



Bruksela, 5 marca 2020 r.
(OR. en)

6612/20

CLIMA 54
ENV 158
ONU 12

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	5 marca 2020 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	6348/20
Dotyczy:	Długoterminowa strategia rozwoju niskoemisyjnego Unii Europejskiej i jej państw członkowskich – Dokument do przedłożenia UNFCCC w imieniu Unii Europejskiej i jej państw członkowskich

Delegacje otrzymują w załączniku dokument do przedłożenia UNFCCC w imieniu Unii Europejskiej i jej państw członkowskich w sprawie długoterminowej strategii rozwoju niskoemisyjnego Unii Europejskiej i jej państw członkowskich; dokument ten został przyjęty przez Radę na jej 3754. posiedzeniu w dniu 5 marca 2020 r.

**Długoterminowa strategia rozwoju niskoemisyjnego
Unii Europejskiej i jej państw członkowskich**

**– Dokument do przedłożenia UNFCCC w imieniu Unii Europejskiej i jej państw
członkowskich –**

Unia Europejska (UE) i jej państwa członkowskie są w pełni zaangażowane w realizację porozumienia paryskiego i jego długoterminowych celów i wzywają do szybkiego podniesienia poziomu światowych ambicji w związku z najnowszymi dostępnymi danymi naukowymi, w tym ostatnimi sprawozdaniami wydanymi przez Międzyrządowy Zespół ds. ds. Zmian Klimatu (IPCC)¹. UE apeluje do wszystkich stron porozumienia paryskiego, by do 2020 r. przekazały sekretariatowi Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC) – zgodnie z art. 4 ust. 19 porozumienia paryskiego – swoje długoterminowe strategie rozwoju niskoemisyjnego obejmujące okres do połowy bieżącego stulecia.

W dniu 12 grudnia 2019 r. Rada Europejska², z uwzględnieniem komunikatu Komisji Europejskiej w sprawie Europejskiego Zielonego Ładu³, zatwierdziła **cel polegający na osiągnięciu przez UE neutralności klimatycznej do 2050 r.**, zgodnie z celami porozumienia paryskiego i ze względu na najnowsze dane naukowe i potrzebę nasilenia światowych działań w dziedzinie klimatu⁴.

¹ Międzyrządowy Zespół ds. ds. Zmian Klimatu (2019) „Sprawozdanie specjalne na temat skutków globalnego ocieplenia o 1,5 °C powyżej poziomu sprzed epoki przemysłowej”; Zmiana klimatu a grunty: sprawozdanie specjalne IPCC na temat zmiany klimatu, pustynnienia, degradacji gleby, zrównoważonej gospodarki gruntami, bezpieczeństwa żywnościowego i przepływów gazów cieplarnianych w ekosystemach lądowych; „Sprawozdanie specjalne w sprawie oceanów i kriosfery w zmieniającym się klimacie”; „Wytyczne z 2019 r. aktualizujące wytyczne IPCC z 2006 r. w sprawie krajowych bilansów emisji gazów cieplarnianych”.

² Rada Europejska składa się z szefów państw lub rządów państw członkowskich UE, wraz z przewodniczącym Rady Europejskiej i przewodniczącym Komisji Europejskiej.

³ Komunikat Komisji Europejskiej (COM (2019) 640) pt. „Europejski Zielony Ład”.

⁴ Tekst konkluzji Rady Europejskiej z dnia 12 grudnia 2019 r. (EUCO 29/19) znajduje się w załączniku.

Zatwierdzenie celu neutralności klimatycznej osiągnięto po przeprowadzeniu pluralistycznej debaty instytucjonalnej i społecznej opartej na zaproponowanej przez Komisję **długoterminowej wizji strategicznej**⁵ obejmującej szczegółową analizę⁶ rozwiązań, po które można sięgnąć w dążeniu do gospodarki o zerowej emisji netto gazów cieplarnianych, oraz uwagi odnoszące się do odpowiadających im priorytetów strategicznych, a także ramy wspomagające, które umożliwiłyby osiągnięcie neutralności klimatycznej do 2050 r.

Zgodnie z art. 4 ust. 19 porozumienia paryskiego państwa członkowskie UE przygotowują swoje krajowe długoterminowe strategie rozwoju niskoemisyjnego i przedkładają je UNFCCC.

Poprzez uzgodnienie i realizację ambitnej transformacji społeczno-gospodarczej UE i jej państwa członkowskie pragną stanowić inspirację dla światowych działań w dziedzinie klimatu i pokazać, że dążenie do neutralności klimatycznej jest nie tylko konieczne, lecz także wykonalne i pożądane.

UE i jej państwa członkowskie są gotowe do współpracy z wszystkimi stronami, by zapewnić terminową realizację solidnych i ambitnych długoterminowych strategii rozwoju niskoemisyjnego zgodnie z celami porozumienia paryskiego. Strategie te muszą odzwierciedlać potrzebę zwiększenia zbiorowych ambicji i przewidywać długoterminowe wskazówki polityczne niezbędne do ograniczenia skutków zmiany klimatu.

⁵ Komunikat Komisji Europejskiej (COM (2018) 773) pt. „Czysta planeta dla wszystkich: europejska długoterminowa wizja strategiczna dobrze prosperującej, nowoczesnej, konkurencyjnej i neutralnej dla klimatu gospodarki”.

⁶ Szczegółowa analiza uzupełniająca komunikat Komisji (COM (2018) 773).

**KONKLUZJE RADY EUROPEJSKIEJ – 12 GRUDNIA 2019 R.
ZMIANA KLIMATU**

1. W świetle najnowszej dostępnej wiedzy naukowej i w związku z potrzebą zintensyfikowania globalnych działań na rzecz klimatu Rada Europejska zatwierdza cel polegający na osiągnięciu przez UE neutralności klimatycznej do 2050 r., zgodnie z celami porozumienia paryskiego. Na tym etapie jedno państwo członkowskie nie może, jeżeli o nie chodzi, zobowiązać się do realizacji tego celu; Rada Europejska wróci do tej kwestii w czerwcu 2020 r.
2. Transformacja w kierunku neutralności klimatycznej otworzy znaczne możliwości, takie jak potencjał w zakresie wzrostu gospodarczego, szanse dla nowych modeli biznesowych i rynków, możliwości tworzenia nowych miejsc pracy i rozwoju technologicznego. Kluczowe znaczenie będą miały przyszłościowe polityki w zakresie badań naukowych, rozwoju i innowacji.
3. Aby osiągnąć neutralność klimatyczną, trzeba będzie jednak przezwyciężyć poważne wyzwania. Rada Europejska odnotowuje komunikat Komisji w sprawie Europejskiego Zielonego Ładu i zwraca się do Rady o podjęcie dalszych prac zgodnie z pkt 1. Dostrzega potrzebę wprowadzenia ram wspomagających, które przysłużą się wszystkim państwom członkowskim i obejmą odpowiednie instrumenty, zachęty, wsparcie i inwestycje w celu zapewnienia, by transformacja była racjonalna pod względem kosztów, przebiegała w sposób sprawiedliwy, a także społecznie zrównoważony i uczciwy, z uwzględnieniem różnych sytuacji wyjściowych poszczególnych krajów.

4. Transformacja będzie wymagała znacznych inwestycji publicznych i prywatnych. W tym kontekście Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje i popiera ogłoszony przez EBI zamiar wsparcia wartych 1 bilion EUR inwestycji w zakresie działań na rzecz klimatu i zrównowazenia środowiskowego w okresie 2021–2030. Podkreśla, że kolejne wieloletnie ramy finansowe w znaczący sposób przyczynią się do działań na rzecz klimatu. Istotną rolę w pozyskiwaniu inwestycji prywatnych na rzecz tej transformacji odgrywa InvestEU. Dla regionów i sektorów najbardziej dotkniętych transformacją udostępnione zostanie dostosowane do potrzeb wsparcie z przyszłego mechanizmu sprawiedliwej transformacji. Rada Europejska z zadowoleniem przyjmuje zapowiedź Komisji Europejskiej, zgodnie z którą jej przyszłe wnioski będą miały na celu ułatwienie wartych 100 mld EUR inwestycji za pośrednictwem mechanizmu sprawiedliwej transformacji. Finansowanie działań na rzecz transformacji musi być kontynuowane po 2030 r.
5. Wszelkie odpowiednie przepisy i polityki UE muszą być spójne z realizacją celu w postaci neutralności klimatycznej i muszą się do tej realizacji przyczyniać przy poszanowaniu równych warunków konkurencji. Rada Europejska zwraca się do Komisji o zbadanie, czy wymaga to dostosowania istniejących przepisów, w tym zasad pomocy państwa i przepisów dotyczących zamówień publicznych. Zwraca się też do Komisji o regularne informowanie na temat środowiskowych i społeczno-gospodarczych skutków transformacji w kierunku neutralności klimatycznej.
6. Rada Europejska uznaje potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego i respektowania prawa państw członkowskich do decydowania o swoich koszykach energetycznych oraz do wyboru najodpowiedniejszych technologii. Niektóre państwa członkowskie zaznaczyły, że w ramach swoich krajowych koszyków energetycznych wykorzystują energię jądrową.
7. Cel polegający na neutralności klimatycznej należy osiągnąć w sposób pozwalający zachować konkurencyjność UE, w tym poprzez opracowanie skutecznych środków służących zwalczaniu ucieczki emisji w sposób zgodny z zasadami WTO. W tym kontekście Rada Europejska odnotowuje, że Komisja zamierza zaproponować stosowany na granicach mechanizm korygujący związany z emisją dwutlenku węgla w odniesieniu do wysokoemisyjnych sektorów. Obiekty w państwach trzecich muszą spełniać najwyższe międzynarodowe normy środowiskowe i normy bezpieczeństwa.

8. Rada Europejska zwraca się do Komisji, by jak najwcześniej w 2020 r. przygotowała wniosek dotyczący długofalowej strategii UE, z myślą o jej przyjęciu przez Radę i przedłożeniu UNFCCC.
 9. Rada Europejska serdecznie dziękuje Hiszpanii za udaną organizację COP25 w Madrycie. Zwraca się do Komisji, by – po szczegółowej ocenie skutków – przedstawiła w odpowiednim czasie przed COP26 wniosek dotyczący aktualizacji ustalonego na poziomie krajowym wkładu UE na 2030 r.
 10. Zaangażowanie na szczeblu międzynarodowym będzie miało kluczowe znaczenie dla powodzenia działań w dziedzinie zmiany klimatu. Rada Europejska apeluje do Komisji i Wysokiego Przedstawiciela o zwrócenie szczególnej uwagi na dyplomację klimatyczną.
 11. Rada Europejska będzie monitorować postępy w realizacji unijnego celu polegającego na osiągnięciu neutralności klimatycznej do 2050 r. i w stosownych przypadkach udzieli strategicznych wskazówek.
-