



Rada  
Unii Europejskiej

Bruksela, 5 marca 2020 r.  
(OR. en)

6554/20

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2020/0010(NLE)

---

---

SCH-EVAL 33  
SIRIS 28  
COMIX 84

## WYNIK PRAC

---

|       |                            |
|-------|----------------------------|
| Od:   | Sekretariat Generalny Rady |
| Data: | 5 marca 2020 r.            |
| Do:   | Delegacje                  |

---

|                 |              |
|-----------------|--------------|
| Nr poprz. dok.: | 5558/20 R-UE |
|-----------------|--------------|

---

|          |  |
|----------|--|
| Dotyczy: | Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania poważnych niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2017 r. oceny stosowania przez <b>Zjednoczone Królestwo</b> dorobku Schengen w obszarze <b>systemu informacyjnego Schengen</b> |
|----------|--|

---

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenie w sprawie wyeliminowania poważnych niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2017 r. oceny stosowania przez Zjednoczone Królestwo dorobku Schengen w obszarze systemu informacyjnego Schengen. Decyzję tę Rada przyjęła na posiedzeniu w dniu 5 marca 2020 r.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. niniejsze zalecenie zostanie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca

**ZALECENIE**

**w sprawie wyeliminowania poważnych niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2017 r. oceny stosowania przez Zjednoczone Królestwo dorobku Schengen w obszarze systemu informacyjnego Schengen**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen<sup>1</sup>, w szczególności jego art. 1 ust. 1 lit. a) i art. 15 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Niniejsza decyzja ma na celu przedstawienie działań naprawczych, których wdrożenie zaleca się Zjednoczonemu Królestwu w celu wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2017 r. oceny stosowania dorobku Schengen w obszarze systemu informacyjnego Schengen (SIS). W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2018)2250 final przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające najlepsze praktyki oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

- (2) Za najlepszą praktykę uznaje się narzędzia sprawozdawczości statystycznej oraz dostępność szczegółowych sprawozdań statystycznych dotyczących danych SIS, jak również program wzajemnych ocen obejmujących wizyty, uruchomiony przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych (Home Office), aby ocenić, w jaki sposób każda ze służb korzysta z SIS.
- (3) W świetle znaczenia, jakie ma przestrzeganie dorobku Schengen, w pierwszej kolejności należy wdrożyć zalecenia 1–25 poniżej. Ważne jest, aby natychmiast usunąć te bardzo poważne niedociągnięcia.
- (4) W dniu 29 marca 2017 r. Zjednoczone Królestwo Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej („Zjednoczone Królestwo”) złożyło notyfikację o zamiarze wystąpienia z Unii Europejskiej zgodnie z art. 50 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE). Zgodnie z art. 50 ust. 3 TUE Traktaty przestają mieć zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa od dnia wejścia w życie Umowy o wystąpieniu lub, w przypadku jej braku, dwa lata po notyfikacji, chyba że Rada Europejska w porozumieniu ze Zjednoczonym Królestwem podejmie jednomyślnie decyzję o przedłużeniu tego okresu. Po wyrażeniu zgody na pierwsze przedłużenie w dniu 22 marca 2019 r. i na drugie przedłużenie w dniu 11 kwietnia 2019 r. Rada Europejska przyjęła w dniu 29 października 2019 r. decyzję (UE) 2019/1810<sup>1</sup>, w której zgodziła się – w następstwie wniosku Zjednoczonego Królestwa – na przedłużenie okresu przewidzianego w art. 50 ust. 3 TUE do dnia 31 stycznia 2020 r.
- (5) Zgodnie z art. 50 TUE Unia Europejska wynegocjowała ze Zjednoczonym Królestwem umowę określającą warunki jego wystąpienia, uwzględniając ramy jego przyszłych stosunków z Unią („Umowa o wystąpieniu”). W dniu 11 stycznia 2019 r. Rada przyjęła decyzję (UE) 2019/274 w sprawie podpisania Umowy o wystąpieniu. W wyniku dalszych negocjacji między negocjatorami Unii i Zjednoczonego Królestwa prowadzonych we wrześniu i październiku 2019 r. wypracowano porozumienie w sprawie zmienionego tekstu Umowy o wystąpieniu, który został zatwierdzony przez Radę Europejską w dniu 17 października 2019 r. W dniu 21 października 2019 r. Rada przyjęła decyzję (UE) 2019/1750 w sprawie podpisania zmienionej Umowy o wystąpieniu. W dniu 21 października 2019 r. Rada przyjęła decyzję (UE) 2019/1750 w sprawie podpisania Umowy o wystąpieniu.

---

<sup>1</sup> Decyzja Rady Europejskiej (UE) 2019/1810 przyjęta w porozumieniu ze Zjednoczonym Królestwem z dnia 29 października 2019 r. przedłużająca okres, o którym mowa w art. 50 ust. 3 TUE (Dz.U. L 278I z 30.10.2019, s. 1).

Część czwarta Umowy o wystąpieniu przewiduje okres przejściowy, który rozpoczyna się w dniu wejścia w życie Umowy o wystąpieniu i kończy w dniu 31 grudnia 2020 r.

W okresie przejściowym, i o ile w Umowie o wystąpieniu nie przewidziano inaczej, prawo Unii ma nadal zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w tym państwie.

- (6) Niniejsza decyzja ma zastosowanie tak długo, jak długo prawo Unii ma zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w tym państwie.
- (7) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom państw członkowskich. Zgodnie z art. 16 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1053/2013 w terminie jednego miesiąca od przyjęcia zalecenia Zjednoczone Królestwo opracuje plan działania, w którym wyszczególnione zostaną wszystkie zalecenia w celu wyeliminowania niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny, i przekaże go Komisji i Radzie,

ZALECA:

Zjednoczone Królestwo powinno:

1. zapewnić, aby przepisy w sprawie równoważności wyników i bezpieczeństwa danych były w pełni stosowane w odniesieniu do wszystkich pełnych i częściowych kopii technicznych zgodnie z art. 9 ust. 2, art. 10 ust. 1 i art. 46 ust. 2–4 decyzji Rady 2007/533/WSiSW<sup>1</sup>;
2. zaprzestać niezgodnego z prawem kopiowania danych SIS do bazy Warning Index (bazy danych stosowanej przez straż graniczną Zjednoczonego Królestwa przy kontroli pierwszej i drugiej linii) oraz zapewnić, aby zarządzanie danymi SIS w tej bazie danych było zgodne z przepisami art. 10 ust. 1 lit. c) i art. 46 ust. 2–4 decyzji Rady 2007/533/WSiSW;

---

<sup>1</sup> Decyzja Rady 2007/533/WSiSW z dnia 12 czerwca 2007 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji (SIS II) (Dz.U. L 205 z 7.8.2007, s. 63).

3. zaprzestać niezgodnego z prawem kopiowania danych SIS do kopii bazy Warning Index przechowywanej na zapasowych laptopach;
4. zapewnić, aby w bazie Warning Index w odniesieniu do wpisów SIS wyświetlano informacje o pełnym działaniu, które należy podjąć, rodzaj przestępstwa, fotografie, dostępność europejskiego nakazu aresztowania i odcisków palców, rodzaj tożsamości i pseudonimy, linki, informacje na temat przywłaszczenia tożsamości oraz wszystkie ostrzeżenia;
5. w pełni zsynchronizować wszystkie pełne i częściowe kopie techniczne i bazę Warning Index z centralną bazą danych SIS (CS-SIS) zgodnie z przepisami art. 9 ust. 2 w związku z art. 46 ust. 2 decyzji Rady 2007/533/WSiSW, tak aby nie pozostawały w nich wpisy usunięte przez państwo członkowskie, które ich dokonało;
6. przeprowadzać pełne kontrole spójności danych zawartych we wszystkich pełnych i częściowych kopiach technicznych zgodnie z wymogami art. 9 ust. 2 w związku z art. 46 ust. 2 decyzji Rady 2007/533/WSiSW;
7. zaprzestać zamiany wpisów dokonywanych na podstawie art. 36 decyzji Rady 2007/533/WSiSW, wymagających działania „bezzwłocznie skontaktować się z SIRENE”, na wpisy na temat kontroli niejawnych lub kontroli szczególnych, które to wpisy nie wymagają działania „bezzwłocznie skontaktować się z SIRENE” w bazie Warning Index;
8. zapewnić, aby kopia techniczna SIS wykorzystywana w Semaphore (aplikacji stosowanej do przetwarzania danych pasażera przekazywanych przed podróżą) zawierała wszystkie kategorie wpisów SIS, a nie tylko nieopatrzone znacznikiem wpisy na podstawie art. 26 w celu aresztowania, zgodnie z art. 9 ust. 2 w związku z art. 46 ust. 2 i art. 40 decyzji Rady 2007/533/WSiSW;
9. zmienić krajową politykę dotyczącą systematycznego umieszczania znaczników przy wpisach dotyczących aresztowania (wnioski o ekstradycję) dokonanych przez państwa stowarzyszone w ramach Schengen;
10. zaprzestać – w technicznej kopii SIS wykorzystywanej w systemie Police National Computer (systemie informacyjnym policji) – zamiany wszystkich opatrzonych znacznikiem wpisów w celu aresztowania na wpisy dotyczące osób, których obecność jest wymagana do celów procedury sądowej;

11. prawidłowo stosować przepisy art. 24 decyzji Rady 2007/533/WSiSW dotyczące umieszczania znaczników przy wpisach dotyczących aresztowania, tj. czekać, aż znacznik zostanie dodany przez biuro SIRENE państwa członkowskiego, które dokonało wpisu;
12. ustanowić procedurę, którą ma stosować biuro SIRENE w Zjednoczonym Królestwie w celu przeprowadzania działań następczych i weryfikowania, czy państwo członkowskie, które dokonało wpisu, dodało do tego wpisu wnioskowany znacznik, zgodnie z art. 24 ust. 1 decyzji Rady 2007/533/WSiSW;
13. stworzyć narzędzia techniczne oraz ustanowić obowiązkowe procedury lub wytyczne, aby użytkownicy końcowi mieli możliwość załączania do wpisów SIS fotografii i odcisków palców, jeżeli są dostępne, zgodnie z przepisami art. 20 ust. 3 lit. f) i art. 23 ust. 2 decyzji Rady 2007/533/WSiSW;
14. natychmiast udostępniać użytkownikom końcowym wpisy w celu aresztowania, nie czekając na ich zatwierdzenie przez biuro SIRENE;
15. natychmiast udostępniać użytkownikom końcowym wpisy dotyczące kontroli niejawnych lub kontroli szczególnych wymagające działania „bezzwłocznie skontaktować się z SIRENE”, dokonane zgodnie z art. 36 ust. 2 i art. 36 ust. 3 decyzji Rady 2007/533/WSiSW, nie czekając a ich zatwierdzenie przez biuro SIRENE;
16. udoskonalic aplikację Police National Computer, tak aby wyświetlała ona dane binarne, takie jak fotografie, oraz zawierała informacje na temat dostępności europejskich nakazów aresztowania i odcisków palców;
17. udoskonalic aplikację Police National Computer, tak aby wyświetlała ona informacje na temat przywłaszczenia tożsamości;
18. w pełni zsynchronizować kopię techniczną SIS wykorzystywaną w aplikacji Police National Computer z CS–SIS, tak aby nie zostawały w niej wpisy usunięte przez państwo członkowskie, które ich dokonało;
19. zmienić sposób wyświetlania danych dotyczących pseudonimów w aplikacji Police National Computer, tak aby status tożsamości nie pozostawał jako „potwierdzony za pomocą fotografii, odcisków palców lub DNA”;
20. udoskonalic system zarządzania sprawami SIRENE (CIMS), tak aby wyświetlał on fotografię ofiary i sprawcy we wszystkich sprawach dotyczących przywłaszczenia tożsamości;

21. zapewnić, aby dostępna była kopia zapasowa kopii technicznej SIS wykorzystywanej przez SIRENE, jako że jest to jedyne źródło danych biometrycznych SIS dla użytkowników końcowych;
22. wprowadzić wszelkie niezbędne środki w celu zapewnienia, aby przedmioty, do których odnoszą się wpisy na podstawie art. 38, były regularnie konfiskowane przez funkcjonariuszy Zjednoczonego Królestwa, zgodnie z art. 39 decyzji 2007/533/WSiSW i dodatkiem 2 do podręcznika SIRENE<sup>1</sup>;
23. podjąć działania, aby nieuprawnione osoby nie mogły odczytywać informacji wyświetlanych na ekranach komputerów w stanowiskach kontroli pierwszej linii w portach w Zjednoczonym Królestwie, zgodnie z art. 10 i 40 decyzji Rady 2007/533/WSiSW;
24. wprowadzić wymogi dotyczące bezpieczeństwa haseł w ośrodku National Border Targeting Centre zgodnie ze środkami bezpieczeństwa określonymi w art. 10 decyzji Rady 2007/533/WSiSW;
25. zapewnić, aby na przejściach granicznych w Zjednoczonym Królestwie dostępne były wszystkie kategorie wpisów SIS, w szczególności wpisy dotyczące utraconych/skradzionych/unieważnionych dokumentów podróży, oraz wszystkie wpisy w każdej kategorii wpisów, zgodnie z art. 9 ust. 2 w związku z art. 46 ust. 2 i art. 40 decyzji Rady 2007/533/WSiSW;
26. poprawić jakość informacji przekazywanych przez biuro SIRENE użytkownikom końcowym, szczególnie w przypadkach dotyczących przywłaszczenia tożsamości;
27. zwiększyć udział biura SIRENE w działaniach w ramach SIS, takich jak przekazywanie jasnych informacji użytkownikom końcowym oraz prowadzenie szkoleń dla użytkowników końcowych na temat kwestii związanych z SIS;
28. zwiększyć udział biura SIRENE w programie wzajemnej oceny;

---

<sup>1</sup> Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2017/1528 z dnia 31 sierpnia 2017 r. zastępująca załącznik do decyzji wykonawczej Komisji 2013/115/UE w sprawie przyjęcia podręcznika SIRENE i innych środków wykonawczych dla systemu informacyjnego Schengen drugiej generacji (SIS II) (notyfikowana jako dokument nr C(2017) 5893) (Dz.U. L 231 z 7.9.2017, s. 6).

29. udoskonalić aplikację CIMS, aby umożliwić zapewnienie wystarczającego stopnia automatyzacji zarządzania codziennym obiegiem zadań, wyszukiwanie i pobieranie spraw o nazwach zawierających znaki specjalne oraz automatyczne dodawanie i podświetlanie znaczników wskazujących na przywłaszczenie tożsamości;
30. udostępnić wszystkim operatorom SIRENE specjalny skrót umożliwiający im wyszukiwanie urzędzeń przemysłowych w aplikacji CIMS;
31. udoskonalić aplikację Police National Computer, tak aby przy wyświetlaniu wpisów możliwe było rozróżnienie wpisów na podstawie art. 36 ust. 2 i wpisów na podstawie art. 36 ust. 3, aby działanie „bezzwłocznie skontaktować się z SIRENE” było wyraźniej widoczne, aby możliwe było bezpośrednie otwieranie powiązanego wpisu oraz aby podświetlano linki do wpisów dotyczących osób;
32. udoskonalić aplikację Police National Computer i zmienić sposób identyfikowania statusu tożsamości „potwierdzony za pomocą fotografii, odcisków palców lub DNA” i dostosować go do koncepcji „potwierdzonej tożsamości” w SIS;
33. usprawnić procedurę zgłaszania trafień w SIS i unikać opóźnień spowodowanych dodatkowym poziomem przepływu informacji za pośrednictwem jednostek wywiadu działających całą dobę przez siedem dni w tygodniu; w szczególności należy zapewnić, aby użytkownicy końcowi mogli bezpośrednio kontaktować się z biurem SIRENE w sprawie wpisów, w przypadku których należy podjąć działanie „bezzwłocznie skontaktować się z SIRENE”;
34. oferować użytkownikom końcowym większą liczbę szkoleń dotyczących przywłaszczenia tożsamości, funkcji odsyłania do wpisów, możliwości pobierania obrazów i innych danych binarnych z biura SIRENE, nowych działań w SIS, takich jak „bezzwłocznie skontaktować się z SIRENE”, oraz unieważnionych dokumentów.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady  
Przewodniczący*