



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 7 september 2021
(OR. en)

Interinstitutionellt ärende:
2018/0247(COD)

6604/1/21
REV 1 ADD 1

ELARG 3
COWEB 14
CFSP/PESC 183
RELEX 158
FIN 141
CADREFIN 94
POLGEN 29
MIGR 47
CODEC 280
PARLNAT 163

RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande
av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)

- Rådets motivering
- Antagen av rådet den 7 september 2021

I. INLEDNING

1. Den 14 juni 2018 lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)¹ under rubrik 6 (Grannskapet och omvärlden) i den fleråriga budgetramen 2021–2027.
2. I Europaparlamentet tilldelades ärendet utskottet för utrikesfrågor (AFET). Europaparlamentet antog sin ståndpunkt den 27 mars 2019².
3. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog ett yttrande vid plenarsammanträdet den 12 december 2018³ och regionkommittén vid plenarsammanträdet den 5–6 december 2018⁴.
4. Förslaget behandlades i arbetsgruppen för utvidgningen och de länder som förhandlar om anslutning till EU under det österrikiska⁵ och det rumänska ordförandeskapet, och den 19 mars 2019 nådde rådet en överenskommelse om den partiella allmänna riktlinjen⁶.
5. Europeiska rådets slutsatser av den 21 juli 2020 gjorde det möjligt för Coreper att vid mötet den 28 oktober 2020⁷ slutföra rådets förhandlingsmandat efter ytterligare diskussioner i arbetsgruppen för utvidgningen och de länder som förhandlar om anslutning till EU under det tyska ordförandeskapet.
6. Interinstitutionella förhandlingar med Europaparlamentet om det föreslagna instrumentet inleddes under Finlands ordförandeskap och fortsatte under det kroatiska, tyska och portugisiska ordförandeskapet.

¹ Dok. 10184/18 + ADD 1 + ADD 2.

² Dok. 7802/19.

³ Dok. 15601/18.

⁴ Dok. 15622/18.

⁵ Dok. 15532/18.

⁶ Dok. 7539/19.

⁷ Dok. 12373/20.

7. Det slutliga informella trepartsmötet hölls den 2 juni 2021 och ledde till en politisk överenskommelse om de kvarstående frågorna. Ytterligare tekniska möten i juni 2021 krävdes för att omvandla överenskommelsen till lagstiftningstext och för att komma fram till en lösning kring flera kvarstående detaljer, som därefter bekräftades skriftligen av medlagstiftarna.
8. Den 14 juni 2021 lades den preliminära överenskommelsen fram för arbetsgruppen för utvidgningen och de länder som förhandlar om anslutning till EU, som inte hade några invändningar mot texten.
9. Coreper bekräftade den slutliga kompromisstexten den 28 juni 2021⁸.
10. Denna text lades fram för bekräftelse genom omröstning i Europaparlamentets utskott för utrikes frågor (AFET) den 1 juli 2021. Den 15 juli 2021 undertecknade utskottets ordförande en skrivelse till ordföranden i Coreper II i vilken det meddelades att utskottets ordförande, om rådet formellt översände sin ståndpunkt till Europaparlamentet som den förelåg i bilagan till skrivelsen, skulle rekommendera kammaren att godta rådets ståndpunkt utan ändring vid Europaparlamentets andra behandling, med förbehåll för juristlingvisternas granskning.

II. SYFTE

11. IPA III syftar till att stödja stödmottagare vid antagandet och genomförandet av de politiska, institutionella, rättsliga, administrativa, sociala och ekonomiska reformer som krävs för att efterleva unionens värden och successivt anpassa sig till unionens regler, normer, politik och praxis (*regelverket*) med sikte på framtida medlemskap i unionen, och därigenom bidra till ömsesidig stabilitet, säkerhet, fred och välbefinnande. IPA III säkerställer kontinuitet med IPA II (som omfattar perioden 2014–2020) och komplementaritet med andra unionsinstrument (i synnerhet instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen) och politikområden (t.ex. klimatförändringar).

⁸ Dok. 9890/21 + ADD 1.

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

12. Europaparlamentet och rådet förde förhandlingar i syfte att nå en överenskommelse på grundval av rådets ståndpunkt vid första behandlingen ("tidig överenskommelse vid andra behandlingen").
13. Texten i rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar den rättvisa kompromiss som med kommissionens hjälp nåddes i förhandlingarna mellan Europaparlamentet och rådet.
14. Överenskommelsen har följande huvudsakliga beståndsdelar:
 - Åtgärder inom ramen för IPA III ska finansieras genom ett tematiskt tillvägagångssätt för att maximera effekten av unionsstödet och samtidigt säkerställa samstämmighet, synergier och komplementaritet med andra områden av unionens yttre åtgärder och med annan relevant unionspolitik och andra relevanta unionsprogram.
 - Samstämmighet mellan stödet och den övergripande ramen för utvidgningspolitiken, liksom samarbete mellan kommissionen och medlemsstaterna för att säkerställa samstämmighet och undvika överlappning mellan stöd som tillhandahålls inom ramen för IPA III och annat stöd.
 - Stöd inom ramen för denna förordning grundas på både en prestationsbaserad metod och principen om skälig andel: det ska differentieras i fråga om omfattning och intensitet i enlighet med stödmottagarnas prestationer medan deras behov och kapacitet ska beaktas för att undvika oproportionellt lågt stöd jämfört med andra stödmottagare.

- Det förutses att stödet omfattning och intensitet kan anpassas vid betydande tillbakagång eller ihållande brist på framsteg hos en stödmottagare på grundläggande områden (rättsstatprincipen och grundläggande rättigheter, demokratiska institutioner och reform av den offentliga förvaltningen samt ekonomisk utveckling och konkurrenskraft), inbegripet genom att medlen minskas proportionellt och omfördelas på ett sätt som inte bör äventyra stöd till förbättring av situationen i fråga om grundläggande rättigheter, demokrati och rättsstatsprincipen, inbegripet stöd till det civila samhället och, när så är lämpligt, samarbete med lokala myndigheter. När framsteg återigen görs ska stödet också ändras i enlighet med detta för att ytterligare stödja dessa ansträngningar.
- En särskild strategisk styrelse för de EFHU+-insatser som omfattar västra Balkan.
- Mottagarna av unionsfinansiering ska säkerställa unionsfinansieringens synlighet, i synnerhet när de främjar och rapporterar om åtgärderna och deras resultat, genom att understryka stödet från unionen och dess fördelar för människor på ett synligt vis i kommunikationsmaterial om de åtgärder som stöds inom ramen för denna förordning och genom att tillhandahålla enhetlig, ändamålsenlig och proportionell riktad information till olika målgrupper på ett strategiskt sätt, däribland till medierna och allmänheten.
- Balans i instrumentets förfaranderegler: man enades om att programplaneringsdokument ska antas genom genomförandeakter och att kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter med avseende på komplettering av denna förordning genom fastställande av vissa specifika mål och tematiska prioriteringar för samarbete, liksom att ändra de tematiska prioriteringarna för stöd och förteckningen över nyckelprestationsindikatorer i bilagorna II, III och IV.
- Nyckelprestationsindikatorer ska definieras och användas för att mäta framstegen för och, i förekommande fall, beredskapen hos de stödmottagare som förtecknas i bilaga I och unionens bidrag till förverkligandet av de specifika målen för IPA III (bilaga IV).
- Förordningens tillämpning med retroaktiv verkan från och med den 1 januari 2021 (skäl 36).

IV. SLUTSATS

15. Rådet anser att dess ståndpunkt vid första behandlingen på ett välbalanserat sätt återspeglar resultatet av de informella förhandlingarna mellan rådet och Europaparlamentet med kommissionens stöd och att den nya förordningen, när den väl har antagits, kommer att uppfylla målet att säkerställa en effektiv, enhetlig och heltäckande finansiering av föranslutningsstöd.
-