejto súvislosti ZDÔRAZŇUJE, že v súlade s chartou o jednotnom kontaktnom mieste je naliehavo potrebné zlepšiť obchodné kontaktné miesta súvisiace s EÚ vrátane jednotných kontaktných miest. VYZÝVA Komisiu, aby Rade do septembra 2016 podala správu o dosiahnutom pokroku a ďalších krokoch.
10. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné výrazne znížiť náklady na dodržiavanie predpisov, v prípade potreby vrátane nákladov vyplývajúcich z požiadaviek týkajúcich sa DPH. Preto SO ZÁUJMOM OČAKÁVA predloženie „zjednodušujúceho opatrenia týkajúceho sa DPH na pomoc malým podnikom v oblasti elektronického obchodu“ v rámci digitálneho jednotného trhu čo najskôr v roku 2016. SO ZÁUJMOM OČAKÁVA ďalšie informácie o komplexnom balíku zjednodušujúcich opatrení pre MSP, ktorý sa oznámil v stratégii jednotného trhu ako súčasť akčného plánu v oblasti DPH, ktorý sa má prijať v marci 2016. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné, aby opatrenia na zjednodušenie DPH priniesli praktické prínosy pre podniky a podnikateľov bez zbytočného odkladu.

II. Služby

11. ZDÔRAZŇUJE, že zlepšenie konkurencieschopnosti trhov so službami je kľúčovým pilierom podpory rastu a tvorby pracovných miest, a PODČIARKUJE významné sekundárne vplyvy trhov so službami na konkurencieschopnosť a produktivitu výrobných sektorov, najmä v oblasti služieb pre podniky a stavebníctva. SCHVAĽUJE ich stanovenie za prioritu zo strany Komisie s cieľom zaujať integrovaný prístup k odstráneniu všetkých neoprávnených alebo neprimeraných regulačných a neregulačných obmedzení cezhraničnej činnosti prostredníctvom cielenej harmonizácie a vzájomného uznávania. UZNÁVA, že je potrebné, aby Komisia svoje iniciatívy zamerala okrem iného na neoprávnené alebo neprimerané požiadavky týkajúce sa právnej formy, držby vlastníckych podielov a poistenia, ako aj riadenia a multidisciplinárnych obmedzení pre poskytovateľov služieb.

12. V tejto súvislosti VÍTA koncept cestovného pasu pre služby určeného pre podniky poskytujúce služby, ktoré chcú získať prístup na iné trhy EÚ prostredníctvom dočasného poskytovania alebo sekundárnej prevádzkarne, a to pod podmienkou, že takýto pas naplní svoj potenciál a značne takýmto podnikom uľahčí cezhraničné pôsobenie a že by sa preto po dôslednom posúdení mohol v priebehu času rozšíriť na ďalšie činnosti v oblasti služieb a podľa vhodnosti by sa ním mohli riešiť regulačné prekážky. ZDÔRAZŇUJE, že cestovný pas by mal vychádzať z existujúcich štruktúr a nástrojov, byť pre poskytovateľov služieb dobrovoľný, v čo najväčšej miere využívať elektronické prostriedky a nemal by viesť k vyššiemu administratívne zaťaženiu pre orgány verejnej správy.
13. OPÄTOVNE ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné zabezpečiť dôslednejšie posudzovanie primeranosti regulačných požiadaviek a obmedzení uplatniteľných na trhoch so službami. Preto VÍTA analytický rámec pre komplexné posúdenie primeranosti profesijných predpisov, ZDÔRAZŇUJE potrebu čo najskôr vypracovať rámec na zabezpečenie konzistentnosti, ktorý by mal preto vychádzať z existujúcej judikatúry. VYZÝVA Komisiu, aby rozšírila rozsah tohto rámca tak, aby sa vzťahoval na všetky príslušné požiadavky a obmedzenia, ktoré majú vplyv na prístup k činnostiam v oblasti služieb a na ich vykonávanie, a to pokiaľ ide o odborné kvalifikácie, ako aj o iné regulačné požiadavky.
14. VÍTA pravidelné usmernenia pre jednotlivé krajiny týkajúce sa regulovaných profesií, a to aj vzhľadom na ich potenciál zabezpečiť, aby regulácia zo strany každého členského štátu bola primeraná, a ZDÔRAZŇUJE potrebu zabezpečiť účinné a konzistentné nadväzujúce opatrenia.

III. Vykonávanie, dodržiavanie a presadzovanie predpisov

15. ZDÔRAZŇUJE, že vykonávanie, dodržiavanie a presadzovanie predpisov by sa malo ďalej zlepšiť, zdokonaľiť a zintenzívniť, čím sa posilní dôvera spotrebiteľov a podnikov v jednotný trh. V tejto súvislosti VYZÝVA členské štáty, aby vynakladali väčšie úsilie na plnenie sľubov namiesto vynakladania úsilia na sľubovanie plnenia. VYZÝVA Komisiu, aby za prioritu stanovila inteligentné, ale prísne opatrenia na presadzovanie predpisov, založené na transparentných a objektívnych kritériách a zamerané na riešenie hospodársky významných prípadov neoprávnených alebo neprimeraných prekážok a využívanie osobitných vyčlenených zdrojov.
16. PRIPOMÍNA, že ako prvý krok pri presadzovaní *acquis* je dôležité posilniť úlohu siete SOLVIT, a VYZÝVA členské štáty, aby svoje národné centrá siete SOLVIT primerane vybavili a zaradili tak, aby tieto centrá mohli náležite plniť túto úlohu. Okrem toho VYZÝVA Komisiu, aby urýchlene prijala opatrenia na posilnenie siete SOLVIT, stanovujúc konkrétne ciele, požadované zdroje a lehoty na zlepšenie do polovice roka 2016, pričom sa zohľadnia kľúčové opatrenia uvedené v dokumente z Lisabonu¹¹, najmä;
- i. zlepšenie interakcie medzi útvarmi Komisie a národnými centrami siete SOLVIT;
 - ii. zabezpečenie – zo strany Komisie – dôkladnejšej analýzy príslušných nevyriešených a opakujúcich sa prípadov siete SOLVIT a konzistentných nadväzujúcich opatrení, a
 - iii. zlepšenie prepojenia a spolupráce siete SOLVIT s formálnymi postupmi Komisie týkajúcimi sa sťažností a presadzovania, ako je vybavovanie sťažností (CHAP) a projekt EU Pilot v rámci transparentného postupu.

ZDÔRAZŇUJE dôležitosť pravidelného podávania správ Rade a Európskemu parlamentu o pokroku dosiahnutom v tejto súvislosti a VYZÝVA Komisiu, aby v rámci každoročného podávania správ o sieti SOLVIT poskytla aktuálne informácie o opatreniach, ktoré sa prijali na posilnenie tejto siete, pričom by mala začať správou za rok 2016.

¹¹ 14268/15 – Budúcnosť siete SOLVIT – výsledky neformálneho zasadnutia centier siete SOLVIT, ktoré sa konalo 18. septembra 2015 v Lisabone.

17. ZDÔRAZŇUJE potrebu pravidelných tematických preskúmaní a dôslednejšieho monitorovania toho, ako sa na vnútroštátnej úrovni vykonávajú odporúčania týkajúce sa európskeho semestra zamerané na zvýšenie konkurencieschopnosti a investícií. ZDÔRAZŇUJE, že na odstránenie neoprávnených alebo neprimeraných vnútroštátnych prekážok je potrebné, aby Komisia a členské štáty preukázali viac odhodlania k reformám, najmä pokiaľ ide o trhy EÚ so službami.

* * *

18. ZDÔRAZŇUJE potrebu zabezpečiť praktické plnenie v troch prioritných oblastiach uvedených v bode 4, ako aj v ďalších kľúčových oblastiach stratégie jednotného trhu. V tejto súvislosti VÍTA zámer Komisie zmodernizovať európsky systém normalizácie prostredníctvom spoločnej iniciatívy v oblasti normalizácie a predložiť ambiciózný akčný plán EÚ na zlepšenie vzájomného uznávania v oblasti tovaru. VYZÝVA Komisiu a členské štáty, aby posilnili dohľad nad trhom v záujme prevencie a odstránenia nedodržiavania pravidiel na jednotnom trhu s tovarom prostredníctvom lepšieho presadzovania právnych predpisov EÚ. Okrem toho ZDÔRAZŇUJE význam európskeho rámca v oblasti duševného vlastníctva, pokiaľ ide o podporu inovácie, konkurencieschopnosti a tvorby pracovných miest.