



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2016. gada 29. februārī
(OR. en)

6622/16

MI 111
COMPET 103
CONSOM 45
PI 21
IND 41
ECOFIN 183
MAP 10
TELECOM 23

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs: PADOME (KONKURĒTSPĒJA)

Saņēmējs: delegācijas

Iepri. dok. Nr.: 6260/16

Temats: Padomes secinājumi par "Vienotā tirgus stratēģiju attiecībā uz pakalpojumiem un precēm"

Pielikumā pievienoti Padomes secinājumi par vienotā tirgus stratēģiju; šo tekstu 2016. gada 29. februārī pieņēma Konkurētspējas padome.

*Padomes secinājumi par vienotā tirgus stratēģiju,
kurus 2016. gada 29. februārī pieņēma Konkurētspējas padome*

Padome (KONKURĒTSPĒJA):

1. ATKĀRTOTI ATGĀDINA, ka vienotais tirgus ir Eiropas galvenais izaugsmes un darbvietu radīšanas dzinējspēks un tas ir būtisks investīcijām un Eiropas konkurētspējas palielināšanai ¹; UZSVER, ka vienotā tirgus stiprināšanai un intensifikācijai ir vajadzīgi steidzami un vērienīgi pasākumi gan Savienības, gan valstu līmenī, lai sasniegtu konkrētus un pragmatiskus rezultātus, kuri tiešā veidā nāk par labu patērētājiem un uzņēmumiem, it īpaši maziem un vidējiem uzņēmumiem (MVU); UZSVER, ka vienotā tirgus stratēģija kopā ar digitālā vienotā tirgus stratēģiju un kapitāla tirgu savienību ir būtiski virzītājspēki nākotnes vajadzībām atbilstošai izaugsmei un darbvietu izveidei un tāpēc tās būtu jāīsteno laikus, vērienīgi un savstarpēji saskanīgi;
2. ņemot vērā minēto, ATGĀDINA Eiropadomes aicinājumu paātrināt Savienības tiesību aktu pieņemšanu, transponēšanu un īstenošanu vienotā tirgus jomā un pastiprināt centienus novērst šķēršļus un pabeigt izveidot preču un pakalpojumu vienoto tirgu ² un UZSVER, ka šāda paātrināta un intensīvāka pieeja prasa prioritāru izskatīšanu visās trijās iestādēs, lai panāktu vērienīgus rezultātus darbā ar konkrētajiem priekšlikumiem, ievērojot labāka regulējuma principus ³; ⁴

¹ EUCO 28/15 – Eiropadome (2015. gada 18. decembris).

² EUCO 237/14 – Eiropadome (2014. gada 18. decembris).

³ Dok. 9079/15 (COM(2015) 215).

⁴ Dok. 6197/15 – Padomes secinājumi par vienotā tirgus politiku (2015. gada 2. marts).

3. UZSVER, ka ir izšķiroši, lai visi vienotā tirgus tiesību akti būtu pārredzami, vienkārši un balstītos uz efektīvākajiem rīkiem, piemēram, uz saskaņošanu, kā arī uz savstarpēju atzīšanu,⁵ ievērojot "atjaunināto pieeju vienotajam tirgum"⁶ un nepieciešamību iekļaut konkurētspēju; ATKĀRTOTI NORĀDA, ka ES tiesību aktiem būtu jāuzlabo Savienības konkurētspēja, arī attiecībā uz tās ārējo dimensiju, un tiem tātad vajadzētu būt atbilstošiem nākotnes vajadzībām un veicināt inovāciju, kā arī tirgus integrāciju; turklāt tiem būtu jāsamazina vispārējais regulatīvais slogs, kas gulst uz uzņēmumiem, un jānovērš nevajadzīgi administratīvie slogi, vienlaikus vienmēr ņemot vērā pienācīgu aizsardzību patērētājiem, veselībai, videi un darbiniekiem;
4. ATZINĪGI VĒRTĒ vienotā tirgus stratēģiju un tās 11 galvenās jomas, kurās paredzēti konkrēti pasākumi; ATGĀDINA Eiropadomes secinājumu, ka Savienībai ir jāveic vērienīgi pasākumi, lai veicinātu izaugsmi, palielinātu ieguldījumus, radītu vairāk un labākas darbvietas un mudinātu veikt reformas konkurētspējas nodrošināšanai⁷, UZSVER tās aicinājumu vērienīgi īstenot ceļvedi par minētās stratēģijas izpildi⁸ un it īpaši UZSVER, ka:
- i) būtu pilnībā jānodrošina un jāstimulē MVU, jaunuzņēmumu, straujas izaugsmes jaunuzņēmumu un inovatīvu uzņēmumu izaugsmes iespējas, izmantojot pārrobežu ekonomisko aktivitāti, it īpaši tirdzniecību un investīcijas,
 - ii) neizmantotā pakalpojumu potenciāla atraisīšana būtu jāpadara par prioritāti,
 - iii) būtu jāturpina uzlabot un padarīt intensīvāku īstenošanu, atbilstību un izpildi;

⁵ EUCO 28/15 – Eiropadome (2015. gada 18. decembris).

⁶ Dok. 6197/15 – Padomes secinājumi par vienotā tirgus politiku (2015. gada 2. marts).

⁷ EUCO 79/14 – Eiropadome (2014. gada 27. jūnijs).

⁸ EUCO 28/15 – Eiropadome (2015. gada 18. decembris).

I. MVU, jaunuzņēmumi, straujas izaugsmes jaunuzņēmumi un inovatīvi uzņēmumi

5. ņemot vērā principu "vispirms domāt par mazajiem uzņēmumiem", AKCENTĒ, cik vitāli svarīgi ir jaunuzņēmumi un straujas izaugsmes jaunuzņēmumi ar savu ļoti būtisko devumu darbvietu radīšanā un inovācijā; UZSVER, ka ir vajadzīgi tūlītēji un visaptveroši pasākumi, lai sekmētu to konkurētspēju, pārrobežu paplašināšanos un straujas izaugsmes potenciālu, uzņēmējdarbību un novatorisma spējas, kā arī vispārējo ES pievilcību novatoriem;
6. UZSVER, ka MVU joprojām saskaras ar grūtībām piekļūt finansējumam, un ATGĀDINA Eiropadomes aicinājumu izvirzīt par prioritāti piekļuves finansējumam un investīcijām atvieglošanu ⁹; AKCENTĒ to, cik svarīgi ir uzlabot banku finansējumu, kā arī izvērst ar bankām nesaistīta finansējuma iespējas visiem MVU, īpašu uzmanību pievēršot MVU ar lielu izaugsmes potenciālu ¹⁰; saistībā ar minēto ATZINĪGI VĒRTĒ mērķi atraisīt kapitālu visur Eiropā, it īpaši riska kapitālu, iespējams, izmantojot Eiropas riska kapitāla fondu fondu;
7. ATZĪST iespējas, kādas patērētājiem un uzņēmumiem sniedz sadarbīga ekonomika, un līdz 2016. gada vidum GAIDA Komisija norādes par ES *acquis* piemērošanu sadarbīgajai ekonomikai, lai uzņēmumiem un patērētājiem nodrošinātu juridisko noteiktību, tostarp ar vienotu un paredzamu ES tiesību aktu piemērošanu gan dalībvalstīs, gan starp tām; AICINA Komisiju aktīvi iesaistīt šajā procesā ieinteresētās personas un informēt Padomi par progresu šo norāžu izstrādē;
8. ATZINĪGI VĒRTĒ Komisijas nodomu apzināt inovatīvus tirgus, kuros varētu izmēģināt inovatīvas regulatīvās pieejas, un MUDINA dalībvalstis iesaistīties šādās iniciatīvās, piemēram, izmantojot inovāciju darījumus;

⁹ EUCO 79/14 – Eiropadome (2014. gada 27. jūnijs).

¹⁰ Dok. 10148/15, Padomes secinājumi par kapitāla tirgu savienību, 2015. gada jūnijs.

9. ATZINĪGI VĒRTĒ tādu Vienotās digitālās vārtejas koncepciju, kura, padarīta visaptveroša, viegli pieejama un ērti lietojama, it īpaši apmierinātu jaunuzņēmumu vajadzības, un ATGĀDINA, cik svarīgi ir stiprināt un racionalizēt esošos, MVU paredzētos vienotā tirgus instrumentus, lai vienkāršotu un sekmētu to pārrobežu darbības un paplašināšanos; saistībā ar minēto UZSVER, ka steidzami ir jāuzlabo ar ES saistītie uzņēmējdarbības kontaktpunkti, tostarp vienotie kontaktpunkti, saskaņā ar Vienoto kontaktpunktu hartu; AICINA Komisiju līdz 2016. gada septembrim ziņot Padomei par progresu un nākamajiem pasākumiem;
10. UZSVER, ka ir ievērojami jāsamazina atbilstības nodrošināšanas izmaksas, tostarp vajadzības gadījumā izmaksas, kas izriet no prasībām PVN jomā; tādēļ CER, cik vien drīz iespējams 2016. gadā, SAGAI DĪT digitālajam vienotajam tirgum paredzēto "PVN vienkāršošanas pasākumu, kas palīdzētu mazajiem e-komercijas uzņēmumiem"; GAIDA papildu informāciju par visaptverošo, MVU paredzēto vienkāršošanas paketi, kura vienotā tirgus stratēģijā tika pasludināta kā daļa no PVN rīcības plāna, ko plānots pieņemt 2016. gada martā; UZSVER vajadzību pēc PVN vienkāršošanas pasākumiem, kas bez liekas kavēšanās sniegtu praktiskus ieguvumus uzņēmumiem un uzņēmējiem;

II. Pakalpojumi

11. UZSVER, ka pakalpojumu tirgu konkurētspējas uzlabošana ir būtisks izaugsmes un darbvietu radīšanas pīlārs, un AKCENTĒ spēcīgo domino efektu, kādu tās rada ražošanas nozaru konkurētspējai un ražīgumam, it īpaši uzņēmējdarbības pakalpojumu un celtniecības nozarē; APSTIRPRINA prioritāti, kādu Komisija šiem jautājumiem ir piešķīrusi, lai panāktu integrētu pieeju, kuru izmantojot, ar mērķtiecīgu saskaņošanu un savstarpēju atzīšanu tiktu likvidēti visi nepamatotie vai nesamērīgie gan regulatīvie, gan neregulatīvie ierobežojumi pārrobežu darbībām; ATZĪST, ka Komisijai iniciatīvas cita starpā ir jākoncentrē uz nepamatotām vai nesamērīgām prasībām attiecībā uz juridisko formu, kapitāla turējuma un apdrošināšanas prasībām, kā arī pārvaldības un daudzdisciplīnu ierobežojumiem, kas noteikti pakalpojumu sniedzējiem;

12. saistībā ar minēto ATZINĪGI VĒRTĒ pakalpojumu pases koncepciju attiecībā uz pakalpojumu sniedzējiem, kuri vēlas piekļuvi citiem ES tirgiem, lai tur sniegtu pakalpojumus uz laiku vai pakārtota uzņēmuma veidā, ar noteikumu, ka šāda pase attaisno savu nosaukumu, tiem ievērojami vienkāršo darbību pāri robežām un ka tādēļ tās piemērošanas joma, pamatojoties uz rūpīgu izvērtējumu, ar laiku varētu tikt pakāpeniski plašāk attiecināta uz papildu pakalpojumu darbībām, un ka tā attiecīgos gadījumos novērš regulatīvos šķēršļus; UZSVER, ka pasei būtu jābalstās uz pastāvošajām struktūrām un instrumentiem, tai vajadzētu būt pakalpojumu sniedzējiem brīvprātīgai, tajā pēc iespējas plašākā mērā būtu jāizmanto elektroniskie līdzekļi, un tā nedrīkstētu valsts pārvaldes iestādēm radīt papildu administratīvos slogus;
13. VĒLREIZ UZSVER, ka ir jānodrošina konsekventāks samērīguma novērtējums par normatīvajām prasībām un ierobežojumiem, kas piemērojami pakalpojumu tirgiem; tādēļ ATZINĪGI VĒRTĒ analītisko sistēmu, kas paredzēta visaptverošam profesionālo noteikumu samērīguma novērtējumam; UZSVER, ka, cik vien drīz iespējams, ir jāizstrādā sistēma, lai nodrošinātu konsekveni, un ka tādēļ tai būtu jābalstās uz pastāvošo judikatūru; AICINA Komisiju paplašināt sistēmu, lai aptvertu visas attiecīgās prasības un ierobežojumus, kas ietekmē piekļuvi pakalpojumu darbībām un to veikšanu, gan attiecībā uz profesionālo kvalifikāciju, gan citām normatīvajām prasībām;
14. ATZINĪGI VĒRTĒ periodiski konkrētām valstīm izstrādātas norādes par reglamentētajām profesijām, ņemot vērā arī to potenciālu nodrošināt, lai katras dalībvalsts regulējums būtu samērīgs, un UZSVER nepieciešamību nodrošināt efektīvus un konsekventus turpmākus pasākumus;

III. Īstenošana, atbilstība un izpilde

15. UZSVER, ka būtu jāturpina uzlabot, pilnveidot un veicināt īstenošanu, atbilstību un izpildi, tas uzlabos arī patērētāju un uzņēmumu uzticēšanos vienotajam tirgum; šajā sakarā AICINA dalībvalstis pielikt lielākas pūles, lai izpildītu solījumus, nevis tikai solīt tos pildīt; AICINA Komisiju par prioritāti izvirzīt lietpratīgus, tomēr arī stingrus izpildes pasākumus, kuri balstīti uz pārredzamiem un objektīviem kritērijiem un paredzēti ekonomiski nozīmīgākajiem nepamatotu vai nesamērīgu šķēršļu gadījumiem, un kuros izmantoti mērķorientēti un norobežoti resursi;
16. ATKĀRTOTI UZSVER, cik svarīgi ir stiprināt iekšējā tirgus problēmu risināšanas tīkla (*SOLVIT*) lomu kā pirmo soli *acquis* izpildē, un AICINA dalībvalstis pienācīgi sagatavot un pozicionēt savus valsts *SOLVIT* centrus, lai tie varētu adekvāti pildīt šo uzdevumu; turklāt AICINA Komisiju steidzami rīkoties, lai stiprinātu *SOLVIT*, norādot konkrētus mērķus, vajadzīgos resursus un grafiku uzlabojumiem līdz 2016. gada vidum, šim nolūkam ņemot vērā Lisabonas dokumenta galvenās darbības ¹¹, konkrētāk:
 - i) uzlabojot mijiedarbību starp Komisijas dienestiem un valstu *SOLVIT* centriem,
 - ii) nodrošinot rūpīgāku Komisijas analīzi par attiecīgajiem neatrisinātajiem *SOLVIT* gadījumiem, kas atkārtojas, un konsekventus turpmākus pasākumus un
 - iii) pārredzamā procedūrā uzlabojot *SOLVIT* savienošānu un sadarbību ar tādām Komisijas oficiālu sūdzību un izpildes procedūrām kā sūdzību izskatīšana (*CHAP*) un *EU Pilot* mehānisms;

UZSVER, cik svarīgi ir regulāri ziņot Padomei un Eiropas Parlamentam par šajā ziņā gūtajiem panākumiem, un AICINA Komisiju sniegt aktuālāko informāciju par darbībām, kas veiktas *SOLVIT* stiprināšanai, un, sākot ar 2016. gada ziņojumu, iekļaut to kā daļu ikgadējā *SOLVIT* ziņojumā;

¹¹ Dok. 14268/15 – *SOLVIT* nākotne – *SOLVIT* centru neoficiālās sanāksmes rezultāti, kura notika Lisabonā 2015. gada 18. septembrī.

17. UZSVER, ka ir vajadzīgi regulāri tematiski pārskati un ciešāka uzraudzība par to, kā valstīs tiek īstenoti ar Eiropas pusgadu saistītie ieteikumi, kuru mērķis ir palielināt konkurētspēju un investīcijas; UZSVER, ka ir vajadzīga stingrāka gan Komisijas, gan dalībvalstu apņemšanās reformēt, lai novērstu nepamatotus vai nesamērīgus šķēršļus valstīs, it īpaši attiecībā uz ES pakalpojumu tirgiem;

* * *

18. UZSVER, ka ir jānodrošina praktiska izpilde trijās prioritārajās jomās, kā izklāstīts 4. punktā, kā arī pārējās būtiskajās vienotā tirgus stratēģijas jomās; saistībā ar minēto ATZINĪGI VĒRTĒ Komisijas ieceri ar kopīgās standartizācijas iniciatīvas palīdzību modernizēt Eiropas standartizācijas sistēmu un iesniegt vērienīgu ES mēroga rīcības plānu, lai uzlabotu savstarpēju atzīšanu preču jomā; AICINA Komisiju un dalībvalstis pastiprināt tirgus uzraudzību, lai, labāk pildot ES tiesību aktus, novērstu un likvidētu neatbilstību vienotajā preču tirgū; turklāt UZSVER to, cik svarīgs ir Eiropas intelektuālā īpašuma regulējums, lai sekmētu inovāciju, konkurētspēju un darbvietu radīšanu.