



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 29 февруари 2016 г.
(OR. en)

6622/16

MI 111
COMPET 103
CONSOM 45
PI 21
IND 41
ECOFIN 183
MAP 10
TELECOM 23

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	СЪВЕТА (КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ)
До:	Делегациите
№ предх. док.:	6260/16
Относно:	Заклучения на Съвета относно стратегията за единния пазар на стоки и услуги

Приложено се изпраща на делегациите текстът на заключенията на Съвета относно стратегията за единния пазар на стоки и услуги,
приети от Съвета по конкурентоспособност на 29 февруари 2016 г.

*Заключения на Съвета относно стратегията за единния пазар,
приети от Съвета по конкурентоспособност на 29 февруари 2016 г.*

Съветът (КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ):

1. ЗАЯВЯВА ОТНОВО, че единният пазар е основният двигател на растежа и създаването на работни места в Европа и има ключово значение за инвестициите и повишаването на европейската конкурентоспособност¹. ИЗТЪКВА, че укрепването и задълбочаването на единния пазар изискват предприемането на незабавни и амбициозни действия, както на равнището на Съюза, така и на национално равнище, за да се постигнат конкретни и прагматични резултати, които са от пряка полза за потребителите и предприятията, по-конкретно за МСП. ПОДЧЕРТАВА, че стратегията за единния пазар, наред със стратегията за цифровия единен пазар и съюза на капиталовите пазари, са водещи фактори за растежа и създаването на работни места в бъдеще и следователно трябва да бъдат осъществени своевременно, с амбиция и при взаимна съгласуваност.
2. Във връзка с посоченото по-горе ПРИПОМНЯ призива на Европейския съвет за ускоряване на приемането, транспонирането и прилагането на законодателството на Съюза в областта на единния пазар, за активизиране на усилията за премахване на пречките, както и за завършване на изграждането на единния пазар за стоки и услуги², и ИЗТЪКВА, че подобен ускорен и по-интензивен подход изисква да бъде разгледан с предимство от трите институции с оглед постигане на амбициозни резултати по конкретните предложения, в съответствие с принципите за по-добро регулиране.^{3 4}

¹ EUCO 28/15 — Европейски съвет (18 декември 2015 г.)

² EUCO 237/14 — Европейски съвет (18 декември 2014 г.)

³ Док. 9079/15 (COM(2015) 215)

⁴ Док. 6197/15 — Заклучения на Съвета относно политиката за единния пазар (2 март 2015 г.)

3. ПОДЧЕРТАВА, че е от решаващо значение цялото законодателство относно единния пазар да бъде прозрачно, опростено и да се основава на най-ефективните инструменти като хармонизацията и взаимното признаване⁵ в съответствие с „обновения подход към единния пазар“⁶ и необходимостта от интегриране на конкурентоспособността.
- ИЗТЪКВА ОТНОВО, че законодателството на ЕС следва да подобрява конкурентоспособността на Съюза, включително във външното ѝ измерение, и поради това следва да бъде съобразено с тенденциите за бъдещето, да стимулира иновациите и пазарната интеграция. Освен това то следва да намалява цялостната регулаторна тежест върху предприятията и да премахва ненужните административни тежести, като при това винаги се съобразява с необходимата защита на потребителите, здравеопазването, околната среда и работниците.
4. ПРИВЕТСТВА стратегията за единния пазар и набелязаните в нея 11 ключови области, по които са предвидени конкретни действия. ПРИПОМНЯ заключението на Европейския съвет, че Съюзът трябва да предприеме смели стъпки за стимулиране на растежа, увеличаване на инвестициите, създаване на повече и по-добри работни места и насърчаване на реформите за повишаване на конкурентоспособността⁷, ПОДЧЕРТАВА призива си за амбиция в прилагането на пътната карта за изпълнението на стратегията⁸, и по-специално ИЗТЪКВА, че:
- i. МСП, стартиращите, разрастващите се и иновативните предприятия следва да са напълно в състояние да се развиват чрез трансгранична стопанска дейност, по-специално търговия и инвестиции;
 - ii. освобождаването на неизползвания потенциал в областта на услугите следва да се разглежда като приоритет;
 - iii. въвеждането, спазването и прилагането следва да бъдат допълнително усъвършенствани и засилени.

⁵ EUCO 28/15 — Европейски съвет (18 декември 2015 г.)

⁶ Док. 6197/15 – Заключения на Съвета относно политиката за единния пазар (2 март 2015 г.)

⁷ EUCO 79/14 — Европейски съвет (27 юни 2014 г.)

⁸ EUCO 28/15 — Европейски съвет (18 декември 2015 г.)

I. МСП, стартиращи, разрастващи се и иновативни предприятия

5. В съответствие с принципа „Мисли първо за малките“ НАБЛЯГА на жизненоважното значение, което имат стартиращите предприятия и разрастващите се предприятия в начална фаза на развитие поради своя значителен принос за създаването на работни места и за иновациите. ПОДЧЕРТАВА, че това изисква предприемането на незабавни и комплексни мерки за подобряване на тяхната конкурентоспособност, потенциал за трансгранично разрастване и увеличаване на мащаба, предприемачество и новаторски капацитет, както и привлекателността на ЕС за новаторите.
6. ПОДЧЕРТАВА, че МСП продължават да срещат трудности с достъпа до финансиране, и ПРИПОМНЯ призива на Европейския съвет да се отдаде приоритет на улесняването на достъпа до финансиране и инвестиции⁹. ИЗТЪКВА значението на подобряването на банковото финансиране, както и на разработването на небанкови възможности за финансиране за всички МСП, като се обръща специално внимание на МСП с висок потенциал за растеж¹⁰. В този смисъл ПРИВЕТСТВА целта за освобождаване на капитали в цяла Европа, по-специално на рисков капитал, евентуално чрез европейски фонд на фондовете за рисков капитал.
7. ОТЧИТА възможностите за потребителите и предприятията, които предоставя икономиката на споделянето, и ОЧАКВА насоките на Комисията относно прилагането на достиженията на правото на ЕС за икономиката на споделянето да бъдат изготвени преди средата на 2016 г., с цел да се обезпечи правната сигурност за предприятията и потребителите, включително чрез еднакво и предсказуемо прилагане на законодателството на ЕС в отделните държави членки и помежду им. ПРИЗОВАВА Комисията активно да приобщи в този процес съответните заинтересовани страни и да информира редовно Съвета за напредъка в работата по насоките.
8. ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да определи иновационни пазари, на които да могат да бъдат тествани пилотно новаторски подходи за регулиране, и НАСЪРЧАВА държавите членки да се присъединят към тези инициативи, например чрез договорености за иновации.

⁹ EUCO 79/14 — Европейски съвет (27 юни 2014 г.)

¹⁰ Док. 10148/15, Заключение на Съвета относно съюз на капиталовите пазари, юни 2015 г.

9. ПРИВЕТСТВА идеята за единния цифров портал, който да бъде всеобхватен, достъпен и лесен за ползване и така да отговори по-специално на потребностите на стартиращите предприятия, и ПРИПОМНЯ, че е важно да се укрепват и оптимизират съществуващите инструменти на единния пазар по отношение на МСП, така че да се опрости и улесни разрастването им зад граница. В този смисъл НАБЛЯГА на неотложната необходимост от подобряване на свързаните с ЕС звена за контакт за предприятията, в т.ч. на единните звена за контакт (ЕЗК), в съответствие с Хартата за ЕЗК. ПРИЗОВАВА Комисията до септември 2016 г. да докладва на Съвета за постигнатия напредък и следващите стъпки.

10. ИЗТЪКВА необходимостта от значително намаляване на разходите по привеждане в съответствие, включително по целесъобразност — на разходите, произтичащи от изисквания относно ДДС. Поради това ОЧАКВА възможно най-скоро през 2016 г. „мярката за опростяване на ДДС в единния цифров пазар в помощ на предприятията за електронна търговия“. ОЧАКВА по-нататъшна информация относно комплексния пакет от мерки за опростяване за МСП, обявен в стратегията за единния пазар като част от плана за действие относно ДДС, чието приемане е насрочено за март 2016 г. ИЗТЪКВА, че е необходимо мерките за опростяване на ДДС да донесат практически ползи за предприятията и предприемачите без необосновано забавяне.

II. Услуги

11. ИЗТЪКВА, че подобряването на конкурентоспособността на пазарите на услуги представлява основен стълб за създаване на растеж и работни места, и ПОДЧЕРТАВА силното им стимулиращо въздействие върху конкурентоспособността и производителността на промишлените отрасли, особено за секторите на бизнес услугите и строителството. ПОДКРЕПЯ отделянето им като приоритет от страна на Комисията, за да се постигне интегриран подход за премахване на всички необосновани или непропорционални регулаторни и нерегулаторни ограничения пред трансграничната дейност чрез целенасочена хармонизация и взаимно признаване. ПРИЗНАВА необходимостта Комисията да насочи инициативите, наред с останалото, към необоснованите или непропорционални изисквания по отношение на правната форма, изискванията относно притежаването на акции или дялове и изискванията във връзка със застраховането, както и относно управлението и мултидисциплинарните ограничения за доставчиците на услуги.

12. В това отношение ПРИВЕТСТВА идеята за паспорт за предоставяне на услуги, издаван на предприятията, които желаят да получат достъп до други пазари на ЕС посредством временно предоставяне или вторично място на установяване, при условие че подобен паспорт отговаря на очакванията, значително улеснява тяхната дейност зад граница и съответно — въз основа на цялостна оценка — би могъл постепенно с времето да започне да се прилага и за други дейности в сферата на услугите, както и да бъде използван за преодоляване на регулаторните бариери по целесъобразност. ИЗТЪКВА, че паспортът следва да се основава на съществуващи структури и инструменти, да се издава на доброволни начала на доставчиците на услуги, да използва във възможно най-голяма степен електронни средства и да не води до допълнителна административна тежест за публичните администрации.
13. ОТНОВО НАБЛЯГА на необходимостта да се осигури по-последователна оценка на пропорционалността на регулаторните изисквания и ограничения, приложими към пазарите на услуги. В този смисъл ПРИВЕТСТВА аналитичната рамка за цялостна оценка на пропорционалността на професионалните нормативни уредби, ИЗТЪКВА, че е необходимо в най-кратки срокове да се създаде рамка, която да гарантира съгласуваност, както и че тя следва да се основава на съществуващата съдебна практика. ПРИЗОВАВА Комисията да разшири обхвата на рамката, като включи в него всички приложими изисквания и ограничения, засягащи достъпа до и упражняването на дейности, свързани с предоставянето на услуги, както по отношение на професионалните квалификации, така и на други регулаторни изисквания.
14. ПРИВЕТСТВА периодичните специфични за всяка държава насоки по отношение на регулираните професии, в т.ч. с оглед на потенциала на тези насоки за гарантиране на пропорционалността на нормативната уредба на отделните държави членки, и ИЗТЪКВА, че е необходимо да се гарантира предприемането на ефективни и последователни последващи действия.

III. Въвеждане, спазване и прилагане

15. ПОДЧЕРТАВА, че въвеждането, спазването и прилагането следва допълнително да се усъвършенстват, подобрят и активизират, с което ще се увеличи и доверието на потребителите и предприятията в единния пазар. Във връзка с това ПРИЗОВАВА държавите членки да съсредоточат повече усилия върху изпълнението на поетите обещания, а не върху обещанията за изпълнение. ПРИЗОВАВА Комисията да даде предимство на интелигентните, но решителни действия за прилагането, основани на прозрачни и обективни критерии и насочени към икономически най-значимите случаи на необосновани или непропорционални пречки, с помощта на специално заделени за целта ресурси.
16. ИЗТЪКВА ОТНОВО, че е важно да се укрепи ролята на SOLVIT като първа стъпка в прилагането на достиженията на правото на ЕС, и ПРИЗОВАВА държавите членки да осигурят на своите национални центрове на SOLVIT подходящо оборудване и позиции, така че да могат успешно да изпълняват тази роля. Освен това ПРИЗОВАВА Комисията да предприеме спешни действия за укрепване на SOLVIT, като набележи конкретни цели, необходимите ресурси и срокове за подобряване до средата на 2016 г., като се вземат под внимание ключовите действия от Документа от Лисабон¹¹, по-конкретно:
- i. подобряването на взаимодействието между службите на Комисията и националните центрове на SOLVIT,
 - ii. осигуряване от страна на Комисията на по-задълбочен анализ и на последователни последващи действия във връзка с нерешени и повтарящи се казуси, свързани със SOLVIT, както и
 - iii. подобряване на връзката и сътрудничеството между SOLVIT и официалните процедури на Комисията за обжалване и прилагане, например регистрацията на жалби (CHAP) и „EU Pilot“, в рамките на прозрачна процедура.

НАБЛЯГА на значението на редовните доклади до Съвета и Европейския парламент относно постигнатия напредък в тази област и ПРИКАНВА Комисията да предоставя актуална информация за предприетите действия за укрепване на SOLVIT, като част от ежегодните доклади за SOLVIT, като се започне от доклада за 2016 г.

¹¹ Док. 14268/15 — Бъдещето на „SOLVIT“ — Резултати от неформалната среща на центровете на SOLVIT, проведена в Лисабон, 18 септември 2015 г.

17. ИЗТЪКВА необходимостта от редовни тематични прегледи и по-строг мониторинг на прилагането на национално равнище на препоръките по линия на европейския семестър, насочени към повишаване на конкурентоспособността и инвестициите. ПОДЧЕРТАВА, че е нужна по-голяма ангажираност за реформи, както от Комисията, така и от държавите членки, за да се премахнат необоснованите или непропорционални пречки на национално равнище, по-специално що се отнася до пазарите на услуги в ЕС.

* * *

18. ИЗТЪКВА необходимостта да се гарантира практическото изпълнение в трите приоритетни области, посочени в точка 4, и в останалите ключови области от стратегията за единния пазар. В този смисъл ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да осъвремени европейската система за стандартизация чрез съвместната инициатива за стандартизация и да представи амбициозен план за действие в рамките на ЕС с цел подобряване на взаимното признаване по отношение на стоките. ПРИЗОВАВА Комисията и държавите членки да засилят пазарния надзор за предотвратяване и премахване на нарушенията в рамките на единния пазар на стоки чрез по-добро прилагане на законодателството на ЕС. Освен това ИЗТЪКВА значението на европейската нормативна уредба за интелектуалната собственост за насърчаване на иновациите, конкурентоспособността и създаването на работни места.