

Briuselis, 2016 m. vasario 29 d.
(OR. en)

6622/16

MI 111
COMPET 103
CONSOM 45
PI 21
IND 41
ECOFIN 183
MAP 10
TELECOM 23

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo: TARYBAI (KONKURENCINGUMAS)

kam: Delegacijoms

Ankstesnio
dokumento Nr.: 6260/16

Dalykas: Tarybos išvados dėl paslaugų ir prekių bendrosios rinkos strategijos

Delegacijoms priede pateikiamas Tarybos išvadų dėl bendrosios rinkos strategijos tekstas,
kurį 2016 m. vasario 29 d. priėmė Konkurencingumo taryba.

*Tarybos išvados dėl bendrosios rinkos strategijos,
kurias 2016 m. vasario 29 d. priėmė Konkurencingumo taryba*

Taryba (KONKURENCINGUMAS):

1. PAKARTOJA, kad bendroji rinka yra pagrindinis Europos ekonomikos augimo ir darbo vietų kūrimo skatinimo veiksnys ir investicijų bei Europos konkurencingumo didinimo pamatas¹. AKCENTUOJA, kad siekiant stiprinti ir labiau išplėtoti bendrąją rinką reikia skubiai imtis plataus užmojo veiksmų tiek Sąjungos, tiek nacionaliniu lygmenimis, kad būtų pasiekta konkrečių ir pragmatinių rezultatų, kurie būtų tiesiogiai naudingi vartotojams ir įmonėms, ypač MVĮ. PABRĖŽIA, kad Bendrosios rinkos strategija, kartu su Bendrosios skaitmeninės rinkos strategija ir kapitalo rinkų sąjunga yra esminiai perspektyvaus ekonomikos augimo ir darbo vietų kūrimo veiksniai, todėl šios strategijos turėtų būti įgyvendintos laiku, ambicingai ir tarpusavyje suderinamu būdu;
2. Atsižvelgdama į tai, kad išdėstyta pirmiau, PRIMENA Europos Vadovų Tarybos raginimą sparčiau priimti, perkelti į nacionalinę teisę ir įgyvendinti Sąjungos teisės aktus bendrosios rinkos srityje ir dėti daugiau pastangų siekiant pašalinti kliūtis ir užbaigti prekių ir paslaugų vidaus rinkos kūrimą² ir PABRĖŽIA, kad norint laikytis tokio spartesnio ir intensyvesnio metodo reikia, kad visos trys institucijos prioriteto tvarka siektų plataus užmojo rezultatų dėl konkrečių pasiūlymų laikydamosi geresnio reglamentavimo principų³; ⁴

¹ Dok. EUCO 28/15 – Europos Vadovų Taryba (2015 m. gruodžio 18 d.).

² Dok. EUCO 237/14 – Europos Vadovų Taryba (2014 m. gruodžio 18 d.).

³ Dok. 9079/15 (COM(2015) 215).

⁴ Dok. 6197/15 – Tarybos išvados dėl bendrosios rinkos politikos (2015 m. kovo 2 d.).

3. PABRĖŽIA, jog itin svarbu, kad visi bendrosios rinkos teisės aktai būtų skaidrūs, paprasti ir remtųsi efektyviausiomis priemonėmis, tokiomis kaip derinimas ir tarpusavio pripažinimas⁵, laikantis atnaujinto požiūrio į bendrąją rinką⁶ ir atsižvelgiant į poreikį integruoti konkurencingumo aspektus. PAKARTOJA, kad ES teisės aktais turėtų būti stiprinamas Sąjungos konkurencingumas, taip pat ir jo išorės aspektu, todėl jie turėtų būti perspektyvūs, skatinti inovacijas, taip pat rinkos integraciją. Be to, jais turėtų būti mažinama bendra reglamentavimo našta įmonėms ir pašalinta bereikalinga administracinė našta, kartu visada atsižvelgiant į tinkamą vartotojų, sveikatos, aplinkos ir darbuotojų apsaugą;
4. PALANKIAI VERTINA Bendrosios rinkos strategiją ir jos 11 svarbiausių sričių, kuriose numatyta imtis konkrečių veiksmų. PRIMENA Europos Vadovų Tarybos išvadą, kad Sąjunga turi imtis ryžtingų veiksmų, kad būtų skatinamas ekonomikos augimas, padidintos investicijos, kuriama daugiau bei geresnių darbo vietų ir skatinamos konkurencingumui palankios reformos⁷, PABRĖŽIA pareikštą raginimą įgyvendinti plataus užmojo veiksmų planą dėl strategijos įgyvendinimo⁸, visų pirma AKCENTUOJA, kad:
- i) MVĮ, startuoliams, veiklą plečiančioms įmonėms ir novatoriškoms įmonėms turėtų būti sudarytos visapusiškos galimybės ir jos turi būti skatinamos augti vykdant tarpvalstybinę ekonominę veiklą, visų pirma vykdant prekybą ir naudojantis investicijomis;
 - ii) pirmenybė turėtų būti teikiama neišnaudoto potencialo paslaugų srityje realizavimui;
 - iii) turėtų būti dar labiau tobulinamas ir intensyvinamas įgyvendinimas, reikalavimų laikymasis ir vykdymo užtikrinimas.

⁵ Dok. EUCO 28/15 – Europos Vadovų Taryba (2015 m. gruodžio 18 d.).

⁶ Dok. 6197/15 – Tarybos išvados dėl bendrosios rinkos politikos (2015 m. kovo 2 d.).

⁷ Dok. EUCO 79/14 – Europos Vadovų Taryba (2014 m. birželio 27 d.).

⁸ Dok. EUCO 28/15 – Europos Vadovų Taryba (2015 m. gruodžio 18 d.).

I. MVĮ, startuoliai, veiklą plečiančios įmonės ir novatoriškos įmonės

5. Atsižvelgdama į principą „visų pirma galvokime apie mažuosius“, PABRĖŽIA didelę startuolių ir jaunų veiklą plečiančių įmonių svarbą dėl jų itin didelio įnašo į darbo vietų kūrimą ir inovacijas. PABRĖŽIA, kad tam reikia neatidėliotinų ir visapusiškų priemonių siekiant paskatinti jų konkurencingumą, tarpvalstybinę plėtrą ir veiklos plėtimo potencialą, verslumą ir inovacinį gebėjimą, taip pat bendrą ES patrauklumą novatoriams;
6. PABRĖŽIA, kad MVĮ vis dar susiduria su sunkumais galimybės gauti finansavimą srityje, ir PRIMENA Europos Vadovų Tarybos raginimą teikti prioritetą palankesnių sąlygų gauti finansavimą ir investicijų sudarymui⁹. PABRĖŽIA, kad svarbu gerinti bankų finansavimą, taip pat plėtoti ne bankų teikiamas finansavimo galimybes visoms MVĮ, ypač daug dėmesio skiriant sparčiai augančioms potencialą turinčioms MVĮ.¹⁰ Šiomis aplinkybėmis PALANKIAI VERTINA tikslą išlaisvinti kapitalą visoje Europoje, visų pirma rizikos kapitalą, galbūt naudojantis Europos rizikos kapitalo fondų fondu;
7. PRIPAŽŪSTA dalijimosi ekonomikos teikiamas galimybes vartotojams bei įmonėms ir TIKISI, kad iki 2016 m. vidurio bus pateiktos Komisijos gairės dėl ES *acquis* taikymo dalijimosi ekonomikai siekiant užtikrinti įmonėms ir vartotojams teisinį tikrumą, be kita ko, vienodai ir nuspėjamai taikant ES teisės aktus valstybėse narėse ir tarp valstybių narių. RAGINA Komisiją į šį procesą aktyviai įtraukti suinteresuotuosius subjektus ir nuolat informuoti Tarybą apie su šiomis gairėmis susijusią pažangą;
8. PALANKIAI VERTINA Komisijos ketinimą nustatyti novatoriškas rinkas, kuriose būtų galima pabandyti pritaikyti novatoriškas reglamentavimo strategijas, ir RAGINA valstybes nares prisijungti prie tokių iniciatyvų, pavyzdžiui, naudojantis inovacijų susitarimais;

⁹ Dok. EUCO 79/14 – Europos Vadovų Taryba (2014 m. birželio 27 d.).

¹⁰ Dok. 10148/15 – Tarybos išvados dėl kapitalo rinkų sąjungos (2015 m. birželio mėn.).

9. PALANKIAI VERTINA Bendrųjų skaitmeninių vartų koncepciją, kuria visų pirma būtų tenkinami startuolių poreikiai užtikrinant visapusiškumą, prieinamumą ir patogumą naudoti, ir PRIMENA, kad svarbu stiprinti ir racionalizuoti esamas MVĮ skirtas bendrosios rinkos priemones siekiant supaprastinti MVĮ tarpvalstybinę veiklą bei plėtrą ir sudaryti joms palankesnes sąlygas. Šiomis aplinkybėmis PABRĖŽIA, kad skubiai reikia tobulinti su ES susijusius verslo kontaktinius centrus, įskaitant bendruosius kontaktinius centrus, kaip numatyta Kontaktinių centrų chartijoje. RAGINA Komisiją ne vėliau kaip 2016 m. rugsėjo mėn. pranešti apie pažangą ir tolesnius veiksmus;
10. PABRĖŽIA, kad reikia gerokai sumažinti su reikalavimų laikymusi susijusias išlaidas, įskaitant atitinkamais atvejais išlaidas, susijusias su PVM reikalavimų laikymusi. Todėl LAUKIA, kad kuo greičiau 2016 m. būtų parengta „bendrosios skaitmeninės rinkos mažosioms elektroninės prekybos įmonėms skirta PVM supaprastinimo priemonė“. LAUKIA papildomos informacijos apie MVĮ skirtą išsamų supaprastinimo priemonių rinkinį, apie kurį pranešta Bendrosios rinkos strategijoje ir kuris yra dalis PVM veiksmų plano, kurį numatoma priimti 2016 m. kovo mėn. PABRĖŽIA, jog reikia PVM supaprastinimo priemonių, kuriomis be nepagrįsto delsimo būtų užtikrinta praktinė nauda įmonėms ir verslininkams.

II. Paslaugos

11. AKCENTUOJA, kad paslaugų rinkų konkurencingumo didinimas yra labai svarbus ekonomikos augimo skatinimo ir darbo vietų kūrimo elementas, ir PABRĖŽIA šių rinkų grandininį poveikį apdirbamosios pramonės, visų pirma verslo paslaugų ir statybos sektorių, konkurencingumui ir našumui. PRITARIA tam, kad Komisija joms teiktų pirmenybę, siekiant užtikrinti integruotą požiūrį į visų nepagrįstų ar neproporcingų tarpvalstybinės veiklos reglamentavimo ir su reglamentavimu nesusijusių apribojimų šalinimą užtikrinus tikslinį suderinimą ir tarpusavio pripažinimą. PRIPAŽIŠTA, kad Komisijos iniciatyvomis daugiausia dėmesio reikia skirti, *inter alia*, nepagrįstiems ar neproporcingiems reikalavimams dėl teisinės formos, akcijų turėjimo ir draudimo reikalavimams, taip pat valdymui ir paslaugų teikėjams taikomiems daugiadalykiams apribojimams;

12. Šiomis aplinkybėmis PALANKIAI VERTINA paslaugų teikėjo paso sąvoką; šis pasas būtų skirtas paslaugų teikėjams, kurie nori patekti į kitas ES rinkas laikinai teikdami paslaugas arba per antrinę buveinę, su sąlyga, kad šis pasas pateisins lūkesčius, padės jiems daug lengviau vykdyti tarpvalstybinę veiklą ir todėl – atsižvelgiant į išsamų vertinimą – laikui bėgant galėtų būti palaipsniui pradėtas taikyti kitai su paslaugomis susijusiai veiklai, o atitinkamais atvejais galėtų padėti šalinti reglamentavimo kliūtis. PABRĖŽIA, kad pasas turėtų būti grindžiamas esamomis struktūromis ir priemonėmis, būti savanoriško pobūdžio paslaugų teikėjų atžvilgiu, jį taikant turėtų būti kuo labiau naudojamosi elektroninėmis priemonėmis ir juo nebūtų sukurama papildoma administracinė našta viešojo administravimo subjektams;
13. DAR KARTĄ AKCENTUOJA poreikį užtikrinti nuoseklesnį paslaugų rinkoms taikytinų reglamentavimo reikalavimų ir apribojimų proporcingumo vertinimą. Todėl PALANKIAI VERTINA išsamaus profesijų reglamentavimo taisyklių proporcingumo vertinimo analitinę sistemą ir PABRĖŽIA, kad reikia kuo greičiau parengti nuoseklumo užtikrinimo sistemą, ir kad todėl ji turėtų būti pagrįsta galiojančia teismų praktika. RAGINA Komisiją išplėsti sistemos taikymo sritį, kad ji apimtų visus atitinkamus reikalavimus ir apribojimus, turinčius poveikio galimybėms naudotis paslaugų veikla ir jos vykdymui tiek profesinių kvalifikacijų, tiek kitų reglamentavimo reikalavimų atveju;
14. PALANKIAI VERTINA reguliariai teikiamas konkrečioms šalims skirtas gaires dėl reglamentuojamųjų profesijų, be kita ko, atsižvelgiant į šių gairių potencialą užtikrinti, kad kiekvienos valstybės narės vykdomas reglamentavimas būtų proporcingas, ir PABRĖŽIA poreikį užtikrinti veiksmingą ir nuoseklią tolesnę veiklą.

III. Įgyvendinimas, reikalavimų laikymasis ir vykdymo užtikrinimas

15. PABRĖŽIA, kad turėtų būti toliau gerinamas, tobulinamas ir intensyvinamas įgyvendinimas, reikalavimų laikymasis ir vykdymo užtikrinimas; tai taip pat padidins vartotojų ir įmonių pasitikėjimą bendrąja rinka. Todėl RAGINA valstybes nares labiau stengtis įvykdyti pažadus, o ne žadėti juos įvykdyti. RAGINA Komisiją pirmenybę teikti pažangiems, tačiau ryžtingiems vykdymo užtikrinimo veiksams, grindžiamiems skaidriais ir objektyviais kriterijais, daugiausia dėmesio skiriant ekonominiu požiūriu reikšmingiausiems nepagrįstų ar neproporcingų kliūčių atvejams ir naudojantis tam skirtais tiksliniais ištekliais;
16. PAKARTOJA, kad svarbu stiprinti SOLVIT vaidmenį – tai yra pirmas žingsnis *acquis* vykdymo užtikrinimo procese, ir RAGINA valstybes nares tinkamai aprūpinti savo nacionalinius SOLVIT centrus ir užtikrinti tinkamą jų statusą, kad jie galėtų tinkamai vykdyti šį vaidmenį. Be to, RAGINA Komisiją imtis skubių SOLVIT stiprinimo veiksmų, ne vėliau kaip 2016 m. viduryje nustatant konkrečius tikslus, reikiamus išteklius ir tobulinimo terminus, atsižvelgiant į Lisabonos dokumente¹¹ išdėstytus pagrindinius veiksmus, visų pirma:
- i) gerinti Komisijos tarnybų ir nacionalinių SOLVIT centrų bendravimą,
 - ii) užtikrinti, kad Komisija nuodugniau analizuotų atitinkamas neišspręstas ar pasikartojančias SOLVIT bylas ir nuosekliai vykdytų tolesnę susijusią veiklą,
 - iii) gerinti SOLVIT sąsają su Komisijos oficialiomis skundų ir vykdymo užtikrinimo procedūromis, pavyzdžiui, Skundų nagrinėjimo (CHAP) sistema ir sistema „EU Pilot“, ir susijusį bendradarbiavimą taikant skaidrią procedūrą;

AKCENTUOJA, kad svarbu Tarybai ir Europos Parlamentui reguliariai teikti ataskaitas apie šioje srityje pasiektą pažangą, ir PRAŠO Komisijos metinėse SOLVIT ataskaitose, pradedant 2016 m. ataskaita, pateikti naujausią informaciją apie SOLVIT stiprinimo veiksmus, kurių imtasi;

¹¹ Dok. 14268/15 – SOLVIT ateitis. 2015 m. rugsėjo 18 d. Lisabonoje įvykusio neformalaus SOLVIT centrų susitikimo rezultatai.

17. PABRĖŽIA, kad reikia vykdyti reguliarias temines su Europos semestru susijusių rekomendacijų, kurių tikslas – didinti konkurencingumą ir investicijas, įgyvendinimo valstybėse narėse peržiūras ir atidžiau stebėti šių rekomendacijų įgyvendinimą.
- AKCENTUOJA, kad tiek Komisija, tiek valstybės narės turi prisiimti daugiau įsipareigojimų vykdyti reformas, kad būtų pašalintos nepagrįstos ar neproporcingos nacionalinės kliūtys, ypač ES paslaugų rinkose.

* * *

18. PABRĖŽIA, kad reikia užtikrinti praktinius rezultatus trijose prioritetinėse srityse, kaip nurodyta 4 punkte, taip pat kitose svarbiausiose bendrosios rinkos strategijos srityse. Šiomis aplinkybėmis PALANKIAI VERTINA Komisijos ketinimą modernizuoti Europos standartizacijos sistemą įgyvendinant bendrą standartizacijos iniciatyvą ir pateikti plataus užmojo visos ES masto veiksmų planą dėl tarpusavio pripažinimo prekių srityje gerinimo.
- RAGINA Komisiją ir valstybes nares stiprinti rinkos priežiūrą, kad būtų užkirstas kelias reikalavimų nesilaikymui bendrojoje prekių rinkoje ir jis būtų panaikintas geriau užtikrinant ES teisės aktų vykdymą. Be to, PABRĖŽIA Europos intelektinės nuosavybės sistemos svarbą skatinant inovacijas, konkurencingumą ir darbo vietų kūrimą.