

Brusel 7. září 2021
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2018/0247(COD)

6604/1/21
REV 1 ADD 1

ELARG 3
COWEB 14
CFSP/PESC 183
RELEX 158
FIN 141
CADREFIN 94
POLGEN 29
MIGR 47
CODEC 280
PARLNAT 163

ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO
PARLAMENTU A RADY, kterým se zřizuje Nástroj předvstupní pomoci
(NPP III)
– odůvodnění Rady
– přijaté Radou dne 7. září 2021

I. ÚVOD

1. Dne 14. června 2018 předložila Komise v rámci okruhu 6 („Sousedství a svět“) víceletého finančního rámce na období 2021–2027 návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje nástroj předvstupní pomoci (NPP III)¹.
2. V Evropském parlamentu je spis přidělen Výboru pro zahraniční věci (AFET). Evropský parlament přijal postoj dne 27. března 2019².
3. Evropský hospodářský a sociální výbor přijal stanovisko na plenárním zasedání dne 12. prosince 2018³ a Výbor regionů na plenárním zasedání ve dnech 5. a 6. prosince 2018⁴.
4. Návrh projednala Pracovní skupina pro rozšíření a pro země jednající o přistoupení k EU během rakouského⁵ a rumunského předsednictví a dne 19. března 2019 dosáhla Rada dohody o částečném obecném přístupu⁶.
5. Závěry Evropské rady ze dne 21. července 2020 umožnily finalizovat mandát Rady pro jednání na zasedání Výboru stálých zástupců dne 28. října 2020⁷ v návaznosti na další jednání v Pracovní skupině pro rozšíření a pro země jednající o přistoupení k EU během německého předsednictví.
6. Interinstitucionální jednání s Evropským parlamentem o navrhovaném nástroji byla zahájena během finského předsednictví a pokračovala během chorvatského, německého a portugalského předsednictví.

¹ Dokumenty 10184/18 + ADD 1 + ADD 2.

² Dokument 7802/19.

³ Dokument 15601/18.

⁴ Dokument 15622/18.

⁵ Dokument 15532/18.

⁶ Dokument 7539/19.

⁷ Dokument 12373/20.

7. Závěrečný neformální dialog se konal dne 2. června 2021 a vyústil v politickou dohodu o nevyřešených otázkách. V červnu 2021 byla zapotřebí další technická zasedání, aby byla dohoda přetavena do legislativního textu a bylo vyřešeno několik zbývajících podrobností, které spolunormotvůrci následně písemně potvrdili.
8. Dne 14. června 2021 byla prozatímní dohoda předložena členům Pracovní skupiny pro rozšíření a pro země jednající o přistoupení k EU, kteří proti jejímu znění nevznesli námitky.
9. Dne 28. června 2021 Výbor stálých zástupců potvrdil konečné kompromisní znění⁸.
10. Znění bylo předloženo k hlasování o potvrzení Výboru Evropského parlamentu pro zahraniční věci (AFET) dne 1. července 2021. Dne 15. července 2021 podepsal předseda výboru AFET dopis předsedovi Výboru stálých zástupců (část II), v němž uvádí, že pokud Rada formálně předá Evropskému parlamentu svůj postoj ve znění uvedeném v příloze dopisu, doporučí plenárnímu zasedání Evropského parlamentu, aby postoj Rady přijal ve druhém čtení v Evropském parlamentu beze změn, s výhradou ověření ze strany právníků-lingvistů.

II. CÍL

11. Cílem NPP III je podporovat příjemce při přijímání a provádění politických, institucionálních, právních, správních, sociálních a hospodářských reforem, které jsou zapotřebí k tomu, aby tyto příjemci dosáhli souladu s hodnotami Unie a postupného sblížení s pravidly, standardy, politikami a postupy Unie („*acquis*“) s ohledem na jejich budoucí členství v Unii, a tím přispívat k jejich společné stabilitě, bezpečnosti, míru a prosperitě. NPP III zajišťuje návaznost na NPP II (který se týká období 2014–2020) a doplňkovost s dalšími nástroji (zejména s Nástrojem pro sousedství a rozvoje a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa) a politikami Unie (např. v oblasti změny klimatu).

⁸ Dokument 9890/21 + ADD1.

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

12. Evropský parlament a Rada vedly jednání s cílem uzavřít dohodu ve fázi postoje Rady v prvním čtení („dohoda na začátku druhého čtení“).
13. Znění postoje Rady v prvním čtení je výrazem spravedlivého kompromisu, jehož bylo za pomoci Komise dosaženo při jednáních mezi Evropským parlamentem a Radou.
14. Dohoda se zaměřuje na následující aspekty:
 - akce v rámci NPP III mají být financovány prostřednictvím tematického přístupu s cílem maximalizovat dopad pomoci Unie při současném zajištění souladu, synergií a doplňkovosti s jinými oblastmi vnější činnosti Unie a s dalšími relevantními politikami a programy Unie;
 - soudržnost mezi pomocí a celkovým rámcem politiky rozšíření, jakož i spolupráci mezi Komisí a členskými státy při zajišťování soudržnosti a zamezení zdvojení mezi pomocí poskytovanou v rámci NPP III a jinou pomocí;
 - pomoc podle tohoto nařízení vychází jak z přístupu založeného na výkonnosti, tak ze zásady spravedlivého rozdělení: její rozsah a intenzita se mají lišit podle výkonnosti příjemců, přičemž se mají zohledňovat potřeby a kapacity těchto příjemců, aby se zamezilo nepřiměřeně nízké úrovni pomoci ve srovnání s ostatními příjemci;

- předpokládá se, že rozsah a intenzita pomoci by mohly být upraveny v případě výrazné regrese nebo trvajícího nedostatečného pokroku určitého příjemce v základních oblastech (právní stát a základní práva, demokratické instituce a reforma veřejné správy, jakož i hospodářský rozvoj a konkurenceschopnost), a to i poměrným snížením a přesměrováním prostředků způsobem, který by měl zabránit narušení podpory určené ke zlepšení základních práv, demokracie a právního státu, včetně podpory občanské společnosti, a ve vhodných případech spolupráce s místními orgány. Dojde-li k obnovení pokroku, pomoc se rovněž odpovídajícím způsobem upraví za účelem další podpory tohoto úsilí;
- zvláštní strategickou radu při řízení operací EFSD+ pro západní Balkán;
- zajištění viditelnosti finančních prostředků Unie ze strany příjemců těchto prostředků, zejména při propagaci akcí a podávání zpráv o nich a jejich výsledcích tím, že podporu, kterou od Unie obdrželi a její přínos pro občany, zdůrazní viditelným způsobem na komunikačních materiálech souvisejících s akcemi podporovanými podle tohoto nařízení a strategickým způsobem poskytnou ucelené, účinné a přiměřené cílené informace různým cílovým skupinám včetně sdělovacích prostředků a veřejnosti;
- rovnováhu mezi procesními ustanoveními nástroje: bylo dohodnuto, že programové dokumenty budou přijímány prostřednictvím prováděcích aktů a že Komise bude zmocněna k přijímání aktů v přenesené pravomoci, jimiž se toto nařízení doplňuje stanovením některých specifických cílů a tematických priorit spolupráce a jimiž se mění tematické priority pro poskytování pomoci a seznam klíčových ukazatelů výkonnosti uvedené v přílohách II, III a IV;
- definici klíčových ukazatelů výkonnosti, jež se použijí jako pomůcka při měření pokroku a případně připravenosti příjemců uvedených v příloze I a přínosu Unie k dosažení specifických cílů NPP III (příloha IV);
- retroaktivní použití nařízení od 1. ledna 2021 (36. bod odůvodnění).

IV. ZÁVĚR

15. Rada se domnívá, že její postoj v prvním čtení vyváženě odráží výsledek neformálních jednání mezi Radou a Evropským parlamentem za podpory Komise a že jakmile bude nové nařízení přijato, splní cíl zajistit efektivní, soudržné a komplexní financování předvstupní pomoci.
-