

Bryssel den 5 mars 2020  
(OR. en)

6554/20

---

Interinstitutionellt ärende:  
2020/0010(NLE)

---

SCH-EVAL 33  
SIRIS 28  
COMIX 84

## LÄGESRAPPORT

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| från:           | Rådets generalsekretariat                                                                                                                                                                                                                                                     |
| av den:         | 5 mars 2020                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| till:           | Delegationerna                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Föreg. dok. nr: | 5558/20 R-UE                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Ärende:         | RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de allvarliga brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering av <b>Förenade kungarikets</b> tillämpning av Schengenregelverket i fråga om <b>Schengens informationssystem</b> |

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de allvarliga brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering av Förenade kungarikets tillämpning av Schengenregelverket i fråga om Schengens informationssystem, vilket antogs av rådet vid mötet den 5 mars 2020.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

**REKOMMENDATION**

**om åtgärder för att avhjälpa de allvarliga brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering  
av Förenade kungarikets tillämpning av Schengenregelverket i fråga om Schengens  
informationssystem**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen<sup>1</sup>, särskilt artikel 1.1 a och 15.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Syftet med detta beslut är att rekommendera åtgärder som Förenade kungariket bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterades under 2017 års Schengenutvärdering i fråga om Schengens informationssystem (SIS). Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2018) 2250 final en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

---

<sup>1</sup> EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Som bästa praxis betraktas de statistiska rapporteringsverktygen och tillgången till detaljerade statistikrapporter om SIS-uppgifter, samt det program för inbördes granskning som inrikesministeriet har tagit initiativ till och som består av besök (utvärderingar) för att granska hur varje styrka använder SIS.
- (3) Med tanke på vikten av att följa Schengenregelverket bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 1–25. Det är viktigt att åtgärda dessa mycket allvarliga brister omgående.
- (4) Den 29 mars 2017 anmälde Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland (nedan kallat *Förenade kungariket*) sin avsikt att utträda ur unionen i enlighet med artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget). I enlighet med artikel 50.3 i EU-fördraget upphör fördragen att vara tillämpliga på Förenade kungariket från och med den dag då ett avtal om utträde träder i kraft eller, om det inte finns något sådant avtal, två år efter anmälan, om inte Europeiska rådet i samförstånd med Förenade kungariket med enhällighet beslutar att förlänga denna tidsfrist. Efter att ha godkänt en första förlängning den 22 mars 2019 och en andra förlängning den 11 april 2019 antog Europeiska rådet den 29 oktober 2019 beslut (EU) 2019/1810<sup>1</sup>, genom vilket det på Förenade kungarikets begäran beviljade en förlängning av den tidsfrist som föreskrivs i artikel 50.3 i EU-fördraget fram till den 31 januari 2020.
- (5) I enlighet med artikel 50 i EU-fördraget har Europeiska unionen förhandlat fram ett avtal med Förenade kungariket där villkoren för dess utträde fastställs, med beaktande av dess framtida förbindelser med unionen (nedan kallat *utträdesavtalet*). Den 11 januari 2019 antog rådet beslut (EU) 2019/274 om undertecknande av utträdesavtalet. Efter ytterligare förhandlingar mellan unionens och Förenade kungarikets förhandlare under september och oktober 2019 nåddes en överenskommelse om en reviderad text till utträdesavtalet, som godkändes av Europeiska rådet den 17 oktober 2019.

---

<sup>1</sup> Europeiska rådets beslut (EU) 2019/1810 antaget i samförstånd med Förenade kungariket av den 29 oktober 2019 om förlängning av tidsfristen enligt artikel 50.3 i EU-fördraget (EUT L 278I, 30.10.2019, s. 1).

Den 21 oktober 2019 antog rådet beslut (EU) 2019/1750 om undertecknande av det reviderade utträdesavtalet. I fjärde delen av utträdesavtalet föreskrivs en övergångsperiod som börjar löpa den dag då utträdesavtalet träder i kraft och upphör den 31 december 2020. Under övergångsperioden ska unionsrätten, om inget annat föreskrivs i utträdesavtalet, fortsätta att vara tillämplig på och i Förenade kungariket.

- (6) Detta beslut ska tillämpas endast så länge som unionsrätten tillämpas på och i Förenade kungariket.
- (7) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom en månad från beslutets antagande bör Förenade kungariket i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan som omfattar alla rekommendationer om hur de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet.

#### HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Förenade kungariket bör göra följande:

1. Säkerställa att bestämmelserna om likvärdiga resultat och datasäkerhet tillämpas till fullo med avseende på alla landets fullständiga och partiella tekniska kopior, i enlighet med artiklarna 9.2, 10.1 och 46.2–46.4 i rådets beslut 2007/533/RIF<sup>1</sup>.
2. Upphöra med den olagliga kopieringen av SIS-uppgifter till Warning Index (en databas som används av den brittiska gränsbevakningen vid primära och fördjupade in- och utresekontroller) och säkerställa att hanteringen av SIS-uppgifter i denna databas stämmer överens med bestämmelserna i artiklarna 10.1 c och 46.2–46.4 i rådets beslut 2007/533/RIF.

---

<sup>1</sup> Rådets beslut 2007/533/RIF av den 12 juni 2007 om inrättande, drift och användning av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) (EUT L 205, 7.8.2007, s. 63).

3. Upphöra med den olagliga kopieringen av SIS-uppgifter till den kopia av Warning Index som lagras på bärbara backupdatorer.
4. Säkerställa att Warning Index för SIS-registreringar visar den fullständiga åtgärd som ska vidtas, typen av brott, fotografier, huruvida europeiska arresteringsorder och fingeravtryck finns tillgängliga, typ av identitet och alias, länkar, funktionen för missbruk av identitet samt alla varningsmarkörer.
5. Fullt ut synkronisera alla sina fullständiga och partiella tekniska kopior och Warning Index med den centrala SIS-databasen (CS-SIS) i enlighet med bestämmelserna i artikel 9.2, jämförd med artikel 46.2, i rådets beslut 2007/533/RIF, så att inga registreringar som har raderats av den registrerande medlemsstaten finns kvar där.
6. Utföra kompletta kontroller av uppgifternas samstämmighet i alla sina fullständiga och partiella tekniska kopior, i enlighet med kraven i artikel 9.2, jämförd med artikel 46.2, i rådets beslut 2007/533/RIF.
7. Upphöra att ändra registreringar som utfärdats enligt artikel 36 i rådets beslut 2007/533/RIF med åtgärden ”kontakta Sirene omedelbart” till registreringar om diskret eller särskild kontroll utan åtgärden ”kontakta Sirene omedelbart” i Warning Index.
8. Säkerställa att den tekniska kopian av SIS i Semaphore (applikation som används för att behandla förhandsinformation om passagerare) innehåller alla kategorier av SIS-registreringar, inte bara icke-flaggade registreringar om gripande enligt artikel 26, i enlighet med artikel 9.2, jämförd med artiklarna 46.2 och 40, i rådets beslut 2007/533/RIF.
9. Ändra den nationella policyn för systematisk flaggning av registreringar om gripande (framställningar om utlämning) som utfärdats av de Schengenassocierade länderna.
10. Upphöra att i den tekniska kopian av SIS i Police National Computer (polisens informationssystem) ändra alla flaggade registreringar om gripande till registreringar om personer som söks för att delta i ett rättsligt förfarande.

11. Korrekt tillämpa bestämmelserna i artikel 24 i rådets beslut 2007/533/RIF om flaggning av registreringar för gripande genom att vänta tills flaggan har lagts till av Sirenekontoret i den medlemsstat som har lagt in registreringen.
12. Införa ett förfarande för Sirenekontorets uppföljning och kontroll av att den registrerande medlemsstaten har försett registreringen med den begärda flaggan i enlighet med artikel 24.1 i rådets beslut 2007/533/RIF.
13. Inrätta tekniska verktyg, obligatoriska förfaranden eller riktlinjer för att slutanvändare ska kunna bifoga fotografier och fingeravtryck till SIS-registreringar när de finns tillgängliga, i enlighet med bestämmelserna i artiklarna 20.3 f och 23.2 i rådets beslut 2007/533/RIF.
14. Göra registreringar om gripande omedelbart tillgängliga för slutanvändare utan att vänta på att Sirenekontoret ska validera dem.
15. Göra registreringar om diskret eller särskild kontroll med åtgärden ”kontakta Sirene omedelbart” enligt artikel 36.2 och 36.3 i rådets beslut 2007/533/RIF omedelbart tillgängliga för slutanvändare utan att vänta på att Sirenekontoret ska validera dem.
16. Vidareutveckla applikationen Police National Computer för att den ska kunna visa binära data, såsom fotografier, och meddela att europeiska arresteringsorder och fingeravtryck finns tillgängliga.
17. Vidareutveckla applikationen Police National Computer för att den ska kunna visa funktionen för missbruk av identitet.
18. Synkronisera den tekniska kopian av SIS i Police National Computer helt med CS-SIS så att inga registreringar som har raderats av den registrerande medlemsstaten blir kvar där.
19. Ändra visningen av uppgifterna om alias i applikationen Police National Computer så att identitetsstatusen inte kvarstår som ”bekräftad genom fotografi, fingeravtryck eller DNA”.
20. Vidareutveckla Sirenes ärendehanteringssystem (CIMS) så att det kan visa fotografier på både offer och förövare i samtliga fall av missbruk av identitet.

21. Säkerställa att en backup finns tillgänglig för Sirenes tekniska kopia av SIS, eftersom det är den enda källan till biometriska SIS-uppgifter för slutanvändarna.
22. Vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa att de föremål som omfattas av en registrering enligt artikel 38 systematiskt beslagtas av brittiska tjänstemän, i enlighet med artikel 39 i beslut 2007/533/RIF och tillägg 2 till Sirenehandboken<sup>1</sup>.
23. Vidta åtgärder så att den information som visas på datorskärmar vid primär gränskontroll i Förenade kungarikets hamnar inte kan läsas av obehöriga parter, i enlighet med artiklarna 10 och 40 i rådets beslut 2007/533/RIF.
24. Införa komplexa krav på lösenord vid National Border Targeting Centre i enlighet med de säkerhetsåtgärder som anges i artikel 10 i rådets beslut 2007/533/RIF.
25. Säkerställa att alla kategorier av SIS-registreringar, i synnerhet registreringar om försvunna/stulna/ogiltigförklarade resehandlingar, och alla registreringar i alla registreringskategorier, är tillgängliga vid gränsövergångsställena i Förenade kungariket, i enlighet med artikel 9.2, jämförd med artiklarna 46.2 och 40 i rådets beslut 2007/533/RIF.
26. Förbättra kvaliteten på den information som Sirenekontoret tillhandahåller slutanvändare, i synnerhet vid fall av missbruk av identitet.
27. Se till att Sirenekontoret deltar mer i SIS-processer, t.ex. genom att tillhandahålla tydlig information till slutanvändare och utbilda dem i SIS-relaterade frågor.
28. Öka Sirenekontorets deltagande i programmet för inbördes granskning.

---

<sup>1</sup> Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2017/1528 av den 31 augusti 2017 om ändring av bilagan till genomförandebeslut 2013/115/EU om antagande av Sirenehandboken och övriga genomförandeåtgärder avseende andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II), delgivet med nr C(2017) 5893 (EUT L 231, 7.9.2017, s. 6).

29. Vidareutveckla applikationen CIMS för att den ska kunna tillhandahålla en tillräcklig nivå av automatisering vid hanteringen av det dagliga arbetsflödet, för att söka och hitta fall med namn som innehåller specialtecken samt för att automatiskt lägga till och framhäva markören för missbruk av identitet.
30. Tillhandahålla alla Sireneoperatörer ett särskilt kortkommando för att de ska kunna göra sökningar på industriutrustning i applikationen CIMS.
31. Vidareutveckla applikationen Police National Computer för att den ska kunna göra skillnad mellan artikel 36.2 och 36.3 vid visningen av en registrering, för att göra åtgärden ”kontakta Sirene omedelbart” mer tydligt framträdande, för att öppna en länkad registrering direkt samt för att framhäva länkarna till registreringar om personer.
32. Vidareutveckla applikationen Police National Computer och ändra mappningen av identitetsstatusen ”bekräftad med fotografi, fingeravtryck eller DNA” och anpassa den till konceptet ”bekräftad identitet” i SIS.
33. Ytterligare förbättra förfarandet för rapportering av SIS-träffar och undvika fördröjningar som orsakas av det ytterligare skiktet av informationsflöde via de ständigt aktiva underrättelseenheterna; i synnerhet bör det säkerställas att slutanvändare kan kontakta Sirenekontoret direkt vid registreringar där den åtgärd som ska vidtas är att ”kontakta Sirene omedelbart”.
34. Tillhandahålla slutanvändarna mer utbildning om missbruk av identitet, länkningsfunktionen, möjligheten att hämta bilder och andra binära data från Sirenekontoret, nya åtgärder i SIS såsom ”kontakta Sirene omedelbart” och ogiltigförklarade handlingar.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar*

*Ordförande*