



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 27 август 2021 г.  
(OR. en)

---

---

Междуинституционално досие:  
2018/0247(COD)

---

---

6604/21  
ADD 1

ELARG 3  
COWEB 14  
CFSP/PESC 183  
RELEX 158  
FIN 141  
CADREFIN 94  
POLGEN 29  
MIGR 47  
CODEC 280

#### **ПРОЕКТ ЗА ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА**

---

Относно:                   Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на  
РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за  
създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП III)  
— Проект за изложение на мотивите на Съвета

---

## **I. ВЪВЕДЕНИЕ**

1. На 14 юни 2018 г. Комисията представи предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП III)<sup>1</sup> в рамките на функция 6 („Съседните региони и светът“) от многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021 – 2027 г.
2. В Европейския парламент досието е възложено на Комисията по външни работи (AFET). Европейският парламент прие позицията си на 27 март 2019 г.<sup>2</sup>
3. Европейският икономически и социален комитет прие становище на пленарната сесия от 12 декември 2018 г.<sup>3</sup>, а Комитетът на регионите – на пленарната сесия от 5 – 6 декември 2018 г.<sup>4</sup>
4. Предложението беше разгледано от работна група „Разширяване и държави, водещи преговори за присъединяване към ЕС“ по време на австрийското<sup>5</sup> и румънското председателство, а на 19 март 2019 г. Съветът постигна споразумение по частичния общ подход<sup>6</sup>.
5. Заключениета на Европейския съвет от 21 юли 2020 г. дадоха възможност мандатът за преговори на Съвета да бъде финализиран от Комитета на постоянните представители на заседанието му от 28 октомври 2020 г.<sup>7</sup> след допълнителни обсъждания в работна група „Разширяване и държави, водещи преговори за присъединяване към ЕС“ по време на германското председателство.
6. Междуинституционалните преговори с Европейския парламент по предложението за инструмент започнаха по време на финландското председателство и продължиха по време на хърватското, германското и португалското председателство.

---

1 10184/18 + ADD 1 + ADD 2.

2 7802/19.

3 15601/18.

4 15622/18.

5 15532/18.

6 7539/19.

7 12373/20.

7. Последната неформална тристранна среща беше проведена на 2 юни 2021 г. и доведе до политическо споразумение по нерешените въпроси. През юни 2021 г. беше необходимо да се проведат допълнителни технически срещи, за да се превърне споразумението в законодателен текст и да се уредят някои оставащи подробности, които впоследствие бяха потвърдени в писмен вид между съзаконодателите.
8. На 14 юни 2021 г. временното споразумение беше представено на членовете на работна група „Разширяване и държави, водещи преговори за присъединяване към ЕС“, която не повдигна възражения по текста.
9. Комитетът на постоянните представители потвърди окончателния компромисен текст на 28 юни 2021 г.<sup>8</sup>
10. Въпросният текст беше подложен на гласуване за потвърждение от Комисията по външни работи (AFET) на Европейския парламент [на 1 юли 2021 г. На [...] юли 2021 г. председателят на комисията AFET подписа писмо до председателя на Комитета на постоянните представители (II част), в което се посочва, че ако Съветът изпрати официално на Европейския парламент позицията си във вида, изложен в приложението към посоченото писмо, той ще препоръча на пленарното заседание на Европейския парламент позицията на Съвета, след проверка от юрист-лингвистите, да бъде приета без изменения на второ четене в Европейския парламент.]

## II. ЦЕЛ

11. ИПП III цели да предоставя подкрепа на бенефициерите при приемането и осъществяването на политическите, институционалните, правните, административните, социалните и икономическите реформи, които се изискват от тези бенефициери, за да се съобразят с ценностите на Съюза и постепенно да постигнат съответствие с правилата, стандартите, политиките и практиките на Съюза (наричани „достижения на правото“) с оглед на бъдещо членство в него, като по този начин се допринася за съвместната стабилност, сигурност, мир и просперитет. ИПП III гарантира приемственост с ИПП II (който обхваща периода 2014 – 2020 г.) и взаимно допълване с други инструменти (по-специално Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество – Глобална Европа) и политики (например в областта на изменението на климата) на Съюза.

---

<sup>8</sup> 9890/21 + ADD1.

### **III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ**

12. Европейският парламент и Съветът проведоха преговори с оглед на постигането на споразумение на етапа на позицията на Съвета на първо четене („бързо споразумение на второ четене“).
13. Текстът на позицията на Съвета на първо четене отразява справедливия компромис, постигнат при преговорите между Европейския парламент и Съвета със съдействието на Комисията.
14. В споразумението се набляга на следните елементи:
  - действията по ИПП III трябва да се финансират чрез тематичен подход, за да се увеличи максимално въздействието на помощта от Съюза, като същевременно се гарантират съгласуваност, полезни взаимодействия и взаимно допълване с други области на външната дейност на Съюза и с други имащи отношение политики и програми на Съюза;
  - съгласуваността между помощта и цялостната рамка на политиката на разширяване, както и сътрудничество между Комисията и държавите членки за осигуряване на съгласуваност и избягване на дублирането между помощта, предоставяна по ИПП III, и друга помощ;
  - помощта по разглеждания регламент се основава както на подход, основан на резултатите, така и на принципа на справедливо разпределение: тя е с различен обхват и интензивност в зависимост от резултатите на бенефициерите, като същевременно нуждите и капацитетът на тези бенефициери трябва да бъдат взети предвид, за да се избегне непропорционално ниско равнище на помощ в сравнение с други бенефициери;

- предвижда се обхватът и интензивността на помощта да могат да бъдат адаптирани в случай на значително влошаване или трайна липса на напредък при даден бенефициер в основните области (принципи на правовата държава и основни права, демократични институции и реформа на публичната администрация, както и икономическо развитие и конкурентоспособност), включително чрез пропорционално намаляване и пренасочване на средствата по начини, които следва да не компрометират подкрепата за подобрения по отношение на основните права, демокрацията и принципите на правовата държава, включително подкрепа за гражданското общество и, когато е целесъобразно, сътрудничество с местните органи. Когато отново се отбележи напредък, помощта също се изменя по съответен начин, за да се окаже допълнителна подкрепа за тези усилия;
- специален стратегически съвет при управлението на операциите по ЕФУР+ за Западните Балкани;
- гарантиране на видимостта на финансирането от Съюза от страна на получателите на такова финансиране, по-специално когато популяризират и докладват за действията и резултатите от тях, като видимо открояват получената от Съюза подкрепа и ползите от нея за хората върху комуникационните материали, свързани с действията, подкрепяни съгласно разглеждания регламент; и като предоставят по стратегически начин последователна, ефективна и пропорционална целева информация на най-различна публика, включително медиите и обществеността;
- баланс между процедурните разпоредби на инструмента: беше постигнато съгласие, че програмните документи ще бъдат приемани чрез актове за изпълнение и че Комисията ще бъде оправомощена да приема делегирани актове за допълване на разглеждания регламент чрез определяне на някои специфични цели и тематични приоритети за сътрудничество, както и за изменение на тематичните приоритети за помощ и на списъка с ключови показатели за изпълнението в приложения II, III и IV;
- определението за ключови показатели за изпълнението да се използва за измерване на напредъка и, по целесъобразност, на готовността на бенефициерите, посочени в приложение I, и на приноса на Съюза за постигането на специфичните цели на ИПП III (приложение IV);
- прилагането с обратно действие на регламента от 1 януари 2021 г. (съображение 36).

#### **IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

15. Съветът смята, че позицията му на първо четене представлява балансирано представяне на резултатите от неформалните преговори между Съвета и Европейския парламент с подкрепата на Комисията и че след като бъде приет, новият регламент ще изпълни целта за осигуряване на ефикасно, съгласувано и всеобхватно финансиране на предприсъединителната помощ.
-