



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 29. veebruar 2016
(OR. en)

6622/16

MI 111
COMPET 103
CONSOM 45
PI 21
IND 41
ECOFIN 183
MAP 10
TELECOM 23

MENETLUSTE TULEMUS

Saatja:	NÕUKOGU (KONKURENTSIVÕIME)
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	6260/16
Teema:	Nõukogu järeldused kaupade ja teenuste ühtse turu strateegia kohta

Delegatsioonidele esitatakse lisas nõukogu järelduste tekst Euroopa ühtse turu strateegia kohta, mis võeti vastu konkurentsivõime nõukogu 29. veebruari 2016. aasta istungil.

*Nõukogu järeldused ühtse turu strateegia kohta,
mis võeti vastu konkurentsivõime nõukogu 29. veebruari 2016. aasta istungil*

Nõukogu (KONKURENTSIVÕIME):

1. KORDAB, et ühtne turg on Euroopa majanduskasvu ja töökohtade loomise peamine tõukejõud ning väga oluline investeringute seisukohast ja Euroopa konkurentsivõime suurendamiseks¹; RÕHUTAB, et ühtse turu tugevdamine ja süvendamine eeldab kiiret ja ambitsioonikat tegutsemist nii liidu kui ka liikmesriikide tasandil, et jõuda konkreetsete ja praktiliste tulemusteni, mis toovad vahetult kasu tarbijatele ja ettevõtetele, eelkõige VKEdele; RÕHUTAB, et ühtse turu strateegia koos digitaalse ühtse turu strateegia ja kapitaliturgude liiduga on oluline tulevikukindel majanduskasvu ja töökohtade looja ning et seetõttu tuleks strateegiat rakendada õigeaegselt, ambitsioonikalt ja vastastikku sidusal viisil;
2. TULETAB eeltoodut silmas pidades MEELDE Euroopa Ülemkogu üleskutset kiirendada ühtse turu valdkonnas liidu õigusaktide vastuvõtmist, ülevõtmist ja rakendamist ning suurendada jõupingutusi tõkete kõrvaldamiseks ja ühtse turu väljakujundamiseks toodete ja teenuste osas² ning RÕHUTAB, et selline kiirem ja intensiivistatud lähenemisviis nõuab prioriteetset käsitlemist kõigi kolme institutsiooni poolt, et saavutada konkreetsetes ettepanekutes ambitsioonikad kokkulepped kooskõlas parema õigusloome põhimõtetega^{3 4};

¹ EUCO 28/15 – Euroopa Ülemkogu (18. detsember 2015).

² EUCO 237/14 – Euroopa Ülemkogu (18. detsember 2014).

³ Dok 9079/15 (COM(2015) 215).

⁴ Dok 6197/15 – nõukogu järeldused ühtse turu poliitika kohta (2. märts 2015).

3. RÕHUTAB, et väga tähtis on see, et kõik ühtse turu valdkonna õigusaktid oleksid läbipaistvad ja lihtsad ning põhineksid kõige tõhusamatel vahenditel, näiteks ühtlustamisel ja vastastikusel tunnustamisel⁵, kooskõlas uuendatud lähenemisviisiga ühtsele turule⁶ ja konkurentsivõime integreerimise vajadusega; KORDAB, et ELi õigusaktid peaksid suurendama liidu konkurentsivõimet, sh selle välismõõtmes, ja peaksid seetõttu olema tulevikukindlad, soodustama innovatsiooni ja turgude integreerimist. Lisaks peaksid need vähendama üldist regulatiivset koormust ettevõtete jaoks ja kaotama tarbetu halduskoormuse, võttes samal ajal alati arvesse tarbijate, tervise, keskkonna ja töötajate nõuetekohast kaitset;
4. TERVITAB ühtse turu strateegiat ja selle 11 põhivaldkonda, mille jaoks nähakse ette konkreetsed meetmed; TULETAB MEELDE Euroopa Ülemkogu järeldust, et liit peab astuma julgeid samme majanduskasvu edendamiseks, investeringute suurendamiseks, rohkemate ja paremate töökohtade loomiseks ning konkurentsivõime valdkonnas reformide ergutamiseks,⁷ RÕHUTAB ülemkogu üleskutset olema ambitsioonikas strateegia eesmärkide täitmiseks mõeldud tegevuskava elluviimisel⁸ ning eelkõige TOONITAB, et:
- i. VKEdel, idu- ja kasvufirmadel ning innovatiivsetel ettevõtetel tuleks täielikult võimaldada kasvada piiriülese majandustegevuse, eriti kaubanduse ja investeerimise kaudu, ning seda tuleks stimuleerida;
 - ii. tuleks seada prioriteediks teenuste kasutamata potentsiaali vallandamine;
 - iii. tuleks jätkata rakendamise, nõuete järgimise ja jõustamise täiustamist ja intensiivistamist;

⁵ EUCO 28/15 – Euroopa Ülemkogu (18. detsember 2015).

⁶ Dok 6197/15 – nõukogu järeldused ühtse turu poliitika kohta (2. märts 2015).

⁷ EUCO 79/14 – Euroopa Ülemkogu (27. juuni 2014).

⁸ EUCO 28/15 – Euroopa Ülemkogu (18. detsember 2015).

I. VKEd, idu- ja kasvufirmad ning innovatiivsed ettevõtted

5. TOONITAB kooskõlas põhimõttega „kõigepealt mõtle väikestele“ idu- ja noorte kasvufirmade tähtsat rolli tänu nende märkimisväärsel panusele töökohtade loomisesse ja innovatsiooni; RÕHUTAB, et see nõuab viivitamatult laiaulatuslike meetmete võtmist, et soodustada selliste firmade konkurentsivõimet, piiriülest laienemist, kasvupotentsiaali, ettevõtlusvaimu ja innovatsioonisuutlikkust ning suurendada innovaatorite üldist huvi ELi vastu;
6. RÕHUTAB, et VKEd seisavad endiselt silmitsi raskustega juurdepääsul rahastamisele, ning TULETAB MEELDE Euroopa Ülemkogu üleskutset seada prioriteediks rahastamisele ja investeeringutele juurdepääsu hõlbustamine⁹; TOONITAB, et tähtis on parandada pankadepoolset rahastamist ja arendada panga(ndus)väliseid rahastamisvõimalusi kõigi VKEde jaoks, pöörates erilist tähelepanu suure kasvupotentsiaaliga VKEdele;¹⁰ TERVITAB sellega seoses eesmärki vabastada kogu Euroopas kapitali, eelkõige riskikapitali, võimalusel Euroopa riskikapitali fondifondi kaudu;
7. TUNNISTAB tarbijatele ja ettevõtetele jagamismajandusest tulenevaid võimalusi ning JÄÄB OOTAMA komisjoni suuniste esitamist enne 2016. aasta keskpaika liidu õigustiku jagamismajanduse suhtes kohaldamise kohta, et tagada ettevõtete ja tarbijate jaoks õiguskindlus, muu hulgas liikmesriikides ja nende vahel ELi õigusaktide ühtse ja prognoositava kohaldamise kaudu; KUTSUB komisjoni ÜLES kaasama aktiivselt sellesse protsessi sidusrühmi ning hoidma nõukogu kursis nende suunistega seotud edusammudest;
8. TERVITAB komisjoni kavatsust teha kindlaks innovatiivsed turud, kus saaks katsetada innovatiivseid reguleerivaid lähenemisviise, ja INNUSTAB liikmesriike sellistes algatustes osalema, näiteks innovatsioonialaste kokkulepete kaudu;

⁹ EUCO 79/14 – Euroopa Ülemkogu (27. juuni 2014).

¹⁰ Dok 10148/15 – nõukogu järeldused kapitaliturgude liidu kohta (juuni 2015).

9. TERVITAB ühtse digivärava kontseptsiooni, mille puhul keskendutakse eelkõige idufirmade vajadustele, muutes selle laiaulatuslikuks, juurdepääsetavaks ja kasutajasõbralikuks, ning TULETAB MEELDE olemasolevate ühtse turu vahendite tugevdamise ja sujundamise tähtsust VKEde jaoks, et lihtsustada ja hõlbustada nende piiriülest tegevust ja laienemist; RÕHUTAB sellega seoses tungivat vajadust parandada ELiga seotud ettevõtete kontaktpunkte, sealhulgas ühtseid kontaktpunkte, kooskõlas ühtsete kontaktpunktide hartaga; KUTSUB komisjoni ÜLES andma nõukogule 2016. aasta septembriks aru saavutatud edu ja järgmiste sammude kohta;
10. RÕHUTAB vajadust vähendada märgatavalt nõuete, sealhulgas asjakohasel juhul käibemaksunõuete järgimisest tulenevaid kulusid VKEde jaoks; JÄÄB seetõttu OOTAMA niipea kui võimalik 2016. aastal digitaalse ühtse turu käibemaksu lihtsustamise meedet, et aidata väiksemaid e-kaubanduse ettevõtteid; JÄÄB OOTAMA lisateavet ulatusliku lihtsustamise paketi kohta VKEde jaoks, mis kuulutati välja ühtse turu strateegias osana käibemaksu tegevuskavast, mis võetakse kavakohaselt vastu 2016. aasta märtsis; RÕHUTAB tungivat vajadust käibemaksu lihtsustamise meetmete järele, et saavutada ettevõtetele ja ettevõtjatele põhjendamatult viivitusest vabanemise praktilist kasu;

II. Teenused

11. RÕHUTAB, et teenusteturgude konkurentsivõime parandamine on üks majanduskasvu ja töökohtade loomise peamine samm, ning TOONITAB nende suurt järelmõju töötleva tööstuse konkurentsivõimele ja tootlikkusele, eelkõige äriteenuste ja ehitussektoris; KINNITAB nende prioriteediks seadmist komisjoni poolt, eesmärgiga jõuda integreeritud lähenemisviisini selles osas, mis puudutab piiriüleselt tegevuselt kõigi põhjendamatute ja ebaproportsionaalsete regulatiivsete ja mitteregulatiivsete piirangute kaotamist sihipärase ühtlustamise ja vastastikuse tunnustamise kaudu; TUNNISTAB, et komisjon peab oma algatustes keskenduma muu hulgas põhjendamatutele ja ebaproportsionaalsetele nõuetele seoses õigusliku vormi, kapitaliosaluse ja kindlustusega, samuti juhtimisalastele ja mitut valdkonda puudutavatele piirangutele teenuseosutajate puhul;

12. TERVITAB sellega seoses teenuste osutamise loa kontseptsiooni, mis võetaks kasutusele teistele ELi turgudele ajutise teenuse osutamise või teisese asutamisvabaduse alusel juurdepääsu soovivate teenuseosutajate jaoks, tingimusel, et luba täidab sellele pandud ootusi ning lihtsustab oluliselt teenuseosutajate piiriülest tegevust ning seetõttu võib põhjaliku kontrolli eeldusel loa kohaldamisala edaspidi laiendada ka teistele teenustele ning aitab asjakohasel juhul käsitleda regulatiivseid tõkkeid. RÕHUTAB, et luba peaks põhinema olemasolevatel struktuuridel ja instrumentidel, olema teenuseosutajatele vabatahtlik, kasutama maksimaalselt elektroonilisi vahendeid ning mitte tekitama avalikule haldusele täiendavat halduskoormust;
13. RÕHUTAB UUESTI vajadust tagada teenusteturgude suhtes kohaldatavate regulatiivsete nõuete ja piirangute sidusam proportsionaalsuse hindamine; TERVITAB seetõttu analüütilist raamistikku kutsealade reguleerimise laiaulatuslikuks proportsionaalsuse hindamiseks ning RÕHUTAB vajadust töötada võimalikult kiiresti välja sidususe tagamise raamistik, mis peaks seetõttu tuginema olemasolevale kohtupraktikale; KUTSUB komisjoni ÜLES raamistikku laiendama, et hõlmata kõik asjakohased nõuded ja piirangud, mis mõjutavad teenuste valdkonnas asutamisõiguse teostamist ja teenuste osutamist, seda nii kutsekvalifikatsioonide kui ka muude regulatiivsete nõuete puhul;
14. TERVITAB perioodilisi riigipõhiseid suuniseid reguleeritud kutsealade kohta, pidades samuti silmas nende potentsiaali tagada, et iga liikmesriigi poolne reguleerimine on proportsionaalne, ning RÕHUTAB vajadust tagada tulemuslikud ja sidusad järelmeetmed;

III. Rakendamine, nõuete järgimine ja jõustamine

15. RÕHUTAB, et rakendamist, nõuete järgimist ja jõustamist tuleks veelgi parandada, täiustada ja intensiivistada; see tugevdab ka tarbijate ja ettevõtjate usaldust ühtse turu vastu; KUTSUB sellega seoses liikmesriike ÜLES lubaduste andmise asemel lubadusi täitma; KUTSUB komisjoni ÜLES seadma esmatahtsaks arukad, kuid kindlad jõustamismeetmed, mis põhinevad läbipaistvatel ja objektiivsetel kriteeriumidel ning on suunatud kõige suurema majandusliku tähtsusega põhjendamatute või eaproportsionaalsete tõketega seotud juhtudele, kasutades selleks sihtotstarbelisi ressursse;
16. KORDAB vajadust tugevdada SOLVITi rolli, mis on esimene samm õigustiku jõustamisel, ning KUTSUB liikmesriike ÜLES tagama oma siseriiklikele SOLVITi keskustele sobiv varustus ja sobivad tingimused nende ülesannete piisavaks täitmiseks; KUTSUB lisaks komisjoni ÜLES võtma kiireloomulisi meetmeid SOLVITi tugevdamiseks, määrates 2016. aasta keskpaigaks kindlaks konkreetsed eesmärgid, vajalikud ressursid ja ajakava paranduste tegemiseks, võttes arvesse Lissaboni dokumendi¹¹ põhiaspekte, eelkõige:
 - i. parandada komisjoni talituste ja siseriiklike SOLVITi keskuste vahelist koostööd;
 - ii. tagada asjakohaste lahendamata ja korduvate SOLVITi juhtumite põhjalik analüüsimine ja neile sidusate järelmeetmete võtmine komisjoni poolt ning
 - iii. parandada SOLVITi seotust ja koostööd komisjoni ametlike kaebuste käsitlemise ja jõustamismenetlustega (nagu Complaints Handling (CHAP) ja EU Pilot) läbipaistva menetluse raames;

RÕHUTAB selles osas tehtud edusammudest nõukogule ja Euroopa Parlamendile korrapäraselt aruandmise tähtsust ja PALUB komisjonil esitada ajakohastatud teavet SOLVITi tugevdamiseks võetud meetmete kohta iga-aastase SOLVITit käsitleva aruandluse osana, esitades esimese aruande 2016. aastal;

¹¹ Dok 14268/15 – SOLVITi tulevik – 18. septembril 2015 Lissabonis toimunud SOLVITi keskuste mitteametliku kohtumise tulemus.

17. RÕHUTAB vajadust konkurentsivõime ja investeringute suurendamiseks mõeldud Euroopa poolaastaga seotud soovitude liikmesriikide poolt rakendamise regulaarsete temaatiliste ülevaadete ja hoolikama jälgimise järele; RÕHUTAB, et nii komisjon kui ka liikmesriigid peavad rohkem pühenduma reformidele, et kaotada põhjendamatud ja ebaproportsionaalsed siseriiklikud tõkked, eelkõige ELi teenusteturgude osas;

* * *

18. RÕHUTAB vajadust tagada tegelikud tulemused punktis 4 välja toodud kolmes prioriteetses valdkonnas ning ka muudes ühtse turu strateegia võtmetähtsusega valdkondades; TERVITAB sellega seoses komisjoni kavatsust moderniseerida Euroopa standardimissüsteemi standardimist käsitleva ühisalgatuse kaudu ning esitada ambitsioonikas kogu ELi hõlmav tegevuskava vastastikuse tunnustamise parandamiseks kaupade valdkonnas; KUTSUB komisjoni ja liikmesriike ÜLES tugevdama turujärelevalvet, et ennetada ja kõrvaldada kaupade ühtsel turul nõuetele mittevastavust ELi õigusaktide parema jõustamise kaudu; RÕHUTAB lisaks Euroopa intellektuaalomandi raamistiku tähtsust innovatsiooni, konkurentsivõime ja töökohtade loomise edendamisel.