



Brüssel, 5. märts 2020
(OR. en)

6554/20

Institutsioonidevaheline
dokument:
2020/0010(NLE)

SCH-EVAL 33
SIRIS 28
COMIX 84

MENETLUSE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Kuupäev: 5. märts 2020

Saaja: Delegatsioonid

Eelmise dok nr: 5558/20 R-UE

Teema: Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2017. aastal **Ühendkuningriigis Schengeni infosüsteemi** valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud tõsiste puuduste kõrvaldamist

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu 5. märts 2020. aasta istungil vastu võetud nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2017. aastal Ühendkuningriigis Schengeni infosüsteemi valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus leitud tõsiste puuduste kõrvaldamist.

Vastavalt nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikele 3 edastatakse see soovitus Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse

SOOVITUS,

mis käsitleb 2017. aastal Ühendkuningriigis Schengeni infosüsteemi valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus leitud tõsiste puuduste kõrvaldamist

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,¹eriti selle artikli 1 lõike 1 punkti a ja artikli 15 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Käesoleva soovitus eesmärk on soovitada Ühendkuningriigile parandusmeetmeid Schengeni infosüsteemi (SIS) valdkonnas 2017. aastal korraldatud hindamisel leitud puuduste kõrvaldamiseks. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2018) 2250 (final) vastu aruanne, mis sisaldab järeldusi ja hinnanguid ning milles on esitatud head tavad ja hindamise käigus leitud puudused.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

- (2) Headeks tavadeks peetakse statistilise aruandluse vahendeid ja SISi andmeid käsitlevate üksikasjalike statistiliste aruannete kättesaadavust ning ka siseministeriumi (Home Office) algatatud vastastikuse hindamise programmi, mis hõlmab külastusi (hindamisi), et kontrollida, kuidas iga jõuametkond SISi kasutab.
- (3) Arvestades Schengeni *acquis*' järgimise tähtsust, tuleks eelkõige rakendada soovitusel 1–25. On oluline kõrvaldada need väga tõsised puudused viivitamata.
- (4) 29. märtsil 2017 esitas Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriik (edaspidi „Ühendkuningriik“) teate oma kavatsuse kohta Euroopa Liidu lepingu (ELi leping) artikli 50 alusel liidust välja astuda. ELi lepingu artikli 50 lõike 3 kohaselt lõpeb aluslepingute kohaldamine Ühendkuningriigi suhtes kuupäevast, mil jõustub väljaastumisleping, või selle lepingu puudumise korral kaks aastat pärast nimetatud teate esitamist, välja arvatud juhul, kui Euroopa Ülemkogu kokkuleppel Ühendkuningriigiga otsustab ühehäälselt seda tähtaega pikendada. Olles leppinud kokku esimeses pikenduses 22. märtsil 2019 ja teises pikenduses 11. aprillil 2019, võttis Euroopa Ülemkogu 29. oktoobril 2019 vastu otsuse (EL) 2019/1810,¹ milles ta Ühendkuningriigi uue palve peale nõustus pikendama ELi lepingu artikli 50 lõikes 3 sätestatud tähtaega 31. jaanuarini 2020.
- (5) ELi lepingu artikli 50 kohaselt on Euroopa Liit leppinud Ühendkuningriigiga kokku lepingus, milles sätestatakse riigi väljaastumise kord, võttes arvesse riigi ja liidu tulevaste suhete raamistikku (edaspidi „väljaastumisleping“). 11. jaanuaril 2019 võttis nõukogu vastu otsuse (EL) 2019/274 väljaastumislepingu allkirjastamise kohta. Pärast liidu ja Ühendkuningriigi läbirääkijate vahel septembris ja oktoobris 2019 toimunud täiendavaid läbirääkimisi jõuti kokkuleppele väljaastumislepingu muudetud tekstis, mille Euroopa Ülemkogu 17. oktoobril 2019 kinnitas.

¹ Euroopa Ülemkogu 29. oktoobri 2019. aasta otsus (EL) 2019/1810, tehtud kokkuleppel Ühendkuningriigiga, millega pikendatakse ELi lepingu artikli 50 lõike 3 kohast tähtaega (ELT L 278I, 30.10.2019, lk 1).

21. oktoobril 2019 võttis nõukogu vastu otsuse (EL) 2019/1750 muudetud väljaastumislepingu allkirjastamise kohta. Väljaastumislepingu neljandas osas on ette nähtud üleminekuperiood, mis algab väljaastumislepingu jõustumise kuupäeval ja lõpeb 31. detsembril 2020. Kui väljaastumislepingus ei ole sätestatud teisiti, jätkub üleminekuperioodil liidu õiguse kohaldamine Ühendkuningriigis ja Ühendkuningriigi suhtes.

- (6) Käesolevat otsust kohaldatakse üksnes seni, kuni Ühendkuningriigis ja Ühendkuningriigi suhtes kohaldatakse liidu õigust.
- (7) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele. Ühe kuu jooksul alates otsuse vastuvõtmisest peaks Ühendkuningriik koostama määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 16 lõike 1 kohaselt tegevuskava, kus loetletakse kõik soovitud hindamisaruandes nimetatud puuduste kõrvaldamiseks, ning esitada selle tegevuskava komisjonile ja nõukogule,

SOOVITAB JÄRGMIST:

Ühendkuningriik peaks:

1. tagama, et tulemuste samaväärsuse ja andmete turvalisuse sätteid kohaldatakse täiel määral kõigi tema täielike ja osaliste tehniliste koopiade suhtes kooskõlas nõukogu otsuse 2007/533/JSK¹ artikli 9 lõikega 2, artikli 10 lõikega 1 ja artikli 46 lõigetega 2–4;
2. lõpetama SISi andmete ebaseadusliku kopeerimise hoiatuste registrisse (Warning Index – andmebaas, mida kasutab Ühendkuningriigi piirivalve esimese ja teise astme kontrollide käigus) ja tagama, et SISi andmete haldamine selles andmebaasis on kooskõlas nõukogu otsuse 2007/533/JSK artikli 10 lõike 1 punktiga c ja artikli 46 lõigetega 2–4;

¹ Nõukogu 12. juuni 2007. aasta otsus 2007/533/JSK, mis käsitleb teise põlvkonna Schengeni infosüsteemi (SIS II) loomist, toimimist ja kasutamist (ELT L 205, 7.8.2007, lk 63).

3. lõpetama SISi andmete ebaseadusliku kopeerimise hoiatuste registri koopiasse, mida säilitatakse varusülearvutites;
4. tagama, et hoiatuste register kuvab SISi hoiatusteadete kohta meetme, mis tuleb võtta, terves selle ulatuses, rikkumise liigi, fotod, Euroopa vahistamismääruste ja sõrmejälgede olemasolu, identiteedi liigi ja varjunimed, sidemed, laiendi „kuritarvitatud identiteet“ ja kõik hoiatusmärgised;
5. täielikult sünkroniseerima kõik oma täielikud ja osalised tehnilised koopiad ja hoiatuste registri keskse SISi andmebaasiga (CS-SIS) vastavalt nõukogu otsuse 2007/533/JSK artikli 9 lõikele 2, mida tõlgendatakse koostoimes artikli 46 lõikega 2, et sinna ei jääks mitte ühtegi hoiatusteadet, mille selle esitanud liikmesriik on kustutanud;
6. kontrollima nõukogu otsuse 2007/533/JSK artikli 9 lõike 2 kohaselt, mida tõlgendatakse koostoimes artikli 46 lõikega 2, kõikide oma täielike ja osaliste tehniliste koopiade kõikide andmete kooskõla;
7. lõpetama selliste nõukogu otsuse 2007/533/JSK artikli 36 kohaselt esitatud hoiatusteadete, millele on meetmena lisatud „võtke viivitamata SIRENEga ühendust“, muutmise hoiatuste registris diskreetse kontrolli või erikontrolli eesmärgil sisestatud hoiatusteadeteks ilma meetmeta „võtke viivitamata SIRENEga ühendust“;
8. tagama, et SISi tehniline koopia Semaphore (rakendus, mida kasutatakse reisijaid käsitleva eelteabe töötlemiseks) sisaldab kõiki SISi hoiatusteadete kategooriaid, mitte ainult artikli 26 kohaseid vahi alla võtmist käsitlevaid hoiatusteadeteid, millele ei ole lisatud märkust, vastavalt nõukogu otsuse 2007/533/JSK artikli 9 lõikele 2, mida tõlgendatakse koostoimes artikli 46 lõikega 2;
9. muutma siseriiklikku põhimõtet, mis näeb ette Schengeni lepinguga ühinenud riikide poolt vahi alla võtmise eesmärgil sisestatud hoiatusteadetele (väljaandmistaotlustele) süstemaatilise märkuse lisamise;
10. lõpetama politsei riikliku infosüsteemi (Police National Computer) SISi tehnilises koopias kõikide vahi alla võtmise eesmärgil sisestatud märkusega hoiatusteadete muutmise hoiatusteadeteks, mis käsitlevad isikut, keda otsitakse eesmärgil, et ta abistaks kohtumenetluses;

11. kohaldama õigesti nõukogu otsuse 2007/533/JSK artikli 24 sätteid vahi alla võtmiseks hoiatusteatele märkuse lisamise kohta, oodates ära, kuni hoiatusteate sisestanud liikmesriigi SIRENE büroo on märkuse lisanud;
12. võtma oma SIRENE büroos kasutusele menetluse, et jälgida ja kontrollida, kas hoiatusteate esitanud liikmesriik on sellele lisanud nõukogu otsuse 2007/533/JSK artikli 24 lõike 1 kohaselt nõutud märkuse;
13. võtma kasutusele tehnilised vahendid, kohustuslikud menetlused või suunised, et lõppkasutajad saaksid lisada SISI hoiatusteadetele fotosid ja sõrmejälgi, kui need on kättesaadavad, kooskõlas nõukogu otsuse 2007/533/JSK artikli 20 lõike 3 punktiga f ja artikli 23 lõikega 2;
14. tegema vahi alla võtmise eesmärgil sisestatud hoiatusteaded lõppkasutajale kohe kättesaadavaks, ootamata ära nende kinnitamist SIRENE büroo poolt;
15. tegema nõukogu otsuse 2007/533/JSK artikli 36 lõike 2 ja artikli 36 lõike 3 kohaselt diskreetse kontrolli või erikontrolli eesmärgil sisestatud hoiatusteaded koos meetmega „võtke viivitamata SIRENEga ühendust“ lõppkasutajale kohe kättesaadavaks, ootamata ära nende kinnitamist SIRENE büroo poolt;
16. arendama edasi politsei riikliku infosüsteemi rakendust, et selles saaks kuvada binaarseid andmeid, nagu fotod, ning esitada viiteid Euroopa vahistamismääruste ja sõrmejälgede olemasolule;
17. arendama edasi politsei riikliku infosüsteemi rakendust, et selles saaks kuvada laiendi „kuritarvitatud identiteet“;
18. täielikult sünkroniseerima politsei riiklikus infosüsteemis oleva SISI tehnilise koopia CS-SISiga, et sinna ei jääks hoiatusteateid, mille hoiatusteate esitanud liikmesriik on kustutanud;
19. muutma politsei riikliku infosüsteemi rakenduses varjunimega seotud andmete kuvamist nii, et isikusamasuse tuvastamise tulemuseks ei oleks püsivalt „kindlaks tehtud foto, sõrmejälgede või DNA põhjal“;
20. arendama edasi SIRENE juhtumite haldamise süsteemi (CIMS), et selles saaks alati kuvada ohvri ja identiteedi kuritarvitaja foto;

21. tagama, et on olemas SIRENE SISi tehniline varukoopia, sest tehniline koopia on lõppkasutaja jaoks SISi biomeetriliste andmete ainus allikas;
22. võtma kõik vajalikud meetmed tagamaks, et kooskõlas otsuse 2007/533/JSK artikliga 39 ja SIRENE käsiraamatu¹ 2. liitega peavad Ühendkuningriigi ametnikud süstemaatiliselt kinni esemed, mille suhtes kohaldatakse artiklit 38;
23. võtma meetmeid, et kooskõlas nõukogu otsuse 2007/533/JSK artiklitega 10 ja 40 ei saaks Ühendkuningriigi sadamates esimese astme kontrolli ajal arvutiekraanil kuvatavat teavet lugeda asjakohase loata isikud;
24. kehtestama riiklikus piiriseire keskuses (National Border Targeting Centre) nõukogu otsuse 2007/533/JSK artiklis 10 sätestatud turvameetmete kohaselt keerulise salasõna nõude;
25. tagama, et kooskõlas nõukogu otsuse 2007/533/JSK artikli 9 lõikega 2, mida tõlgendatakse koostoimes artikli 46 lõikega 2 ja artikliga 40, on Ühendkuningriigi piiripunktides juurdepääs kõikidele SISi hoiatusteadete kategooriatele, eelkõige hoiatusteadetele kaotatud / varastatud / kehtetuks tunnistatud reisidokumentide kohta, ning kõikidele teatavasse kategooriasse kuuluvatele hoiatusteadetele;
26. parandama SIRENE büroo poolt lõppkasutajale edastatava teabe kvaliteeti, eelkõige juhul, kui on tegemist kuritarvitatud identiteeti käsitleva teabega;
27. suurendama SIRENE büroo kaasatust SISi protsessides, nagu selge teabe edastamine lõppkasutajatele ja nende koolitamine SISiga seotud teemadel;
28. suurendama SIRENE büroo kaasatust vastastikuse hindamise programmis;

¹ Komisjoni 31. augusti 2017. aasta rakendusotsus (EL) 2017/1528, millega asendatakse rakendusotsuse 2013/115/EL (milles käsitletakse teise põlvkonna Schengeni infosüsteemi (SIS II) SIRENE käsiraamatut ja muid rakendusmeetmeid) lisa (teatavaks tehtud numbri C(2017) 5893 all) (ELT L 231, 7.9.2017, lk 6).

29. arendama edasi CIMS-rakendust, et see suudaks tagada igapäevase töövoo juhtimise piisava automatiseerituse, otsida ja töödelda juhtumeid, mille nimi sisaldab erimärke, ning lisada ja esile tõsta märgise „kuritarvitatud identiteet“ automaatselt;
30. võimaldama kõikidele SIRENE töötajatele spetsiaalse otsetee, et nad saaksid teha CIMS-rakenduses tööstusseadmete otsinguid;
31. arendama edasi politsei riikliku infosüsteemi rakendust, et see suudaks hoiatusteate kuvamisel eristada artikli 36 lõiget 2 artikli 36 lõikest 3, eesmärgiga muuta meede „võtke viivitamata SIRENEga ühendust“ paremini nähtavaks, avada seotud hoiatusteade otse ja tõsta esile lingid isikut käsitlevatele hoiatusteadetele;
32. arendama edasi politsei riikliku infosüsteemi rakendust ja muutma isikusamasuse tuvastamise tulemuse „kindlaks tehtud foto, sõrmejälgede või DNA põhjal“ vastendust ning viima selle vastavusse SISis kasutatava mõistega „kindlaks tehtud identiteet“;
33. parandama SISi päringutabamusest teatamise korda ja vältima viivitusi, mille põhjuseks on iga päev ja iga kell tegutsevate luureüksuste kaudu liikuv teabevoos lisakiht; eelkõige tuleks tagada, et lõppkasutajad saavad SIRENE bürooga otse ühendust võtta, kui hoiatusteate juurde on märgitud meede „võtke viivitamata SIRENEga ühendust“;
34. pakkuma lõppkasutajatele rohkem koolitust kuritarvitatud identiteedi, linkimisfunktsioonide, SIRENE büroolt piltide ja muu binaarse teabe saamise võimaluste, SISi uute meetmete, nagu „võtke viivitamata SIRENEga ühendust“, ning kehtetuks tunnistatud dokumentide kohta.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*