



Brussel, 29 februari 2016
(OR. en)

6622/16

MI 111
COMPET 103
CONSOM 45
PI 21
IND 41
ECOFIN 183
MAP 10
TELECOM 23

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: de Raad (Concurrentievermogen)

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 6260/16

Betreft: Conclusies van de Raad over de strategie voor de eengemaakte markt
voor diensten en goederen

Voor de delegaties gaat in de bijlage de tekst van de conclusies van de Raad over de strategie voor de eengemaakte markt, die de Raad Concurrentievermogen op 29 februari 2016 heeft aangenomen.

*Conclusies van de Raad over de strategie voor de eengemaakte markt
aangenomen door de Raad Concurrentievermogen op 29 februari 2016*

De Raad (CONCURRENTIEVERMOGEN):

1. HERHAALT dat de interne markt in Europa de voornaamste motor voor groei en banenschepping is en essentieel is voor investeringen en het vergroten van het Europese concurrentievermogen.¹ BENADRUKT dat de versterking en verdieping van de eengemaakte markt noopt tot dringende en ambitieuze maatregelen, zowel op het niveau van de Unie als op nationaal niveau, opdat er concrete en pragmatische resultaten kunnen worden geboekt die de consumenten en de ondernemingen, met name kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), rechtstreeks ten goede komen. ONDERSTREEPT dat de strategie voor de eengemaakte markt, samen met de strategie voor de digitale eengemaakte markt en de kapitaalmarktenunie, een noodzakelijke motor is voor toekomstbestendige groei en banencreatie en derhalve tijdig, op een ambitieuze en onderling samenhangende manier, moet worden uitgevoerd.

2. HERINNERT er gezien het bovenstaande AAN dat de Europese Raad verlangt dat de Uniewetgeving op het gebied van de eengemaakte markt sneller wordt vastgesteld, omgezet en uitgevoerd, en dat de inspanningen om belemmeringen weg te nemen en de interne markt voor goederen en diensten te voltooien, worden opgevoerd², en BENADRUKT dat met het oog op een dergelijke versnelde en intensievere benadering een prioritaire behandeling door alle drie de instellingen nodig is, teneinde overeenkomstig de beginselen van betere regelgeving met betrekking tot de concrete voorstellen ambitieuze resultaten te bereiken.^{3 4}

¹ EUCO 28/15 – Europese Raad (18 december 2015).

² EUCO 237/14 – Europese Raad (18 december 2014).

³ Doc. 9079/15 (COM(2015) 215).

⁴ Doc. 6197/15 - Conclusies van de Raad over beleid voor de eengemaakte markt (2 maart 2015).

3. ONDERSTREEPT dat het uitermate belangrijk is dat alle wetgeving inzake de eengemaakte markt transparant en eenvoudig is, en stoelt op de meest efficiënte instrumenten, zoals harmonisatie en wederzijdse erkenning⁵, overeenkomstig de "vernieuwde aanpak van de eengemaakte markt"⁶ en de noodzaak om concurrentievermogen te mainstreamen. HERHAALT dat de Uniewetgeving het concurrentievermogen van de Unie moet vergroten, ook wat de externe dimensie daarvan betreft, en derhalve toekomstbestendig moet zijn en innovatie en marktintegratie moet bevorderen. De Uniewetgeving moet bovendien de algemene regeldruk verminderen en onnodige administratieve lasten wegwerken, steeds rekening houdend met een afdoende bescherming van de consumenten, de gezondheid, het milieu en de werknemers.
4. VERWELKOMT de strategie voor de eengemaakte markt met haar elf belangrijke gebieden waarop concrete maatregelen zijn gepland. HERINNERT AAN de conclusie van de Europese Raad dat de Unie doortastende maatregelen moet nemen om groei te stimuleren, de investeringen te verhogen, meer en betere banen te scheppen en hervormingen aan te moedigen die het concurrentievermogen vergroten⁷; ONDERSTREEPT zijn oproep om het stappenplan ter uitvoering van de strategie met ambitie te implementeren⁸ en BEKLEMT OONT met name dat:
- i. kmo's, start-ups, scale-ups en innovatieve bedrijven alle mogelijkheden moeten krijgen en moeten worden aangemoedigd om te groeien door grensoverschrijdende economische activiteit, met name handel en investeringen;
 - ii. voorrang moet worden gegeven aan het aanboren van onbenut potentieel in de dienstensector;
 - iii. uitvoering, naleving en handhaving verder moeten worden verbeterd en geïntensiveerd.

⁵ EUCO 28/15 – Europese Raad (18 december 2015).

⁶ Doc. 6197/15 - Conclusies van de Raad over beleid voor de eengemaakte markt (2 maart 2015).

⁷ EUCO 79/14 – Europese Raad (27 juni 2014).

⁸ EUCO 28/15 – Europese Raad (18 december 2015).

I. Kmo's, start-ups, scale-ups en innovatieve bedrijven

5. BEKLEMT OONT overeenkomstig het "denk eerst klein"-principe het cruciale belang van start-ups en jonge scale-ups door hun zeer aanzienlijke bijdrage tot banenschepping en innovatie. ONDERSTREEPT dat dit tot onmiddellijke en alomvattende maatregelen noopt om een impuls te geven aan hun concurrentievermogen, aan hun potentieel om grensoverschrijdend uit te breiden en hun activiteiten op te voeren, aan hun ondernemerschap en aan hun innovatievermogen, alsmede aan de algemene aantrekkingskracht van de EU voor innovators.
6. ONDERSTREEPT dat kmo's nog steeds moeilijk toegang tot financiering vinden en HERINNERT AAN de oproep van de Europese Raad om prioriteit te verlenen aan het faciliteren van de toegang tot financiën en investeringen.⁹ BENADRUKT het belang van het verbeteren van bankfinanciering en het ontwikkelen van niet-bancaire financieringsmogelijkheden voor alle kmo's, met bijzondere aandacht voor kmo's met een sterk groeipotentieel.¹⁰ VERWELKOMT in dat verband de doelstelling om in heel Europa kapitaal, met name risicokapitaal, vrij te maken, mogelijk via een Europees dakfonds voor durfkapitaal.
7. IS ZICH BEWUST VAN de mogelijkheden die aan consumenten en bedrijven wordt geboden door de deeleconomie, en ZIET UIT naar richtsnoeren van de Commissie inzake de toepassing van het EU-acquis op de deeleconomie vóór medio 2016, teneinde bedrijven en consumenten rechtszekerheid te bieden, onder meer door uniforme en voorspelbare toepassing van de EU-wetgeving binnen en tussen de lidstaten. ROEPT de Commissie OP de stakeholders actief bij dit proces te betrekken en de Raad op de hoogte te houden van de vorderingen die met deze richtsnoeren worden gemaakt.
8. VERWELKOMT het voornemen van de Commissie om innovatieve markten in kaart te brengen waar innovatieve regelgevingsbenaderingen kunnen worden uitgetest, en MOEDIGT de lidstaten AAN zich bij dergelijke initiatieven aan te sluiten, bijvoorbeeld door middel van innovatiedeals.

⁹ EUCO 79/14 – Europese Raad (27 juni 2014).

¹⁰ Doc. 10148/15, conclusies van de Raad over een KMU, juni 2015.

9. IS INGENOMEN met het concept van één digitale toegangspoort, die, doordat deze alomvattend, toegankelijk en gebruiksvriendelijk wordt gemaakt, op de behoeften van start-ups zou zijn afgestemd, en HERINNERT ERAAN hoe belangrijk het is bestaande instrumenten van de eengemaakte markt te versterken en te stroomlijnen ten behoeve van kmo's, teneinde hun grensoverschrijdende activiteiten en uitbreiding te vereenvoudigen en te faciliteren. BEKLEMT OONT in dit verband dat er dringend verbetering moet komen in de EU-gerelateerde aanspreekpunten voor bedrijven, onder meer het één-loketsysteem (Points of Single Contact (PSC's)) conform het PSC-handvest. VRAAGT de Commissie uiterlijk in september 2016 verslag uit te brengen aan de Raad over de voortgang en over de volgende stappen.
10. BEKLEMT OONT dat de nalevingskosten voor kmo's drastisch moeten dalen, ook, indien van toepassing, de kosten die voortvloeien uit btw-voorschriften. ZIET derhalve UIT naar de "btw-vereenvoudigingsmaatregel voor hulp aan kleine e-commercebedrijven" in het kader van de digitale eengemaakte markt, en wel zo vroeg mogelijk in 2016. ZIET UIT naar meer informatie over het in de strategie voor de eengemaakte markt aangekondigde alomvattende vereenvoudigingspakket voor kmo's in kader van het btw-actieplan, dat in maart 2016 moet worden aangenomen. BENADRUKT dat de btw-vereenvoudigingsmaatregelen zonder onnodige vertraging praktische voordelen voor bedrijven en ondernemers moeten opleveren.

II. Diensten

11. BENADRUKT dat het verbeteren van de concurrentiekracht van de dienstenmarkten een fundamentele pijler van groei- en banenschepping vormt, en BENADRUKT de krachtige positieve effecten ervan op de concurrentiekracht en de productiviteit van de maakindustrie, meer bepaald zakelijke diensten en de bouwsector. STEMT ERMEE IN dat de Commissie van de dienstenmarkten een prioriteit maakt, met als doel een geïntegreerde aanpak voor het wegnemen van alle ongerechtvaardigde of onevenredige beperkingen van regelgevende en niet-regelgevende aard voor grensoverschrijdende activiteiten tot stand te brengen door middel van gerichte harmonisatie en wederzijdse erkenning. BEVESTIGT dat de Commissie initiatieven moet toespitsen op onder meer ongerechtvaardigde of onevenredige voorschriften inzake rechtsvorm, aandeelhouderschap en verzekeringen, alsmede op beheer en multi-disciplinaire beperkingen voor dienstverrichters.

12. VERWELKOMT in dit verband het idee van een dienstenpaspoort voor dienstverrichters die toegang tot andere EU-markten wensen te verkrijgen door tijdelijke dienstverlening of een nevenvestiging, mits een dergelijk paspoort zijn naam eer aandoet en het hun aanmerkelijk eenvoudiger maakt om grensoverschrijdend actief te zijn, en derhalve - op basis van een grondige evaluatie - geleidelijk kan worden uitgebreid tot andere dienstenactiviteiten en regelgevingsbelemmeringen wegwerkt waar dat nodig is. BENADRUKT dat het paspoort gebaseerd moet worden op bestaande structuren en instrumenten, voor dienstverrichters een vrijwillig karakter moet hebben, zoveel mogelijk een beroep moet doen op elektronische middelen en niet mag leiden tot extra administratieve lasten voor de overheidsdiensten.
13. BENADRUKT andermaal dat moet worden gezorgd voor een meer consistente evenredigheidsbeoordeling van voor de dienstenmarkten geldende regelgevingsvereisten en -beperkingen. IS derhalve INGENOMEN met het analytisch kader voor een breed opgevatte evenredigheidsbeoordeling van de beroepsreglementering; BENADRUKT dat het kader ter waarborging van de samenhang zo spoedig mogelijk moet worden ontwikkeld en dat het daarom op bestaande jurisprudentie gebaseerd moet zijn. VERZOEKT de Commissie het kader uit te breiden tot alle relevante voorschriften en beperkingen die gevolgen hebben voor de toegang tot en de uitoefening van dienstenactiviteiten, zowel wat betreft beroeps-kwalificaties als wat betreft andere regelgevingsvereisten.
14. VERWELKOMT de periodieke landspecifieke richtsnoeren inzake gereguleerde beroepen, onder meer omdat hierdoor erop kan worden toegezien dat de regelgeving van elke lidstaat evenredig is, en BENADRUKT dat de follow-up hiervan doeltreffend en consistent moet zijn.

III. Uitvoering, naleving en handhaving

15. LEGT ER DE NADRUK OP dat de uitvoering, de naleving en de handhaving verder moeten worden verbeterd, geüpgraded en geïntensiveerd; dit zal tevens het vertrouwen van consumenten en bedrijven in de eengemaakte markt versterken. VERZOEKT in dat verband de lidstaten niet alleen resultaten te beloven, maar de beloften ook waar te maken. VERZOEKT de Commissie voorrang te verlenen aan slimme maar krachtdadige handhavingsmaatregelen die gebaseerd zijn op transparante en objectieve criteria, gericht op de economisch meest significante gevallen van ongerechtvaardigde of onevenredige belemmeringen en waarvoor specifieke middelen worden gereserveerd.
16. HERHAALT hoe belangrijk het is dat de rol van Solvit als eerste stap in de handhaving van het acquis wordt versterkt, en ROEPT de lidstaten OP hun nationale Solvit-centra op passende wijze uit te rusten en te bemannen zodat zij hun rol naar behoren kunnen vervullen. VRAAGT de Commissie voorts dringend actie te ondernemen met betrekking tot de versterking van Solvit, met name door uiterlijk halverwege 2016 de concrete doelstellingen, de benodigde middelen en de tijdschema's voor de verbetering vast te leggen, rekening houdend met de belangrijkste maatregelen in het document van Lissabon¹¹, met name:
- i. verbeteren van de interactie tussen de Commissiediensten en de nationale Solvit-centra,
 - ii. zorgen voor een grondigere analyse en een consistentere follow-up van relevante onopgeloste en steeds terugkomende Solvit-zaken door de Commissie, en
 - iii. ervoor zorgen dat Solvit, in het kader van een transparante procedure, beter aangesloten is op en nauwer samenwerkt met de formele klachten- en handhavingsprocedures van de Commissie, zoals de "Complaints Handling – Accueil Plaignants (CHAP)" en EU Pilot.

BENADRUKT het belang van regelmatige rapportage aan de Raad en het Europees Parlement over de in dit verband gemaakte vorderingen, en VERZOEKT de Commissie om in het kader van de jaarlijkse rapportage over Solvit actuele informatie te verstrekken over de maatregelen ter versterking van Solvit, om te beginnen in het verslag over 2016.

¹¹ Doc. 14268/15 - The Future of Solvit - Outcome of the informal meeting of SOLVIT Centres held in Lisbon, 18 September 2015 (De toekomst van Solvit - Resultaat van de informele bijeenkomst van de Solvit-centra in Lissabon, 18 september 2015).

17. BEKLEMT OONT dat er op gezette tijden thematische evaluaties en nadere monitoring nodig zullen zijn van de nationale tenuitvoerlegging van aanbevelingen in het kader van het Europees semester om het concurrentievermogen en de investeringen te vergroten. BENADRUKT dat er bij zowel de Commissie als de lidstaten een grotere hervormingsgezindheid nodig is om ongerechtvaardigde of onevenredige nationale belemmeringen weg te nemen, met name inzake de dienstenmarkten van de Unie.

* * *

18. BENADRUKT dat het nu aankomt op de praktische uitvoering op de drie in punt 4 genoemde prioriteitsgebieden, alsmede de andere belangrijke beleidsterreinen van de strategie voor de eengemaakte markt. IS in dit verband INGENOMEN met het voornemen van de Commissie om het Europese normalisatiestelsel te moderniseren middels het gezamenlijk initiatief inzake normalisatie en om een ambitieus EU-breed actieplan ter verbetering van de wederzijdse erkenning op het gebied van goederen voor te stellen. VRAAGT de Commissie en de lidstaten om het markttoezicht te versterken teneinde niet-naleving in de eengemaakte markt voor goederen te voorkomen en uit te bannen door de EU-wetgeving beter te handhaven. BENADRUKT voorts het belang van het Europees kader voor intellectuele eigendom voor het bevorderen van innovatie, concurrentievermogen en banenschepping.