



Bruxelles, 29 februarie 2016
(OR. en)

6622/16

MI 111
COMPET 103
CONSOM 45
PI 21
IND 41
ECOFIN 183
MAP 10
TELECOM 23

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	CONSILIUL (COMPETITIVITATE)
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	6260/16
Subiect:	Concluziile Consiliului referitoare la „Strategia privind piața unică pentru servicii și bunuri”

În anexă se pune la dispoziția delegațiilor textul concluziilor Consiliului referitoare la Strategia privind piața unică, astfel cum au fost adoptate de Consiliul Competitivitate la 29 februarie 2016.

**Concluziile Consiliului referitoare la Strategia privind piața unică, adoptate de Consiliul
Competitivitate la 29 februarie 2016**

Consiliul (COMPETITIVITATE):

1. REAMINTEȘTE că piața unică este principalul vector de creștere economică și de creare de locuri de muncă al Europei, reprezentând o soluție pentru investiții și pentru sporirea competitivității europene.¹ ACCENTUEAZĂ faptul că consolidarea și aprofundarea pieței unice necesită acțiuni urgente și ambițioase, atât la nivelul Uniunii, cât și la nivel național, pentru a obține rezultate concrete și pragmatice care să procure un avantaj direct consumatorilor și întreprinderilor, în special IMM-urilor. SUBLINIAZĂ faptul că Strategia privind piața unică, împreună cu Strategia privind piața unică digitală și uniunea piețelor de capital, constituie vectori esențiali pentru creșterea economică și crearea de locuri de muncă orientate spre viitor și, prin urmare, ar trebui puse în aplicare în timp util, cu ambiție și într-un mod reciproc coerent.
2. Având în vedere cele de mai sus, REAMINTEȘTE solicitarea Consiliului European de a se accelera adoptarea, transpunerea și punerea în aplicare a legislației Uniunii în domeniul pieței unice și de a se spori eforturile de înlăturare a obstacolelor și de finalizare a pieței unice a produselor și a serviciilor² și SUBLINIAZĂ că o astfel de abordare accelerată și intensificată presupune un tratament prioritar din partea tuturor celor trei instituții, în vederea obținerii unor rezultate ambițioase pe propuneri concrete, în conformitate cu principiile unei mai bune legiferări.^{3 4}

¹ Documentul EUCO 28/15 – Consiliul European (18 decembrie 2015).

² Documentul EUCO 237/14 – Consiliul European (18 decembrie 2014).

³ Documentul 9079/15 [COM(2015) 215].

⁴ Documentul 6197/15 – Proiect de concluzii ale Consiliului referitoare la politica privind piața unică (2 martie 2015).

3. SUBLINIAZĂ că este esențial ca întreaga legislație privind piața unică să fie transparentă, simplă și bazată pe cele mai eficiente instrumente, precum armonizarea și recunoașterea reciprocă⁵, în conformitate cu „abordarea reînnoită a pieței unice”⁶, și că este necesară integrarea preocupărilor legate de competitivitate. REAMINTEȘTE că legislația UE ar trebui să consolideze competitivitatea Uniunii și în dimensiunea externă a acesteia și ar trebui, prin urmare, să fie orientată spre viitor și să încurajeze inovarea și integrarea pieței. În plus, aceasta ar trebui să reducă sarcina globală de reglementare asupra întreprinderilor și să elimine sarcinile administrative inutile, ținând seama în permanență de asigurarea unei protecții adecvate a consumatorilor, a sănătății, a mediului și a angajaților.
4. SALUTĂ Strategia privind piața unică și cele 11 domenii-cheie în care se prevăd acțiuni concrete. REAMINTEȘTE concluzia Consiliului European potrivit căreia Uniunea trebuie să ia măsuri ambițioase de stimulare a creșterii, de accelerare a investițiilor, de creare de locuri de muncă mai multe și mai bune și de încurajare a reformelor destinate competitivității⁷, SUBLINIAZĂ solicitarea acestuia referitoare la punerea în aplicare ambițioasă a foii de parcurs vizând îndeplinirea angajamentelor strategiei⁸ și ACCENTUEAZĂ în special că:
- (i) IMM-urile, start-upurile, scale-upurile și întreprinderile inovatoare ar trebui să aibă pe deplin posibilitatea de a se dezvolta prin intermediul activităților economice transfrontaliere, în special al comerțului și al investițiilor, și ar trebui să fie stimulate în acest sens;
 - (ii) ar trebui acordată prioritate valorificării potențialului neexploatat din domeniul serviciilor;
 - (iii) punerea în aplicare, respectarea și asigurarea respectării legislației ar trebui intensificate și îmbunătățite în continuare.

⁵ Documentul EUCO 28/15 – Consiliul European (18 decembrie 2015).

⁶ Documentul 6197/15 – Proiect de concluzii ale Consiliului referitoare la politica privind piața unică (2 martie 2015).

⁷ Documentul EUCO 79/14 – Consiliul European (27 iunie 2014).

⁸ Documentul EUCO 28/15 – Consiliul European (18 decembrie 2015).

(I) IMM-urile, start-upurile, scale-upurile și întreprinderile inovatoare

5. În conformitate cu principiul „a gândi mai întâi la scară mică”, EVIDENȚIAZĂ importanța vitală pe care o au start-upurile și proaspetele scale-upuri datorită contribuției lor extrem de importante la crearea de locuri de muncă și la inovare. SUBLINIAZĂ că acest lucru necesită măsuri imediate și cuprinzătoare pentru a stimula competitivitatea, extinderea transfrontalieră și potențialul de creștere, spiritul antreprenorial și capacitatea de inovare ale acestora, precum și atractivitatea UE în ansamblu pentru inovatori.
6. SUBLINIAZĂ faptul că IMM-urile se confruntă în continuare cu dificultăți în ceea ce privește accesul la finanțare și REAMINTEȘTE solicitarea Consiliului European de a se acorda prioritate facilitării accesului la finanțare și investiții⁹. SUBLINIAZĂ importanța îmbunătățirii finanțării bancare, precum și a dezvoltării de oportunități de finanțare nebancaară pentru toate IMM-urile, acordând o atenție deosebită IMM-urilor cu un potențial ridicat de creștere¹⁰. În acest context, SALUTĂ obiectivul eliberării de capital în întreaga Europă, în special de capital de risc, eventual prin intermediul unui fond de fonduri european cu capital de risc.
7. RECUNOAȘTE oportunitățile pe care economia colaborativă le prezintă pentru consumatori și întreprinderi și AȘTEAPTĂ CU INTERES orientările Comisiei privind aplicarea acquisului UE la economia colaborativă înainte de jumătatea anului 2016, în vederea asigurării securității juridice pentru întreprinderi și consumatori, inclusiv prin aplicarea uniformă și previzibilă a legislației UE în cadrul statelor membre și între acestea. INVITĂ Comisia să implice în mod activ părțile interesate în acest proces și să informeze Consiliul cu privire la progresele înregistrate de aceste orientări.
8. SALUTĂ intenția Comisiei de a identifica piețe inovatoare în cadrul cărora s-ar putea experimenta abordări inovatoare în materie de reglementare și ÎNCURAJEAZĂ statele membre să se alăture unor astfel de inițiative, de exemplu prin acorduri pentru inovare.

⁹ Documentul EUCO 79/14 – Consiliul European (27 iunie 2014).

¹⁰ Documentul 10148/15, Concluziile Consiliului privind o uniune a piețelor de capital, iunie 2015.

9. SALUTĂ conceptul de portal digital unic, care ar aborda în special nevoile start-upurilor, devenind astfel cuprinzător, accesibil și ușor de utilizat, și REAMINTEȘTE importanța consolidării și simplificării instrumentelor existente din cadrul pieței unice destinate IMM-urilor, în vederea simplificării și facilitării activităților și expansiunii transfrontaliere ale acestora. În acest context, EVIDENȚIAZĂ nevoia urgentă a unei îmbunătățiri a punctelor de contact pentru întreprinderi care au legătură cu UE, inclusiv a ghișeele unice, în conformitate cu Carta privind ghișeele unice. INVITĂ Comisia să raporteze Consiliului cu privire la progresele înregistrate și la etapele următoare, până în septembrie 2016.
10. SUBLINIAZĂ necesitatea reducerii în mod semnificativ a costurilor de asigurare a conformității, inclusiv, după caz, a costurilor care decurg din cerințele în materie de TVA. Prin urmare, AȘTEAPTĂ CU INTERES, cât mai curând posibil în 2016, în cadrul pieței unice digitale, „măsura de simplificare a TVA în sprijinul micilor întreprinderi de comerț electronic”. AȘTEAPTĂ CU INTERES mai multe informații privind pachetul cuprinzător de măsuri de simplificare pentru IMM-uri anunțat în Strategia privind piața unică, ca parte a planului de acțiune privind TVA-ul care urmează să fie adoptat în martie 2016. SUBLINIAZĂ nevoia de măsuri de simplificare a TVA-ului pentru a aduce avantaje practice întreprinderilor și antreprenorilor, fără întârzieri nejustificate.

(II) Serviciile

11. EVIDENȚIAZĂ faptul că îmbunătățirea competitivității piețelor de servicii constituie un pilon esențial pentru creștere și locuri de muncă și SUBLINIAZĂ puternicele efecte de domino ale acestora asupra competitivității și productivității industriilor prelucrătoare, în special asupra sectorului serviciilor pentru întreprinderi și a sectorului construcțiilor. SPRIJINĂ prioritatea acordată acestora de către Comisie în vederea realizării unei abordări integrate în ceea ce privește eliminarea tuturor restricțiilor cu sau fără caracter de reglementare nejustificate sau disproporționate din calea activității transfrontaliere prin armonizare orientată și recunoaștere reciprocă. RECUNOAȘTE necesitatea ca inițiativele Comisiei să se concentreze, printre altele, pe cerințele nejustificate sau disproporționate privind forma juridică, participarea și cerințele de asigurare, precum și pe restricțiile multidisciplinare și de gestionare pentru furnizorii de servicii.

12. În acest context, SALUTĂ conceptul unui pașaport de servicii pentru prestatorii de servicii care doresc să aibă acces la alte piețe din UE sub forma prestării temporare sau a sediului secundar, cu condiția ca acest pașaport să își merite numele, să ușureze în mod semnificativ funcționarea transfrontalieră a acestora și, prin urmare, pe baza unei analize aprofundate, să poată fi tratat extins, în timp, la mai multe activități din sectorul serviciilor și să soluționeze, după caz, obstacolele de reglementare. SUBLINIAZĂ că pașaportul ar trebui să pornească de la structurile și instrumentele existente, să aibă un caracter voluntar pentru prestatorii de servicii, să utilizeze mijloace electronice în cea mai mare măsură posibilă și să nu ducă la sarcini administrative suplimentare pentru administrațiile publice.
13. REAFIRMĂ necesitatea de a se asigura o mai mare coerență a evaluării proporționalității cerințelor și restricțiilor de reglementare aplicabile piețelor de servicii. Prin urmare, SALUTĂ cadrul analitic de evaluare cuprinzătoare a proporționalității reglementărilor referitoare la profesii, SUBLINIAZĂ necesitatea dezvoltării cât mai curând posibil a cadrului pentru a asigura coerența și faptul că, în consecință, acesta ar trebui să se bazeze pe jurisprudența existentă. INVITĂ Comisia să extindă cadrul pentru a acoperi toate cerințele și restricțiile relevante care afectează accesul la activitățile de servicii și exercitarea acestora, atât în ceea ce privește calificările profesionale, cât și alte cerințe de reglementare.
14. SALUTĂ orientările specifice pentru fiecare țară oferite periodic cu privire la profesiile reglementate, ținând cont de asemenea de potențialul acestor orientări de a asigura proporționalitatea reglementării practice de fiecare stat membru în parte și SUBLINIAZĂ necesitatea de a se asigura o monitorizare eficientă și coerentă.

(III) Punerea în aplicare, respectarea și asigurarea respectării legislației

15. EVIDENȚIAZĂ faptul că punerea în aplicare, respectarea și asigurarea respectării legislației ar trebui să fie îmbunătățite, actualizate și intensificate în continuare; acest lucru va spori de asemenea încrederea consumatorilor și a întreprinderilor în piața unică. În acest sens, SOLICITĂ statele membre să depună mai multe eforturi pentru realizarea promisiunilor decât pentru exprimarea de promisiuni cu privire la ceea ce vor realiza. INVITĂ Comisia să acorde prioritate unor măsuri inteligente, dar ferme, de asigurare a respectării legislației, bazate pe criterii transparente și obiective, care să abordeze cazurile cele mai semnificative din punct de vedere economic de bariere nejustificate sau disproporționate și care să se bazeze pe resurse dedicate specific acestora.
16. REITEREAZĂ importanța consolidării rolului SOLVIT ca prim pas în asigurarea respectării acquis-ului și INVITĂ statele membre să echipeze și să poziționeze în mod corespunzător centrele lor naționale SOLVIT pentru a îndeplini în mod adecvat acest rol. În plus, INVITĂ Comisia să ia măsuri urgente pentru consolidarea SOLVIT, identificând obiective concrete, resursele necesare și termenele de îmbunătățire până la jumătatea anului 2016, luând în considerare în special măsurile principale care figurează în documentul rezultat în urma reuniunii de la Lisabona¹¹;
- (i) îmbunătățirea interacțiunii dintre serviciile Comisiei și centrele naționale SOLVIT,
 - (ii) asigurarea de către Comisie a unei analize mai aprofundate și a unei monitorizări consecvente a cazurilor SOLVIT nesoluționate și repetitive care sunt relevante și
 - (iii) îmbunătățirea conexiunii și cooperării SOLVIT cu procedurile formale ale Comisiei privind depunerea plângerilor și asigurarea respectării, cum ar fi procedurile de soluționare a plângerilor (CHAP) și EU Pilot, într-o procedură transparentă.

EVIDENȚIAZĂ importanța raportării periodice către Consiliu și Parlamentul European cu privire la progresele realizate în această privință și INVITĂ Comisia să prezinte date actualizate cu privire la măsurile luate în vederea consolidării SOLVIT ca parte a raportării anuale privind SOLVIT, începând cu raportul pentru 2016.

¹¹ Documentul 14268/15 - Viitorul SOLVIT - Rezultatele reuniunii informale a centrelor SOLVIT, desfășurată la Lisabona la 18 septembrie 2015.

17. SUBLINIAZĂ necesitatea unor revizuiți tematice periodice și a unei monitorizări mai atente a punerii în aplicare la nivel național a recomandărilor aferente semestrului european menite să ducă la creșterea competitivității și a investițiilor. SUBLINIAZĂ că este necesar un angajament mai mare pentru reformă atât din partea Comisiei, cât și a statelor membre pentru a elimina obstacolele nejustificate sau disproporționate de la nivel național, în special în ceea ce privește piețele de servicii din UE.

* * *

18. SUBLINIAZĂ necesitatea asigurării unor rezultate concrete în cele trei domenii prioritare menționate la punctul 4 și, de asemenea, în celelalte domenii esențiale ale Strategiei privind piața unică. În acest context, SALUTĂ intenția Comisiei de a moderniza sistemul european de standardizare prin intermediul inițiativei comune privind standardizarea și de a prezenta un plan de acțiune la nivelul UE ambițios vizând îmbunătățirea recunoașterii reciproce în domeniul bunurilor. INVITĂ Comisia și statele membre să consolideze supravegherea pieței pentru a preveni și elimina neconformitatea în cadrul pieței unice a bunurilor printr-o mai bună asigurare a respectării legislației UE. În plus, SUBLINIAZĂ importanța cadrului european privind proprietatea intelectuală pentru încurajarea inovării, a competitivității și a creării de locuri de muncă.