



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 7. september 2021
(OR. en)

**Interinstitutionel sag:
2018/0247(COD)**

**6604/1/21
REV 1 ADD 1**

**ELARG 3
COWEB 14
CFSP/PESC 183
RELEX 158
FIN 141
CADREFIN 94
POLGEN 29
MIGR 47
CODEC 280
PARLNAT 163**

RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)

- Rådets begrundelse
- Vedtaget af Rådet den 7. september 2021

I. INDLEDNING

1. Den 14. juni 2018 forelagde Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)¹ under udgiftsområde 6 ("Naboområder og verden") i den flerårige finansielle ramme (FFR) 2021-2027.
2. I Europa-Parlamentet er sagen henvist til Udenrigsudvalget (AFET). Europa-Parlamentet vedtog sin holdning den 27. marts 2019².
3. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog en udtalelse på plenarforsamlingen den 12. december 2018³, og det samme gjorde Regionsudvalget på plenarmødet den 5.-6. december 2018⁴.
4. Gruppen vedrørende Udvidelse og Lande, der Forhandler om Tiltrædelse af EU gennemgik forslaget under det østrigske⁵ og det rumænske formandskab, og Rådet nåede til enighed om den delvise generelle indstilling⁶ den 19. marts 2019.
5. Med Det Europæiske Råds konklusioner af 21. juli 2020 kunne De Faste Repræsentanters Komité færdiggøre Rådets forhandlingsmandat på mødet den 28. oktober 2020⁷ efter yderligere drøftelser under det tyske formandskab i Gruppen vedrørende Udvidelse og Lande, der Forhandler om Tiltrædelse af EU.
6. De interinstitutionelle forhandlinger med Europa-Parlamentet om det foreslåede instrument blev indledt under det finske formandskab og fortsatte under det kroatiske, tyske og portugisiske formandskab.

¹ 10184/18 + ADD 1 + ADD 2.

² 7802/19.

³ 15601/18.

⁴ 15622/18.

⁵ 15532/18.

⁶ 7539/19.

⁷ 12373/20.

7. Den sidste uformelle trilog fandt sted den 2. juni 2021 og førte til en politisk aftale om de udestående spørgsmål. Der var behov for yderligere tekniske møder i juni 2021 for at omsætte aftalen til lovgivningstekst og finde en løsning på flere udestående detaljer, som efterfølgende blev bekræftet skriftligt mellem EU-lovgiverne.
8. Den 14. juni 2021 blev den foreløbige aftale forelagt for medlemmerne af Gruppen vedrørende Udvidelse og Lande, der Forhandler om Tiltrædelse af EU, som ikke havde nogen indvendinger mod teksten.
9. De Faste Repræsentanters Komité bekræftede den endelige kompromistekst den 28. juni 2021⁸.
10. Denne tekst blev forelagt til afstemning om bekræftelse i Europa-Parlamentets Udenrigsudvalg (AFET) den 1. juli 2021. Den 15. juli 2021 underskrev formanden for AFET en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanters Komité (2. afdeling), hvoraf det fremgik, at han vil henstille til Europa-Parlamentets plenarforsamling, at den accepterer Rådets holdning uden ændringer ved Europa-Parlamentets andenbehandling med forbehold af jurist-lingvist-gennemgangen, hvis Rådet formelt fremsender sin holdning i den form, hvori den foreligger i bilaget til skrivelsen, til Europa-Parlamentet.

II. FORMÅL

11. IPA III har til formål at støtte modtageres bestræbelser på at vedtage og gennemføre de politiske, institutionelle, retlige, administrative, sociale og økonomiske reformer, som disse modtagere skal gennemføre for at overholde Unionens værdier og gradvis tilpasse sig Unionens regler, standarder, politikker og praksis ("gældende EU-ret") med henblik på et fremtidigt EU-medlemskab og dermed bidrage til gensidig stabilitet, sikkerhed, fred og velstand. IPA III sikrer kontinuitet med IPA II (som dækker perioden 2014-2020) og komplementaritet med andre EU-instrumenter (navnlig instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa) og -politikker (f.eks. om klimaændringer).

⁸ 9890/21 + ADD 1.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

12. Europa-Parlamentet og Rådet har ført forhandlinger med henblik på at indgå en aftale på tidspunktet for Rådets førstebehandlingsholdning ("tidlig andenbehandlingsaftale").
13. Teksten til Rådets førstebehandlingsholdning afspejler det rimelige kompromis, der blev opnået under forhandlingerne mellem Europa-Parlamentet og Rådet med støtte fra Kommissionen.
14. Aftalen fokuserer på følgende elementer:
 - tiltag i henhold til IPA III skal finansieres ved hjælp af en tematisk tilgang for at maksimere virkningen af Unionens bistand, samtidig med at der sikres overensstemmelse, synergi og komplementaritet med andre områder af Unionens optræden udadtil og med andre relevante EU-politikker og -programmer
 - sammenhæng mellem bistanden og de overordnede rammer for udvidelsespolitikken samt samarbejdet mellem Kommissionen og medlemsstaterne om at sikre sammenhæng og undgå overlap mellem den bistand, der ydes i henhold til IPA III, og anden bistand
 - bistand i henhold til denne forordning er baseret både på en præstationsbaseret tilgang og på et princip om retfærdig fordeling: Den differentieres med hensyn til anvendelsesområde og intensitet afhængigt af præstation hos modtagerne, mens der skal tages hensyn til disse modtageres behov og kapaciteter for at undgå et uforholdsmæssigt lavt bistandsniveau i forhold til andre modtagere

- det forventes, at bistandens anvendelsesområde og intensitet kan differentieres i tilfælde af betydelig tilbagegang eller vedvarende mangel på fremskridt hos en modtager på de grundlæggende områder (retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder, demokratiske institutioner og reformer af den offentlige forvaltning samt økonomisk udvikling og konkurrenceevne) blandt andet ved forholdsmæssigt at mindske og omdirigere midlerne på måder, som bør undgå at indvirke negativt på støtten til forbedring af grundlæggende rettigheder, demokrati og retsstatsprincippet, herunder støtte til civilsamfundet og, hvis det er relevant, samarbejde med lokale myndigheder. Når der igen gøres fremskridt, vil bistanden også blive differentieret i overensstemmelse hermed for yderligere at støtte disse bestræbelser
- et særligt strategisk udvalg i forbindelse med forvaltningen af EFSD+-operationer for Vestbalkan
- EU-finansieringsmodtagernes sikring af synlighed af denne finansiering, navnlig når de promoverer og aflægger rapport om tiltagene og deres resultater, ved at fremhæve den støtte, der modtages fra Unionen, og dens fordele for folk på en synlig måde i kommunikationsmateriale vedrørende de tiltag, der støttes i henhold til denne forordning, og ved på en strategisk måde at give sammenhængende, effektive og forholdsmæssige målrettede oplysninger til forskellige målgrupper, herunder mediernes og offentligheden
- en balance mellem instrumentets proceduremæssige bestemmelser: Det blev besluttet, at programmeringsdokumenterne vedtages ved hjælp af gennemførelsesretsakter, og at Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter for at supplere denne forordning ved at fastsætte visse specifikke mål og tematiske prioriteringer for samarbejdet samt for at ændre de tematiske prioriteringer for bistanden og listen over centrale resultatindikatorer i bilag II, III og IV
- definitionen af centrale præstationsindikatorer, der skal anvendes til at måle fremskridtene og, hvor det er relevant, paratheden for støttemodtagere anført i bilag I samt Unionens bidrag til opnåelsen af IPA III's specifikke mål (bilag IV)
- forordningens tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2021 (betragtning 36).

IV. KONKLUSION

15. Rådet mener, at dets førstebehandlingsholdning er en afbalanceret gengivelse af resultatet af de uformelle forhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet med støtte fra Kommissionen, og at den nye forordning, når den er vedtaget, vil opfylde målet om at sikre en effektiv, sammenhængende og helhedsorienteret finansiering af førtiltrædelsesbistanden.
-