

Brusel 29. února 2016
(OR. en)

6622/16

MI 111
COMPET 103
CONSOM 45
PI 21
IND 41
ECOFIN 183
MAP 10
TELECOM 23

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: RADA (KONKURENCESCHOPNOST)
Příjemce: Delegace

Č. předchozího dokumentu: 6260/16

Předmět: Závěry Rady o strategii pro jednotný trh služeb a zboží

Delegace naleznou v příloze znění závěrů Rady o strategii pro jednotný trh ve znění přijatém Radou pro konkurenceschopnost dne 29. února 2016.

*Závěry Rady o strategii pro jednotný trh,
které přijala Rada pro konkurenceschopnost dne 29. února 2016*

Rada pro KONKURENCESCHOPNOST:

1. OPAKUJE, že jednotný trh je pro Evropu hlavním motorem růstu a tvorby pracovních míst a má klíčový význam pro investice a zvyšování její konkurenceschopnosti¹. ZDŮRAZŇUJE, že posílení a prohloubení jednotného trhu vyžaduje akutní a ambiciózní opatření jak na úrovni Unie, tak i na vnitrostátní úrovni, aby bylo dosaženo konkrétních a pragmatických výsledků, které přinesou přímý prospěch spotřebitelům i podnikům, zejména malým a středním podnikům (MSP). PODTRHUJE, že strategie pro jednotný trh společně se strategií pro jednotný digitální trh a unií kapitálových trhů představují hlavní hnací síly růstu a vytváření pracovních příležitostí, jež mají obstát i v budoucnu, a měly by proto být zavedeny včas, ambiciózním a vzájemně sladěným způsobem.
2. S ohledem na výše uvedené PŘIPOMÍNÁ výzvu Evropské rady k urychlenému přijetí, provádění a uplatňování právních předpisů Unie v oblasti jednotného trhu a k zintenzivnění úsilí o odstranění překážek a dotvoření vnitřního trhu výrobků a služeb², a ZDŮRAZŇUJE, že takovýto zrychlený a intenzivnější přístup vyžaduje přednostní zacházení ze strany všech tří orgánů, aby bylo možné v souladu se zásadami zlepšování právní úpravy dosáhnout ambiciózních výsledků ohledně konkrétních návrhů³.⁴

¹ Dokument EUCO 28/15 – Evropská rada (18. prosince 2015).

² Dokument EUCO 237/14 – Evropská rada (18. prosince 2014).

³ Dokument 9079/15 (COM(2015) 215).

⁴ Dokument 6197/15 – závěry Rady o politice jednotného trhu (2. března 2015).

3. VYZDVIHUJE, že je zásadní, aby v souladu s obnoveným přístupem k jednotnému trhu⁵ a potřebou systematického zohledňování konkurenceschopnosti byly veškeré právní předpisy týkající se jednotného trhu transparentní, jednoduché a vycházely z nejučinnějších nástrojů, jako je harmonizace, stejně jako vzájemné uznávání⁶. OPAKUJE, že právní předpisy EU by měly posilovat konkurenceschopnost Unie, a to i v rámci jejího vnějšího rozměru, a proto by měly být s to obstát v budoucnosti a podporovat inovace, jakož i integraci trhů. Kromě toho by měly snižovat celkovou regulační zátěž podniků a odstraňovat zbytečnou administrativní zátěž a současně by měly vždy brát ohled na řádnou ochranu spotřebitelů, zdraví, životního prostředí a zaměstnanců.
4. VÍTÁ strategii pro jednotný trh a jejích 11 klíčových oblastí, v nichž se očekávají konkrétní opatření. PŘIPOMÍNÁ závěr Evropské rady, že je nezbytné, aby Unie přijímala rozhodná opatření za účelem podpory růstu, zvýšení míry investic, vytváření většího počtu kvalitnějších pracovních míst a povzbuzení reforem v zájmu konkurenceschopnosti⁷, ZDŮRAZŇUJE svoji výzvu k ambicióznosti při uskutečňování plánu pro naplnění strategie⁸, a zejména VYZDVIHUJE, že:
- i) malým a středním, začínajícím, rozvíjejícím se a inovativním podnikům by mělo být plně umožněno, aby rostly díky přeshraniční ekonomické činnosti, zejména obchodu a investicím, a měly by být k této činnosti podněcovány;
 - ii) mezi priority by mělo být zařazeno uvolnění nevyužitého potenciálu v oblasti služeb;
 - iii) provádění, dodržování a prosazování by mělo být dále posíleno a zintenzivněno.

⁵ Dokument 6197/15 – závěry Rady o politice jednotného trhu (2. března 2015).

⁶ Dokument EUCO 28/15 – Evropská rada (18. prosince 2015).

⁷ Dokument EUCO 79/14 – Evropská rada (27. června 2014).

⁸ Dokument EUCO 28/15 – Evropská rada (18. prosince 2015).

I. MSP, začínající, rozvíjející se a inovativní podniky

5. V souladu se zásadou „zelenou malým a středním podnikům“ ZDŮRAZŇUJE klíčový význam začínajících a mladých rozvíjejících se podniků vzhledem k tomu, že velmi zásadně přispívají k vytváření pracovních příležitostí a k inovacím. VYZDVIHUJE, že jsou zapotřebí okamžitá a komplexní opatření s cílem podpořit jejich konkurenceschopnost, expanzi za hranice a rozvojový potenciál, podnikavost a inovační schopnost, jakož i celkovou atraktivnost EU pro inovátory.
6. ZDŮRAZŇUJE, že malé a střední podniky se stále potýkají s obtížným přístupem k financování, a PŘIPOMÍNÁ výzvu Evropské rady, aby se usnadnění přístupu k financím a investicím stalo jednou z priorit⁹. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité zlepšit bankovní financování, jakož i rozvíjet příležitosti k nebankovnímu financování pro všechny MSP, přičemž zvláštní pozornost je třeba věnovat malým a středním podnikům s vysokým růstovým potenciálem¹⁰. V této souvislosti VÍTÁ cíl uvolnit kapitál v celé Evropě, zejména rizikový kapitál, případně prostřednictvím evropského fondu fondů rizikového kapitálu.
7. UZNÁVÁ příležitosti, které spotřebitelům a podnikům nabízí ekonomika sdílení, a do poloviny roku 2016 SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ pokyny Komise k uplatňování *acquis* EU na ekonomiku sdílení s cílem zaručit pro podniky a spotřebitele právní jistotu, mimo jiné i jednotným a předvídatelným uplatňováním právních předpisů EU uvnitř jednotlivých členských států i mezi nimi. VYBÍZÍ Komisi, aby do tohoto procesu aktivně zapojila zainteresované strany a aby Radu průběžně informovala o pokroku v této oblasti.
8. VÍTÁ záměr Komise určit inovační trhy, na nichž by se mohly vyzkoušet inovativní regulační přístupy, a VYZÝVÁ členské státy, aby se do takových iniciativ zapojily, například prostřednictvím dohod o inovacích.

⁹ Dokument EUCO 79/14 – Evropská rada (27. června 2014).

¹⁰ Dokument 10148/15 – závěry Rady o unii kapitálových trhů z června 2015.

9. VÍTÁ koncepci jednotné digitální brány, která by zejména řešila potřeby začínajících podniků tím, že je budována jako komplexní, přístupná a uživatelsky vstřícná, a PŘIPOMÍNÁ význam posílení a zefektivnění stávajících nástrojů jednotného trhu pro MSP, aby se zjednodušila a usnadnila jejich přeshraniční činnost a expanze. V této souvislosti ZDŮRAZŇUJE, že je naléhavě zapotřebí zlepšit podnikatelská kontaktní místa poskytující informace týkající se EU, včetně jednotných kontaktních míst, v souladu s Chartou jednotných kontaktních míst. VYZÝVÁ Komisi, aby Radu do září 2016 zpravila o pokroku a dalším postupu.
10. ZDŮRAZŇUJE, že je nutné výrazně snížit náklady na dodržování předpisů, případně včetně příslušných nákladů vyplývajících z požadavků souvisejících s DPH. SE ZÁJMEM proto OČEKÁVÁ, že bude v roce 2016 co nejdříve zavedeno „opatření ke zjednodušení systému DPH v rámci jednotného digitálního trhu, které má pomoci malým podnikům zabývajícím se elektronickým obchodováním“. V rámci akčního plánu pro DPH, který má být přijat v březnu roku 2016, SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ další informace o komplexním balíčku zjednodušujících opatření pro malé a střední podniky, který byl oznámen ve strategii pro jednotný trh. ZDŮRAZŇUJE potřebu přijmout v oblasti DPH zjednodušující opatření, s cílem dosáhnout bez zbytečného prodlení praktických přínosů pro podniky a podnikatele.

II. Služby

11. ZDŮRAZŇUJE, že zlepšení konkurenceschopnosti trhů služeb představuje hlavní pilíř pro dosažení růstu a vytváření pracovních příležitostí, a POUKAZUJE na silné řetězové dopady trhů služeb na konkurenceschopnost a produktivitu výrobních odvětví, zejména odvětví podnikatelských služeb a stavebnictví. POTVRZUJE zařazení trhů služeb mezi priority ze strany Komise s cílem dosáhnout integrovaného přístupu k odstranění všech neodůvodněných nebo nepřiměřených regulatorních i neregulatorních omezení přeshraničních činností prostřednictvím cílené harmonizace a vzájemného uznávání. KONSTATUJE, že je zapotřebí, aby se iniciativy Komise zaměřovaly mimo jiné na neodůvodněné nebo nepřiměřené požadavky týkající se právní formy, vlastnictví a pojištění, jakož i na omezení v oblasti vedení a multidisciplinární omezení pro poskytovatele služeb.

12. V této souvislosti VÍTA koncept „pasu služeb“ pro poskytovatele služeb, kteří chtějí vstoupit na jiné trhy v EU prostřednictvím dočasného poskytování nebo vedlejší provozovny, pokud takový pas naplní očekávání, výrazně poskytovatelům usnadní provozování přeshraniční činnosti, a případně by proto jeho působnost mohla být na základě důkladného posouzení postupně rozšířena na další služby a jeho pomocí by mohly být odstraňovány regulační překážky. ZDŮRAZŇUJE, že pas by měl vycházet ze stávajících struktur a nástrojů, měl by být pro poskytovatele služeb dobrovolný, měl by v co nejširší míře využívat elektronické prostředky a neměl by vést k další administrativní zátěži pro orgány veřejné správy.
13. OPĚTOVNĚ ZDŮRAZŇUJE potřebu zajistit soudržnější posuzování přiměřenosti regulačních požadavků a omezení týkajících se trhů služeb. VÍTA proto analytický rámec pro komplexní posouzení přiměřenosti právních předpisů upravujících povolání a ZDŮRAZŇUJE, že je zapotřebí tento rámec co nejdříve rozvinout, aby byl zajištěn soulad, a že by proto měl vycházet ze stávající judikatury. VYBÍZÍ Komisi, aby rozšířila rámec tak, aby zahrnoval všechny relevantní požadavky a omezení s dopadem na přístup k činnostem v oblasti služeb a na jejich výkon, ať už jde o odborné kvalifikace nebo jiné regulační požadavky.
14. VÍTA pravidelné pokyny pro jednotlivé země ohledně regulovaných povolání, rovněž vzhledem k jejich potenciálu zajistit, aby regulace ze strany každého členského státu byla přiměřená, a ZDŮRAZŇUJE potřebu zajistit, aby na ně navazovaly účinné a důsledné kroky.

III. Provádění, dodržování a prosazování

15. ZDŮRAZŇUJE, že by se provádění, dodržování a prosazování mělo dále zlepšit, modernizovat a zintenzivnit; tím se rovněž posílí důvěra spotřebitelů a podniků v jednotný trh. V tomto ohledu VYBÍZÍ členské státy, aby více úsilí věnovaly plnění slibů a méně slibům samotným. VYZÝVÁ Komisi, aby mezi priority zařadila chytrá, ale důrazná opatření k prosazování, jež budou založena na transparentních a objektivních kritériích, budou se zaměřovat na hospodářsky nejvýznamnější případy neodůvodněných nebo nepřiměřených překážek a čerpat vyčleněné, účelově vázané zdroje.
16. OPAKUJE, že je důležité, aby byla posílena úloha systému řešení problémů na vnitřním trhu jakožto prvního kroku při prosazování *acquis*, a VYZÝVÁ členské státy, aby svým vnitrostátním střediskům SOLVIT poskytly vhodné vybavení a umožnily jim této úloze odpovídajícím způsobem dostát. Dále VYBÍZÍ Komisi, aby naléhavě přijala opatření k posílení systému SOLVIT a do poloviny roku 2016 určila konkrétní cíle, požadované zdroje a časový harmonogram pro zlepšení, s přihlédnutím ke klíčovým opatřením lisabonského dokumentu¹¹, zejména:
- i) zlepšení interakce mezi útvary Komise a vnitrostátními středisky SOLVIT,
 - ii) zajištění zevrubnější analýzy a soustavnější návaznosti na relevantní nevyřešené a opakující se případy SOLVIT ze strany Komise a
 - iii) zlepšení propojení a spolupráce systému řešení problémů na vnitřním trhu s formálními postupy Komise pro stížnosti a prosazování, jakými jsou např. řešení stížností CHAP a projekt „EU Pilot“, v rámci průhledného postupu.

ZDŮRAZŇUJE důležitost pravidelného informování Rady a Evropského parlamentu o pokroku dosaženém v této věci a VYZÝVÁ Komisi, aby počínaje zprávou za rok 2016 v rámci každoročního podávání zpráv o systému SOLVIT poskytovala aktuální informace o opatřeních přijatých k jeho posílení.

¹¹ Dokument 14268/15 – Budoucnost systému řešení problémů na vnitřním trhu (SOLVIT) – Výsledky neformálního zasedání středisek SOLVIT konaného v Lisabonu dne 18. září 2015.

17. VYZDVIHUJE potřebu pravidelných tematických přezkumů a podrobnějšího sledování toho, jak členské státy naplňují doporučení související s evropským semestrem, s cílem zvýšit konkurenceschopnost a investice. ZDŮRAZŇUJE, že k odstranění neodůvodněných nebo nepřiměřených vnitrostátních překážek, zejména pokud jde o trhy služeb v EU, je zapotřebí většího reformního odhodlání Komise i členských států

* * *

18. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba zajistit praktické naplňování cílů ve všech třech prioritních oblastech uvedených v bodě 4, jakož i v dalších klíčových oblastech strategie pro jednotný trh. V této souvislosti VÍTÁ záměr Komise modernizovat evropský systém normalizace prostřednictvím společné iniciativy v oblasti normalizace a předložit ambiciózní celounijní akční plán ke zlepšení vzájemného uznávání v oblasti výrobků. VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby v zájmu prevence a odstranění případů nedodržování předpisů u výrobků na jednotném trhu posílily dozor nad trhem tím, že budou lépe prosazovat právní předpisy EU. Dále ZDŮRAZŇUJE význam evropského rámce duševního vlastnictví pro podporu inovací, konkurenceschopnosti a vytváření pracovních míst.