

Brussel, 5 maart 2020
(OR. en)

6554/20

**Interinstitutioneel dossier:
2020/0010(NLE)**

**SCH-EVAL 33
SIRIS 28
COMIX 84**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	5 maart 2020
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	5558/20 R-UE
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de ernstige tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de toepassing van het Schengenacquis op het gebied van het Schengeninformatiesysteem door het Verenigd Koninkrijk

Voor de delegaties gaat in de bijlage het Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de ernstige tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de toepassing van het Schengenacquis op het gebied van het Schengen-informatiesysteem door het Verenigd Koninkrijk, zoals de Raad dat op 5 maart 2020 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 wordt deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

**voor het verhelpen van de ernstige tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017
verrichte evaluatie van de toepassing van het Schengenacquis op het gebied van het
Schengeninformatiesysteem door het Verenigd Koninkrijk**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 1, lid 1, onder a), en artikel 15, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit uitvoeringsbesluit bevat een aanbeveling aan het Verenigd Koninkrijk die betrekking heeft op maatregelen om tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de uitvoering van de Schengenvoorschriften op het gebied van het Schengeninformatiesysteem (SIS). Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2018) 2250 final een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie geconstateerde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Instrumenten voor statistische verslaglegging en de beschikbaarheid van gedetailleerde statistische verslagen over SIS-gegevens, alsook het door het ministerie van Binnenlandse Zaken opgezette programma voor collegiale toetsing dat bestaat uit bezoeken (evaluaties) om na te gaan hoe elke politie-instantie het SIS gebruikt, worden als een beste praktijk beschouwd.
- (3) Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1-25. Het is van belang dat deze zeer ernstige tekortkomingen onmiddellijk worden verholpen.
- (4) Op 29 maart 2017 heeft het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland (hierna « het Verenigd Koninkrijk » genoemd) kennisgegeven van zijn voornemen om zich uit de Unie terug te trekken krachtens artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU). Overeenkomstig artikel 50, lid 3, VEU zullen de Verdragen niet meer van toepassing zijn op het Verenigd Koninkrijk met ingang van de datum van inwerkingtreding van het terugtrekkingsakkoord of, bij gebreke daarvan, na verloop van twee jaar na die kennisgeving, tenzij de Europese Raad met instemming van het Verenigd Koninkrijk met eenparigheid van stemmen besluit deze termijn te verlengen. Nadat op 22 maart 2019 overeenstemming werd bereikt over een eerste verlenging, en op 11 april 2019 over een tweede verlenging, heeft de Europese Raad op 29 oktober 2019 Besluit (EU) 2019/1810¹ vastgesteld, waarin hij op verzoek van het Verenigd Koninkrijk heeft besloten de in artikel 50, lid 3, VEU bedoelde termijn te verlengen tot en met 31 januari 2020.
- (5) Overeenkomstig artikel 50 VEU heeft de Europese Unie met het Verenigd Koninkrijk onderhandeld over een akkoord over de voorwaarden voor zijn terugtrekking, waarbij rekening is gehouden met het kader van de toekomstige betrekkingen van het Verenigd Koninkrijk met de Unie (“terugtrekkingsakkoord”). Op 11 januari 2019 heeft de Raad Besluit (EU) 2019/274 betreffende de ondertekening van het terugtrekkingsakkoord vastgesteld. Na verdere onderhandelingen tussen de onderhandelaars van de Unie en van het Verenigd Koninkrijk in september en oktober 2019, werd overeenstemming bereikt over een herziene tekst van het terugtrekkingsakkoord, die op 17 oktober 2019 door de Europese Raad is bekrachtigd.

¹ Besluit (EU) 2019/1810 van de Europese Raad, vastgesteld in overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk, van 29 oktober 2019 tot verlenging van de in artikel 50, lid 3, VEU bedoelde termijn (PB L 278 I van 30.10.2019, blz. 1).

Op 21 oktober 2019 heeft de Raad Besluit (EU) 2019/1750 betreffende de ondertekening van het herziene terugtrekkingsakkoord vastgesteld. Deel vier van het terugtrekkingsakkoord voorziet in een overgangsperiode die begint op de datum van inwerkingtreding van het terugtrekkingsakkoord en loopt tot en met 31 december 2020. Tenzij anders bepaald in het terugtrekkingsakkoord, blijft het recht van de Unie tijdens de overgangsperiode van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk.

- (6) Dit besluit is slechts van toepassing zolang het Unierecht van toepassing is op en in het Verenigd Koninkrijk.
- (7) Dit uitvoeringsbesluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen een maand na de aanneming ervan dient het Verenigd Koninkrijk overeenkomstig artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013, een actieplan in te dienen bij de Commissie en de Raad met alle aanbevelingen om de tekortkomingen die in het evaluatierapport zijn vastgesteld, te verhelpen,

BEVEELT AAN:

dat het Verenigd Koninkrijk:

- 1. ervoor zorgt dat de bepalingen over gelijkwaardigheid van resultaten en gegevensbeveiliging volledig worden toegepast ten aanzien van al zijn volledige en gedeeltelijke technische kopieën overeenkomstig artikel 9, lid 2, artikel 10, lid 1, en artikel 46, leden 2, 3 en 4, van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad¹;
- 2. het onrechtmatig kopiëren van SIS-gegevens naar de Warning Index (een databank die door de Britse grenswacht wordt gebruikt bij eerste- en tweedelijns grenscontroles) stopzet en ervoor zorgt dat het beheer van SIS-gegevens in die databank in overeenstemming is met de bepalingen van artikel 10, lid 1, onder c), en artikel 46, leden 2, 3 en 4, van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad;

¹ Besluit 2007/533/JBZ van de Raad van 12 juni 2007 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (PB L 205 van 7.8.2007, blz. 63).

3. het onrechtmatig kopiëren van SIS-gegevens naar de kopie van de Warning Index die op back-uplaptops wordt opgeslagen, stopzet;
4. ervoor zorgt dat de Warning Index in verband met SIS-signaleringscategorïeën de volgende informatie toont: de volledige te ondernemen actie, het soort strafbaar feit, foto's, het bestaan van een Europees aanhoudingsbevel en vingerafdrukken, het soort identiteit en aliases, koppelingen, de uitbreiding inzake identiteitsmisbruik en alle waarschuwingsmarkeringen.
5. ervoor zorgt dat de Warning Index in verband met SIS-signaleringscategorïeën de volgende informatie toont: de volledige te ondernemen actie, het soort strafbaar feit, foto's, het bestaan van een Europees aanhoudingsbevel en vingerafdrukken, het soort identiteit en aliases, koppelingen, de uitbreiding inzake identiteitsmisbruik en alle waarschuwingsmarkeringen; al zijn volledige en gedeeltelijke technische kopieën en de Warning Index volledig synchroniseert met de centrale SIS-databank (CS-SIS) overeenkomstig artikel 9, lid 2, in samenhang met artikel 46, lid 2, van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad, zodat daarin geen signaleringen blijven staan die door de signalerende lidstaat zijn gewist;
6. volledige controles van de gegevensconsistentie uitvoert op al zijn volledige en gedeeltelijke technische kopieën overeenkomstig de vereisten van artikel 9, lid 2, in samenhang met artikel 46, lid 2, van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad;
7. niet langer signaleringen in het kader van artikel 36 van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad met de actie "contact SIRENE immediately" (neem onmiddellijk contact op met Sirene) verandert in een signalering voor een onopvallende of gerichte controle in de Warning Index zonder de actie "contact SIRENE immediately";
8. ervoor zorgt dat de technische kopie van SIS van Semaphore (een applicatie die wordt gebruikt om vooraf ontvangen passagiersgegevens te verwerken) alle signaleringscategorïeën van het SIS bevat, en niet alleen de niet-gemarkeerde signaleringen met het oog op aanhouding als bedoeld in artikel 26, overeenkomstig artikel 9, lid 2, in samenhang met artikel 46, lid 2, en artikel 40 van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad;
9. het nationale beleid wijzigt op het gebied van het systematisch markeren van signaleringen met het oog op aanhouding (uitleveringsverzoeken) van geassocieerde Schengenlanden;
10. in de technische kopie van SIS van de Police National Computer (politie-informatiesysteem) niet langer alle gemarkeerde signaleringen met het oog op aanhouding wijzigt in signaleringen van personen die worden gezocht met het oog op een gerechtelijke procedure;

11. de bepalingen van artikel 24 van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad over de markering van signaleringen met het oog op aanhouding correct toepast, door te wachten totdat de markering werd aangebracht door het Sirene-bureau van de signalerende lidstaat;
12. een procedure voor zijn Sirene-bureau vaststelt om na te gaan of de verlangde markering van de signalering door de signalerende lidstaat werd aangebracht overeenkomstig artikel 24, lid 1, van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad;
13. voorziet in technische instrumenten, verplichte procedures of richtsnoeren waarmee eindgebruikers eventueel beschikbare foto's en vingerafdrukken aan SIS-signaleringen kunnen toevoegen, overeenkomstig de bepalingen van artikel 20, lid 3, onder f), en artikel 23, lid 2, van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad;
14. signaleringen met het oog op aanhouding onmiddellijk ter beschikking stelt van eindgebruikers, zonder te wachten op de validering ervan door het Sirene-bureau;
15. signaleringen voor een onopvallende of gerichte controle met de actie "contact SIRENE immediately" op grond van artikel 36, leden 2 en 3, van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad onmiddellijk ter beschikking stelt van eindgebruikers, zonder te wachten op de validering ervan door het Sirene-bureau;
16. de "Police National Computer"-applicatie verder ontwikkelt zodat deze binaire gegevens, zoals foto's, kan weergeven, en naar het bestaan van Europese aanhoudingsbevelen en vingerafdrukken kan verwijzen;
17. de "Police National Computer"-applicatie verder ontwikkelt zodat deze de uitbreiding inzake identiteitsmisbruik kan weergeven;
18. de technische kopie van SIS van de Police National Computer volledig synchroniseert met CS-SIS, zodat daarin geen signaleringen blijven staan die door de signalerende lidstaat zijn gewist;
19. de weergave van de aliassen in de "Police National Computer"-applicatie wijzigt zodat de identiteitsstatus niet "confirmed by photograph, fingerprints or DNA" (bevestigd door foto, vingerafdrukken of DNA) blijft;
20. het casemanagementsysteem van Sirene (CIMS) verder ontwikkelt zodat het in alle gevallen de foto van het slachtoffer en van de dader van identiteitsmisbruik kan weergeven;

21. ervoor zorgt dat een back-up beschikbaar is voor de technische kopie van SIRENE SIS, aangezien dit voor eindgebruikers de enige bron van biometrische gegevens uit het SIS is;
22. alle nodige maatregelen treft om ervoor te zorgen dat de voorwerpen die krachtens artikel 38 gesignaleerd zijn, systematisch door Britse ambtenaren in beslag worden genomen, overeenkomstig artikel 39 van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad en aanhangsel 2 van het Sirene-handboek¹;
23. maatregelen toepast om ervoor te zorgen dat de informatie die bij eerstelijns grenscontroles in Britse havens op computerschermen wordt weergegeven, niet door onbevoegden kan worden gelezen, overeenkomstig de artikelen 10 en 40 van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad;
24. complexe paswoordvereisten invoert in de National Border Targeting Centre, overeenkomstig de beveiligingsmaatregelen die zijn opgenomen in artikel 10 van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad;
25. ervoor zorgt dat alle signaleringscategorieën van het SIS, in het bijzonder de signaleringen van verloren/gestolen/ongeldig gemaakte reisdocumenten, en alle signaleringen binnen elke signaleringscategorie beschikbaar zijn aan Britse grensdoorlaatposten, overeenkomstig artikel 9, lid 2, in samenhang met artikel 46, lid 2, en artikel 40 van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad;
26. de kwaliteit van de door het Sirene-bureau aan eindgebruikers verstrekte informatie verbetert, in het bijzonder in gevallen van identiteitsmisbruik;
27. de betrokkenheid van het Sirene-bureau bij SIS-processen vergroot, onder meer door eindgebruikers duidelijke informatie te verstrekken en hun opleiding te geven over SIS-aangelegenheden;
28. de betrokkenheid van het Sirene-bureau bij het programma voor collegiale toetsing vergroot,

¹ Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/1528 van de Commissie van 31 augustus 2017 tot vervanging van de bijlage bij Uitvoeringsbesluit 2013/115/EU tot vaststelling van het SIRENE-handboek en andere uitvoeringsmaatregelen voor het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (Kennisgeving geschied onder nummer C(2017) 5893) (PB L 231 van 7.9.2017, blz. 6).

29. de CIMS-applicatie verder ontwikkelt zodat deze kan zorgen voor een voldoende niveau van automatisering in het beheer van de dagelijkse workflow, dossiers kan zoeken en ophalen waarvan de namen bijzondere tekens bevatten, en automatisch de indicator voor identiteitsmisbruik kan toevoegen en highlighten;
30. alle Sirene-operatoren een speciale shortcut geeft waarmee zij in de CIMS-applicatie zoekopdrachten naar industriële uitrusting kunnen uitvoeren;
31. de "Police National Computer"-applicatie verder ontwikkelt zodat daarmee een onderscheid kan worden gemaakt tussen artikel 36, lid 2, en artikel 36, lid 3, bij de weergave van een signalering, de actie "contact SIRENE immediately" prominenter zichtbaar is, de gekoppelde signalering direct kan worden geopend, en de koppelingen met gesignaleerde personen kunnen worden gehighlight;
32. de "Police National Computer"-applicatie verder ontwikkelt en de functie van de identiteitsstatus "confirmed by photograph, fingerprints or DNA" wijzigt en in lijn brengt met het begrip "confirmed identity" (bevestigde identiteit) in het SIS;
33. de procedure om SIS-treffers te melden, verder verbetert en vertragingen vermijdt die worden veroorzaakt door de extra informatiestroom via de doorlopend actieve inlichtingeneenheden; met name moet worden gewaarborgd dat eindgebruikers direct contact kunnen opnemen met het Sirene-bureau voor signaleringen waarvoor "contact SIRENE immediately" de te ondernemen actie is;
34. eindgebruikers meer opleiding geeft over identiteitsmisbruik, de koppelingsfunctie, de mogelijkheid om bij het Sirene-bureau foto's en andere binaire gegevens op te halen, nieuwe acties in the SIS, zoals "contact SIRENE immediately", en ongeldig gemaakte documenten.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter