



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. maaliskuuta 2020
(OR. en)

6554/20

Toimielinten välinen asia:
2020/0010(NLE)

SCH-EVAL 33
SIRIS 28
COMIX 84

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	5. maaliskuuta 2020
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	5558/20 R-UE
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Yhdistyneessä kuningaskunnassa Schengenin tietojärjestelmän alalla vuonna 2017 tehdyssä arvioinnissa havaittujen vakavien puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Schengenin tietojärjestelmän alalla vuonna 2017 tehdyssä Yhdistynyttä kuningaskuntaa koskevassa arvioinnissa havaittujen vakavien puutteiden korjaamiseksi. Neuvosto hyväksyi sen istunnossaan 5. maaliskuuta 2020.

Suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille 7. lokakuuta 2013 hyväksytyn neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

Neuvoston täytäntöönpanopäätös

SUOSITUKSEN**antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Yhdistyneessä kuningaskunnassa Schengenin tietojärjestelmän alalla vuonna 2017 tehdyssä arvioinnissa havaittujen vakavien puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 1 artiklan 1 kohdan a alakohdan ja 15 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tämän päätöksen tarkoituksena on suositella Yhdistyneelle kuningaskunnalle toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin Schengenin tietojärjestelmän (SIS) alalla vuonna 2017 tehdyssä Schengen-arvioinnissa. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2018) 2250 final.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Parhaiksi käytännöiksi katsotaan tilastolliset raportointivälineet ja SIS-tietoja koskevien yksityiskohtaisten tilastoraporttien saatavuus sekä sisäministeriön käynnistämä vertaisarviointiohjelma, johon sisältyy (arviointi)käyntejä sen arvioimiseksi, miten eri viranomaiset käyttävät SIS-järjestelmää.
- (3) Kun otetaan huomioon Schengenin säännösten noudattamisen tärkeys, etusijalle olisi asetettava suositusten 1–25 täytäntöönpano. Nämä erittäin vakavat puutteet on tärkeää korjata välittömästi.
- (4) Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistynyt kuningaskunta, jäljempänä 'Yhdistynyt kuningaskunta', ilmoitti 29 päivänä maaliskuuta 2017 aikomuksestaan erota unionista Euroopan unionista tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEU-sopimus', 50 artiklan nojalla. SEU-sopimuksen 50 artiklan 3 kohdan mukaisesti perussopimuksia lakataan soveltamasta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan sinä päivänä, jona erosopimus tulee voimaan, tai, jollei sopimusta ole, kahden vuoden kuluttua edellä tarkoitetusta ilmoituksesta, jollei Eurooppa-neuvosto yhteisymmärryksessä Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa päättä yksimielisesti pidentää tätä määräaika. Hyväksyttyään määräajan pidentämisen ensimmäistä kertaa 22 päivänä maaliskuuta 2019 ja toista kertaa 11 päivänä huhtikuuta 2019 Eurooppa-neuvosto antoi 29 päivänä lokakuuta 2019 päätöksen (EU) 2019/1810¹, jolla se hyväksyi Yhdistyneen kuningaskunnan esittämän uuden pyynnön johdosta SEU-sopimuksen 50 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua määräajan pidentämisen 31 päivään tammikuuta 2020.
- (5) Euroopan unioni on SEU-sopimuksen 50 artiklan mukaisesti neuvotellut Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa sopimuksen eroamiseen sovellettavista järjestelyistä, jäljempänä 'erosopimus', ottaen huomioon puitteet, jotka sääntelevät kyseisen valtion myöhempiä suhteita unioniin. Neuvosto hyväksyi 11 päivänä tammikuuta 2019 päätöksen (EU) 2019/274 erosopimuksen allekirjoittamisesta. Unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan neuvottelijoiden syys- ja lokakuussa 2019 käymien lisäneuvottelujen jälkeen päästiin sopimukseen erosopimuksen tarkistetusta tekstistä, jonka Eurooppa-neuvosto hyväksyi 17 päivänä lokakuuta 2019. Neuvosto hyväksyi 21 päivänä lokakuuta 2019 päätöksen (EU) 2019/1750 tarkistetun erosopimuksen allekirjoittamisesta.

¹ Eurooppa-neuvoston päätös (EU) 2019/1810, tehty yhteisymmärryksessä Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa, annettu 29 päivänä lokakuuta 2019, SEU 50 artiklan 3 kohdan mukaisen määräajan pidentämisestä (EUVL L 278 I, 30.10.2019, s. 1).

Erosopimuksen neljännessä osassa määrätään siirtymäkaudesta, joka alkaa erosopimuksen voimaantulopäivästä ja päättyy 31 päivänä joulukuuta 2020. Jollei erosopimuksessa toisin määrätä, siirtymäkauden aikana unionin lainsäädäntöä sovelletaan edelleen Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa.

- (6) Tätä päätöstä sovelletaan vain niin kauan kuin unionin lainsäädäntöä sovelletaan Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa.
- (7) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Yhdistyneen kuningaskunnan olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan mukaan laadittava kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon suosituksista arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen suunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Yhdistyneen kuningaskunnan olisi

- 1. varmistettava, että tulosten vastaavuutta ja tietoturvaa koskevia määräyksiä sovelletaan kokonaisuudessaan täydellisten ja osittaisten teknisten kopioiden osalta neuvoston päätöksen 2007/533/YOS¹ 9 artiklan 2 kohdan, 10 artiklan 1 kohdan ja 46 artiklan 2–4 kohdan mukaisesti;
- 2. lopetettava SIS-tietojen laiton jäljentäminen Yhdistyneen kuningaskunnan rajavartiolaitoksen ensimmäisen ja toisen linjan rajatarkastuksissa käyttämään Warning Index -tietokantaan ja varmistettava, että tässä tietokannassa tapahtuvassa SIS-tietojen hallinnoinnissa noudatetaan neuvoston päätöksen 2007/533/YOS 10 artiklan 1 kohdan c alakohdan ja 46 artiklan 2–4 kohdan säännöksiä;

¹ Neuvoston päätös 2007/533/YOS, tehty 12 päivänä kesäkuuta 2007, toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä (EUVL L 205, 7.8.2007, s. 63).

3. lopetettava SIS-tietojen laitton jäljentäminen varajärjestelmänä toimiville kannettaville tietokoneille tallennettuun Warning Index-tietokannan kopioon;
4. varmistettava, että Warning Index -tietokannassa näytetään SIS-kuulutusten osalta kaikki toimet, jotka on toteutettava, rikoksen tyyppi, valokuvat, eurooppalaisten pidätysmääräysten ja sormenjälkien olemassaolo, henkilöllisyyden tyyppi ja peitenimet, linkit, väärinkäytettyä henkilöllisyyttä koskevat tiedot sekä kaikki varoitusmerkinnät;
5. synkronoitava kaikilta osin sen täydelliset ja osittaiset tekniset kopiot ja Warning Index -tietokanta SIS-keskusjärjestelmän (CS-SIS) kanssa neuvoston päätöksen 2007/533/YOS 9 artiklan 2 kohdan mukaisesti luettuna yhdessä sen 46 artiklan 2 kohdan kanssa, jotta niihin ei jää yhtään sellaista kuulutusta, jonka kuulutuksen tehnyt jäsenvaltio on poistanut;
6. tehtävä kaikki tietojen johdonmukaisuutta koskevat tarkastukset kaikille sen täydellisille ja osittaisille teknisille kopioille neuvoston päätöksen 2007/533/YOS 9 artiklan 2 kohdan mukaisesti luettuna yhdessä sen 46 artiklan 2 kohdan kanssa;
7. lopetettava neuvoston päätöksen 2007/533/YOS 36 artiklan nojalla tehtyjen kuulutusten, joissa on ohje "ota välittömästi yhteyttä SIRENE-toimistoon", muuttaminen salaista tarkkailua tai erityistarkastuksia koskeviksi kuulutuksiksi, joissa ei kehoiteta ottamaan välittömästi yhteyttä SIRENE-toimistoon, Warning Index -tietokannassa;
8. varmistettava, että matkustajien ennakkotietojen käsittelyssä käytettävässä Semaphore-järjestelmässä oleva SIS-kopio sisältää kaikki SIS-kuulutusten luokat eikä pelkästään 26 artiklan mukaisia pidätystä koskevia kuulutuksia, joita ei ole liputettu, neuvoston päätöksen 2007/533/YOS 9 artiklan 2 kohdan mukaisesti luettuna yhdessä sen 46 artiklan 2 kohdan ja 40 artiklan kanssa;
9. muutettava kansallisia toimintatapoja, joiden mukaan kaikki Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden tekemät pidätystä koskevat kuulutukset (luovutuspyynnöt) on järjestelmällisesti liputettava;
10. lopetettava poliisin tietojärjestelmässä olevassa SIS-järjestelmän teknisessä kopiesa kaikkien pidätystä koskevien liputettujen kuulutusten muuttaminen kuulutuksiksi henkilöistä, joita etsitään oikeudelliseen menettelyyn osallistumista varten;

11. sovellettava asianmukaisesti neuvoston päätöksen 2007/533/YOS 24 artiklan säännöksiä, jotka koskevat pidätystä koskevien kuulutusten liputtamista, odottamalla kunnes kuulutuksen tehneen jäsenvaltion SIRENE-toimisto on lisännyt lipun;
12. otettava käyttöön sen SIRENE-toimistoa koskeva menettely, jolla voidaan seurata ja tarkistaa, onko kuulutuksen tehnyt jäsenvaltio lisännyt pyydetyn lipun neuvoston päätöksen 2007/533/YOS 24 artiklan 1 kohdan mukaisesti;
13. luotava loppukäyttäjille tarkoitettut tekniset välineet, pakolliset menettelyt tai suuntaviivat, jotta SIS-kuulutuksiin voidaan liittää valokuvia tai sormenjälkiä, jos ne ovat saatavilla, neuvoston päätöksen 2007/533/YOS 20 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja 23 artiklan 2 kohdan säännösten mukaisesti;
14. asetettava pidätystä koskevat kuulutukset loppukäyttäjien saataville välittömästi ja odottamatta, että SIRENE-toimisto validoi ne;
15. asetettava neuvoston päätöksen 2007/533/YOS 36 artiklan 2 ja 3 kohdan nojalla tehdyt, salaista tarkkailua tai erityistarkastuksia koskevat kuulutukset, joissa on ohje "ota välittömästi yhteyttä SIRENE-toimistoon", loppukäyttäjien saataville heti ja odottamatta, että SIRENE-toimisto validoi kuulutukset;
16. kehitettävä edelleen poliisin tietojärjestelmää, jotta siinä voitaisiin näyttää binaaridataa, kuten valokuvia, ja lisätä viittaus eurooppalaisten pidätysmääräysten ja sormenjälkien olemassaoloon;
17. kehitettävä edelleen poliisin tietojärjestelmää, jotta siinä voitaisiin näyttää väärinkäytettyä henkilöllisyyttä koskevat tiedot;
18. synkronoitava poliisin tietojärjestelmässä oleva SIS-järjestelmän tekninen kopio kaikilta osin SIS-keskusjärjestelmän kanssa, jotta järjestelmään ei jää yhtään sellaista kuulutusta, jonka kuulutuksen tehnyt jäsenvaltio on poistanut;
19. muutettava poliisin tietojärjestelmässä olevien peitenimiä koskevien tietojen näyttöä siten, että henkilöllisyyden statuksena ei enää ole "varmennettu valokuvan, sormenjälkien tai DNA-tietojen avulla";
20. kehitettävä edelleen SIRENE-asianhallintajärjestelmää (CIMS), jotta siinä voidaan näyttää henkilöllisyyden väärinkäytön uhrin sekä väärinkäyttöön syyllistyneen henkilön valokuva kaikissa tapauksissa;

21. varmistettava, että SIRENEssä olevaa SIS-järjestelmän teknistä kopiota varten on olemassa varajärjestelmä, koska kyseessä on ainoa SIS-järjestelmän biometristen tietojen lähde loppukäyttäjille;
22. toteutettava kaikki toimenpiteet sen varmistamiseksi, että Yhdistyneen kuningaskunnan poliisit takavarikoivat järjestelmällisesti esineet, joista on tehty 38 artiklan mukainen kuulutus, päätöksen 2007/533/YOS 39 artiklan ja SIRENE-käsikirjan¹ lisäyksen 2 mukaisesti;
23. toteutettava toimenpiteitä, jotta asiattomat eivät pääse lukemaan tietoja, jotka näkyvät tietokoneiden näytöllä Yhdistyneen kuningaskunnan satamissa tehtävissä ensimmäisen linjan rajatarkastuksissa, neuvoston päätöksen 2007/533/YOS 10 ja 40 artiklan mukaisesti;
24. otettava matkustajatietoyksikössä käyttöön vahvaa salasanaa koskevat vaatimukset neuvoston päätöksen 2007/533/YOS 10 artiklassa vahvistettuja turvatoimia noudattaen;
25. varmistettava, että kaikki SIS-kuulutusten luokat, erityisesti kadonneita/varastettuja/mitätöityjä matkustusasiakirjoja koskevat kuulutukset, ja kaikki kuulutukset, jotka kuuluvat mihin tahansa kuulutusten luokkaan, ovat käytettävissä Yhdistyneen kuningaskunnan rajanylityspaikoissa neuvoston päätöksen 2007/533/YOS 9 artiklan 2 kohdan mukaisesti luettuna yhdessä sen 46 artiklan 2 kohdan ja 40 artiklan kanssa;
26. parannettava SIRENE-toimiston loppukäyttäjille tarjoamien tietojen laatua erityisesti kun on kyse henkilöllisyyden väärinkäytöstä;
27. tehostettava SIRENE-toimiston osallistumista SIS-prosesseihin esimerkiksi siten, että toimisto tarjoaa loppukäyttäjille selkeää tietoa ja koulutusta SIS-järjestelmään liittyvissä kysymyksissä;
28. tehostettava SIRENE-toimiston osallistumista vertaisarviointiohjelmaan;

¹ Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2017/1528, annettu 31 päivänä elokuuta 2017, SIRENE-käsikirjasta ja muista toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) täytäntöönpanotoimenpiteistä annetun täytäntöönpanopäätöksen 2013/115/EU liitteen korvaamisesta (tiedoksiannettu numerolla C(2017) 5893) (EUVL L 231, 7.9.2017, s. 6).

29. kehitettävä edelleen CIMS-sovellusta, jotta se toimisi riittävän automaattisesti päivittäisen työkulun hallinnoinnissa, jotta sillä voitaisiin hakea ja löytää asioita, joissa esiintyvät nimet sisältävät erikoismerkkejä, ja jotta siihen voitaisiin lisätä henkilöllisyyden väärinkäyttöä koskeva varoitusmerkintä automaattisesti ja korostaa merkintää;
30. tarjottava kaikille SIRENE-toimijoille erityinen oikotie, jonka kautta nämä voivat tehdä teollisuuslaitteistoja koskevia hakuja CIMS-sovelluksessa;
31. kehitettävä edelleen poliisin tietojärjestelmää, jotta siinä voitaisiin kuulutuksia näytettäessä tehdä ero 36 artiklan 2 ja 3 kohdan välillä, jotta ohje "ota välittömästi yhteyttä SIRENE-toimistoon" olisi esillä näkyvämmän, jotta linkitetty kuulutus voitaisiin avata suoraan ja jotta linkit henkilöitä koskeviin kuulutuksiin näkyisivät korostetusti;
32. kehitettävä edelleen poliisin tietojärjestelmää ja muutettava henkilöllisyyden statuksen luokittelua "varmennettu valokuvan, sormenjälkien tai DNA-tietojen avulla" ja mukautettava se vastaamaan SIS-järjestelmässä olevaa varmennetun henkilöllisyyden käsitettä;
33. parannettava edelleen raportointia SIS-järjestelmään saaduista osumista ja ehkäistävä viiveet, jotka johtuvat tiedonkulussa olevasta ylimääräisestä vaiheesta eli ympäri vuorokauden kaikkina viikonpäivinä toimivista tiedusteluyksiköistä; erityisesti olisi varmistettava, että loppukäyttäjät voivat ottaa suoraan yhteyttä SIRENE-toimistoon silloin kun on kyse kuulutuksista, joihin liittyy ohje "ota välittömästi yhteyttä SIRENE-toimistoon";
34. tarjottava loppukäyttäjille enemmän koulutusta henkilöllisyyden väärinkäytöstä, linkitystoiminnosta, mahdollisuudesta pyytää kuvia ja muuta binaaridataa SIRENE-toimistolta, SIS-järjestelmän uusista toiminnoista, kuten ohjeesta "ota välittömästi yhteyttä SIRENE-toimistoon", ja mitätöidyistä asiakirjoista.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja