



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 13 mars 2015
(OR. en)

6552/15

CO EUR-PREP 11
POLGEN 28
ENV 81
ENER 44
MI 111
RECH 34
COMPET 62
IND 25
ECOFIN 134
SOC 103
EDUC 41
TELECOM 53
JAI 110
EMPL 51
SAN 73

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Rådet
Ärende:	Den europeiska planeringsterminen för 2015 – Sammanfattande rapport om rådets bidrag

För delegationerna bifogas en sammanfattande rapport som utarbetats av ordförandeskapet om diskussionerna och de politiska huvudbudskapen från de olika rådskonstellationerna vad avser den europeiska planeringsterminen för 2015.

ORDFÖRANDESKAPETS SAMMANFATTANDE RAPPORT

Inledning

I denna rapport sammanfattas resultatet av rådets diskussioner och dess slutsatser om kommissionens paket för den årliga tillväxtöversikten för 2015. Den grundar sig även på det paket med landsrapporter som lades fram av kommissionen den 26 februari 2015 vad avser genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna på nationell nivå.

Den första årliga tillväxtöversikt som lades fram av Juncker-kommissionen den 28 november 2014 innehåller en ny dagordning för jobb och tillväxt som bygger på tre samverkande pelare: investeringar, strukturreformer och budgetansvar. Rådet välkomnar kommissionens årliga tillväxtöversikt för 2015 och delar i stort sett kommissionens bedömning av det ekonomiska läget och de politiska utmaningarna inom EU.

Den årliga tillväxtöversikten är nära kopplad till centrala politiska initiativ såsom investeringsplanen för Europa, energiunionen och den kommande strategin för den digitala inre marknaden samt den inre marknadsstrategin för varor och tjänster. Kopplingen till en framåtblickande transportpolitik genom utveckling av hållbar infrastruktur och en välfungerande inre marknad betonades också. Därför rörde diskussionerna dessa vidare politiska processer som gör det möjligt för de olika rådskonstellationerna att lägga fram sina åsikter och anställa sina betraktelser.

Rådet arbetar ihärdigt vidare med investeringsplanen för Europa. Den 10 mars 2015 antog Ekofinrådet en allmän riktlinje avseende förslaget om Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi), vilket syftar till att under en period på tre år mobilisera minst 315 miljarder euro i ytterligare offentliga och privata investeringar. Vid diskussionerna i de olika rådskonstellationerna har man framhåvt Efsis potential och även bekräftat behovet av att parallellt arbeta vidare med andra delar av investeringsplanen. Det är i synnerhet nödvändigt att ytterligare förbättra investeringsklimatet och det allmänna företagsklimatet genom att minska regelbördan, samtidigt som man ser till att det råder tillräcklig rättslig säkerhet. Det måste säkerställas synergier mellan Efsi, andra EU-program, såsom Horisont 2020 och Fonden för ett sammanlänkat Europa, strukturfonderna samt nationell finansiering. Det krävs särskilda insatser för att underlätta små och medelstora företags tillgång till finansiering, inbegripet riskkapital, samt hjälpa europeiska nystartade företag under den kritiska tillväxtfasen.

Även om framsteg har gjorts när det gäller strukture reformer finns det här ett behov av att öka reformtakten. Enligt kommissionen har på det hela taget genomförandet av nästan hälften av de landsspecifika rekommendationer som antogs av rådet i juli 2014 varit begränsat eller obefintligt. Situationen är något bättre i euroområdet, där 60 % av rekommendationerna har genomförts åtminstone delvis. Det står icke desto mindre klart att det återstår mycket att göra på flera håll, särskilt i länder med lägre marknadsstryck. Viktiga problemområden inbegriper produkt- och tjänstemarknadsreformer samt modernisering av den offentliga förvaltningen. De ihållande höga arbetslöshetsnivåerna, i synnerhet när det gäller långtids- och ungdomarbetslöshet, utgör ytterligare en bekräftelse på att det krävs mer insatser på arbetsmarknaderna. Detta gäller särskilt lönesättning, matchning av utbildning mot behoven på arbetsmarknaden, offentliga arbetsförmedlingars kapacitet samt segmentering av arbetsmarknaden.

Det är av avgörande betydelse att man ytterligare moderniserar pensionssystemen och effektiviserar hälso- och sjukvård samt långtidsvård, även mot bakgrund av budgetkonsolidering.

Slutligen bör Europa i sin helhet fortsätta att satsa på tillväxtvänligt, finanspolitiskt ansvar. Varje medlemsstat bör vidta lämpliga åtgärder som återspeglar det finanspolitiska utrymme som finns tillgängligt. Ytterligare framsteg behöver göras i fråga om finanspolitikens samordning inom euroområdet. På det hela taget bör man ägna mer uppmärksamhet åt de offentliga finansernas effektivitet, kvalitet och tillväxtvänlighet. Man måste fullt ut genomföra rekommendationer avseende en minskning av skattekillen samt säkerställandet av finansiering på sådana tillväxtvänliga områden som forskning och investeringar.

Rådets diskussioner om den årliga tillväxtöversikten har framhävt den digitala ekonomins potential för EU:s dagordning för tillväxt och jobb. Europa behöver en digital transformation för att återerövra sin ledande ställning inom den globala digitala ekonomin. Digitaliseringen bör spänna över alla politikområden, från industripolitik till miljöpolitik. Att utveckla bredbandsnät med hög hastighet, ta itu med det digitala kompetensunderskottet, bygga upp konsumenternas förtroende samt öka it-säkerheten tillhör grundförutsättningarna för en digital ekonomi och kräver beslutsamma åtgärder på EU-nivå och nationell nivå. Det finns ett brådskande behov av att skapa en digital inre marknad utan restriktioner för den gränsöverskridande e-handeln, vilken behöver stimuleras ytterligare. Det är fortfarande nödvändigt med stöd till digital forskning och digitala investeringar, molnbaserade datortjänster samt utnyttjande av stordata. Europa måste stödja sina digitala nystartade företag men även bistå vid digitaliseringen av europeiska företag i ett större sammanhang. Rådet ser fram emot att kommissionen lägger fram en övergripande och ambitiös strategi för den digitala inre marknaden.

Den europeiska planeringsterminen för 2015 kommer att vara den första där man tillämpar den förenklade modell som föreslås i den årliga tillväxtöversikten för 2015. Vid rådets diskussioner har man välkomnat en sådan förenkling. En enda landsanalys för varje medlemsstat som läggs fram betydligt tidigare än förut (den 26 februari) skulle stärka delaktigheten och underlätta inbördes utvärdering. Det skulle underlätta rådets granskning av landsspecifika rekommendationer samt möjliggöra större inblandning av berörda aktörer på nationell nivå.

På europeisk nivå har ordförandeskapet haft ett åsiktsutbyte med Europaparlamentet om den europeiska planeringsterminen. Parlamentet kommer att anta tre relevanta resolutioner den 11 mars 2015 – en resolution om den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken: den årliga tillväxtöversikten för 2015, en resolution om den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken: sysselsättningsaspekter och sociala aspekter av den årliga tillväxtöversikten för 2015 samt en resolution om styrning av den inre marknaden inom ramen för den europeiska planeringsterminen för 2015. Även den interparlamentariska dialog om den europeiska planeringsterminen som anordnades av Europaparlamentet den 3–4 februari 2015 har bidragit till reflektionerna (se dok. 6195/15).

Ekonomiska och finansiella frågor

Ekofinrådet diskuterade den årliga tillväxtöversikten vid mötet den 9 december 2014. Även planerade ändringar av den europeiska planeringsterminen togs upp vid det mötet i samband med åsiktsutbytet om Europa 2020-strategin och dess genomförande under den europeiska planeringsterminen, vilket byggde på ett gemensamt yttrande från ekonomiska och finansiella kommittén och kommittén för ekonomisk politik (dok. 16228/14). Ekofinrådet antog därefter rådets slutsatser om den årliga tillväxtöversikten och rapporten om förvarningsmekanismen (dok. 5957/1/15 REV1) vid mötet den 17 februari 2015. Kommissionen lade fram de samlade landsbedömningarna vid Ekofinrådets möte den 10 mars 2015.

Ekofinrådet instämde i de övergripande politiska prioriteringar som kommissionen har angett i den årliga tillväxtöversikten och som insatser på nationell nivå och EU-nivå bör inriktas på under 2015, nämligen att främja investeringar, förnya åtagandet att genomföra strukturreformer och visa finanspolitiskt ansvar.

Ekofinrådet välkomnade även kommissionens förslag om att förenkla och stärka den europeiska planeringsterminen.

När det gäller investeringar konstaterar man i slutsatserna att det finns ett akut behov av att främja investeringar i syfte att stärka EU:s ekonomiska återhämtning och tillväxtpotential samt välkomnar man den investeringsplan för Europa som lades fram tillsammans med den årliga tillväxtöversikten. Ekofinrådet framhöll att initiativ som vidtas inom ramen för investeringsplanen bör kompletteras med åtgärder som förbättrar företagsklimatet och gör investeringar mer attraktiva.

Den 10 mars 2015 antog Ekofinrådet en allmän riktlinje avseende förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska fonden för strategiska investeringar och om ändring av förordningarna (EU) nr 1291/2013 och (EU) nr 1316/2013 (dok. 6831/15), vilket syftar till att under tre år mobilisera minst 315 miljarder euro i ytterligare offentliga och privata investeringar. Att man så snabbt kom överens om denna allmänna riktlinje visar att det finns dels starkt politiskt stöd hos medlemsstaterna för detta initiativ, dels en tydlig insikt om behovet av att skyndsamt få fram nya investeringar. För att man ska kunna få så stor behållning av Efsi som möjligt yrkas det i den allmänna riktlinjen bestämt på en klar och tydlig opolitisk styrningsstruktur och fastställs där tydliga projekturvalskriterier. Dessa avser förenlighet med unionens politik, bärkraft, additionalitet och bidrag från privata investerare. I rådets allmänna riktlinje ingår också en framträdande roll för nationella utvecklingsbanker och investeringsplattformar, som kommer att fungera som katalysatorer för investeringsprojekt. EIB kommer att spela en avgörande roll när det gäller att se till att den nya centrumet för rådgivning ger tekniskt bistånd till stöd för projektutveckling i hela unionen.

När det gäller genomförandet av strukturreformer konstaterar rådet i slutsatserna att det är avgörande för ökad produktivitet, återvunnen konkurrenskraft och ett förbättrat företagsklimat att strukturreformer på varu-, tjänste- och arbetsmarknaderna genomförs på ett ambitiöst sätt, vilket också främjar privata produktiva investeringar, sysselsättning och tillväxtpotential. Ekofinrådet är medvetet om att EU:s inre marknad fortfarande är den viktigaste tillväxtmotorn på EU-nivå och att det är en prioritering att fullborda den inre marknaden för både varor och tjänster. Ekofinrådet var medvetet om de ansträngningar som medlemsstaterna har gjort när det gäller genomförandet av strukturreformer men framhöll samtidigt behovet av ytterligare reformarbete i alla medlemsstaterna, i proportion till den bristfälliga flexibilitet och de brister som kvarstår.

När det gäller finanspolitiskt ansvar välkomnade rådet de stora framsteg som gjorts med den finanspolitiska konsolideringen och var medvetet om att statsskulden samtidigt alltså är stor i de flesta medlemsstaterna och att skuldnivåerna fortfarande behöver minskas. I slutsatserna understryker man att det är mycket viktigt att alla medlemsstaterna håller fast vid den överenskomna tillväxtfrämjande och differentierade strategin för finanspolitisk konsolidering i syfte att garantera hållbara offentliga finanser. Rådet betonar i slutsatserna att alla medlemsstater ska genomföra sin finanspolitik i enlighet med skyldigheterna inom ramen för stabilitets- och tillväxtpakten, vilket möjliggör tillämpning av automatiska stabilisatorer enligt den överenskomna planen för strukturanpassning, samtidigt som långsiktigt hållbara offentliga finanser garanteras.

Slutligen välkomnade Ekofinrådet kommissionens förslag om ändringar för att förenkla och stärka den europeiska planeringsterminen. I slutsatserna konstaterar man att offentliggörandet i ett tidigare skede av en enda heltäckande ekonomisk bedömning per medlemsstat möjliggör större insyn i och återkoppling på kommissionens analys samt mer tid att behandla och diskutera vägledningen från EU, vilket ytterligare bör stärka egenansvaret och den multilaterala övervakningsprocessen. Rådet understryker betydelsen av att övervaka resultaten och genomförandet av åtgärderna, inbegripet genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna, under hela året.

Sysselsättning samt sociala frågor och hälso- och sjukvård

Inom ramen för den europeiska planeringsterminen 2015 höll rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) omfattande riktlinjedebatter (den 11 december 2014 och den 9 mars 2015) om prioriterade åtgärder på området för sysselsättnings- och socialpolitik. I detta sammanhang antog rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) den gemensamma sysselsättningsrapporten för 2015 (dok. 7006/15) och rådets slutsatser, med beaktande av den årliga tillväxtöversikten (dok. 7007/15), som ger politisk vägledning för sysselsättnings- och socialpolitiken under 2015. Rådet ställde sig också bakom huvudbudskapen i rapporten från kommittén för socialt skydd om den sociala situationen i EU (dok. 6194/15).

Trots en försiktigt positiv utveckling vad gäller ekonomiska parametrar i flertalet medlemsstater är hög arbetslöshet fortfarande en nyckelutmaning för EU. En helhetsstrategi i vilken hänsyn tas till sysselsättningsrelaterade och sociala frågor och som är förenlig med dessa är en nödvändig förutsättning för framgångsrika åtgärder för att komma till rätta med arbetslösheten.

Ministrarna välkomnade i stort sett den årliga tillväxtöversiktens trepelarmetod för att hantera aktuella problem. Vissa delegationer talade om behovet av att lägga ytterligare tonvikt vid de sociala aspekterna av denna metod.

För att man ska kunna hantera de akuta utmaningarna måste arbetsmarknader bli mer inkluderande och fungera bättre. Särskild tonvikt lades vid delaktighet för utsatta grupper, som behöver riktat stöd. Kvinnors roll på arbetsmarknaden och i samhället som helhet måste uppmärksammas mer. För att jämställdhet ska kunna uppnås måste lönegapet överbryggas, och mer hänsyn behöver tas till kvinnors behov.

Långtidsarbetslöshet har blivit en helt avgörande fråga som brådskande kräver uppmärksamhet och särskilda åtgärder. Ungdomsarbetslösheten fortsätter att ha hög politisk prioritet. Det gradvisa införandet av ungdomsgarantiprogrammen kommer snart att stärkas genom ett nytt förslag om ökad förfinansiering av ungdomssysselsättningsinitiativet. Ett längre arbetsliv för med sig ytterligare utmaningar för äldre arbetstagare, för vilka särskilda arrangemang ska inrättas utöver främjandet av program för livslångt lärande.

Inom ramen för den europeiska planeringsterminen har ömsesidigt lärande och ömsesidig övervakning visat sig vara ytterst värdefulla verktyg som bör användas även framöver. Bland annat ger de medlemsstater möjlighet att lära av varandra och bidrar därigenom till bättre politik på olika områden.

Den digitala ekonomin och nya tekniken innebär nya möjligheter som man måste ta vara på. Om arbetstagare ska kunna förberedas på att ställas inför mer dynamiska ekonomiska förutsättningar måste investeringar i människor och kompetens vara riktade. Kompetens måste kontinuerligt anpassas till föränderliga ekonomiska och sysselsättningsrelaterade villkor. Otrygga arbetsformer är tänkta att ge plats för kvalitativa arbetstillfällen. System för social trygghet behöver bli mer ändamålsenliga och effektivare.

Ministrarna välkomnade ändringarna i den europeiska planeringsterminen, i synnerhet tidpunkten för framläggande av landsrapporterna, som nu möjliggör bättre dialog, diskussioner och samråd med nationella intressenter. Man framhöll den roll som sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd spelar inom den europeiska planeringsterminen och deras bidrag.

Arbetsmarknadens parter roll och betydelse framhölls också, i synnerhet vad gäller deras engagemang i den europeiska planeringsterminen och ömsesidigt lärande. På ett mer övergripande plan är deras bidrag helt avgörande för faktorer som är viktiga för att man ska kunna åstadkomma mer inkluderande och bättre fungerande arbetsmarknader och uppnå socialpolitiska mål. Man tog också upp de sysselsättningsmässiga och sociala förmåner som den nya investeringsplanen skulle kunna leda till.

Konkurrenskraft

Inom ramen för den europeiska planeringsterminen och på grundval av den årliga tillväxtöversikten för 2015 höll konkurrenskraftsrådet den 2 mars 2015 en riktlinjedebatt om aspekterna rörande den inre marknaden och industriell konkurrenskraft och den 3 mars 2015 en riktlinjedebatt om forskningsaspekterna. Ministrarna diskuterade även investeringsplanen för Europa och särskilt hur man kan förbättra investeringsklimatet i Europa.

Den inre marknaden

Ministrarna konstaterade att det finns ett brådskande behov av att ytterligare stärka, fördjupa och så småningom fullborda den inre marknaden. Även om ministrarna framhöll behovet av att fortsätta arbeta med övergripande policyåtgärder förespråkade de också ett pragmatiskt och sektororienterat förhållningssätt som kan skynda på integrationen av den inre marknaden. Som sektorer med den högsta tillväxtpotentialen nämnde ministrarna den digitala ekonomin, energi, transport, telekommunikation och tjänster (inbegripet detaljhandel, företagstjänster och byggsektorn).

Nationella reformer står högt på de nationella politiska dagordningarna, och ministrarna gav även exempel på reformer som har genomförts särskilt för att undanröja befintliga hinder och förbättra företags- och investeringsklimatet. I detta sammanhang framhöll ministrarna att det är av avgörande betydelse att förbättra företagens, i synnerhet små och medelstora företags, tillgång till offentlig upphandling samt att underlätta den fria rörligheten för personer genom att snabbt genomföra direktivet om erkännande av yrkeskvalifikationer.

Ministrarna underströk vikten av effektiv styrning av den inre marknaden och betonade vikten av att befintliga regler genomförs och upprätthålls på bästa möjliga sätt. De insisterade på att lagstiftningen behöver förbättras och förenklas till nytta för företag och konsumenter genom ständigt beaktande av principerna för bättre lagstiftning, särskilt Refit. Behovet av att fullt ut respektera öppenhet, subsidiaritet och proportionalitet, minska den administrativa bördan samt förbereda alla initiativ genom välgrundade konsekvensbedömningar betonades ytterligare av ministrarna.

Det betonades allmänt att det även är viktigt att identifiera hinder och flaskhalsar för gränsöverskridande handel för att öka EU:s internationella konkurrenskraft. Ett stort antal ministrar framhöll behovet av att frigöra tjänstesektorns fulla potential genom att fullt ut genomföra tjänstedirektivet och se över reglerna om anmälan för att bättre nyttja inre marknadsinstrumenten, inklusive genom att prioritera en balanserad kombination av ömsesidigt erkännande och harmonisering. Samtliga ministrar angav att de såg fram emot paketet för den digitala inre marknaden som är planerat till maj 2015 och den inre marknadsstrategin för varor och tjänster som väntas under hösten 2015, och uppmanade kommissionen att ha en hög ambitionsnivå i dessa kommande initiativ.

Industri

De industripolitiska aspekterna kopplade till den kommande strategin för den digitala inre marknaden diskuterades. Medlemsstaterna främsta intresse var att se till att industripolitiska inslag helt ut införlivades i strategin. Ett konkurrenskraftigt EU förutsätter ett digitalt EU, och det måste baseras på innovativa företag, både stora och små, som kan utnyttja digitala möjligheter för att skapa jobb och tillväxt. Mikroföretag får inte glömmas bort, och detta gäller särskilt innovativa nystartade företag.

Ministrarna identifierade de åtgärder som hade störst potential att uppnå detta mål. Flera ministrar underströk behovet av att underlätta tillgången till finansiering, inklusive riskkapital från hela EU, och särskilt till förmån för små och medelstora företag, samt behovet av att förändra den riskovilliga kulturen i detta sammanhang. Det finns ett behov av riskkapital inte bara till etablerade företag utan också startfinansiering och finansiering i ett tidigt stadium för små och medelstora företag samt för att tillgodose behoven vid uppskalning. Att avskaffa regelbördor, både inom och mellan medlemsstater, ansågs också vara väsentligt. Detta skulle skapa en verklig inre marknad för digitala företag som framförallt skulle göra det möjligt för små nystartade företag att växa snabbare och hjälpa EU att hävda sig i den globala konkurrensen. Behovet av att tillämpa principen med en gemensam kontaktpunkt för små och medelstora företag i hela EU betonades i detta sammanhang.

Behovet av EU-omfattande driftskompatibilitet mellan system och produkter genom fastställandet av alleuropeiska standarder underströks av många ministrar som ett sätt att avskaffa hinder för gränsöverskridande e-handel. Driftskompatibla ramar kan också vara till nytta, som i exemplen med enhetlig e-signatur, e-märkning, osv. Andra hinder som nämndes, både för producenter och för konsumenter, var uppgiftsskydd, där nationella lagar och bestämmelser behöver anpassas till global digital handel samtidigt som de utgör en enhetlig och stabil ram för dataflöden och säkerställer att EU:s uppgiftsskyddsbestämmelser genomförs korrekt.

En del ministrar underströk behovet av investeringar (bland annat med befintliga EU-medel) för att stödja företags digitalisering. Flera medlemsstater ansåg att investeringsplanen för Europa här skulle kunna fylla en funktion.

I allmänhet framhöll ministrarna de grundförutsättningar som krävs för att den europeiska industrin fullt ut ska kunna utnyttja de möjligheter som digitalisering och den digitala ekonomin innebär för industrins konkurrenskraft. Dessa förutsättningar inkluderar behovet av att bygga ut höghastighetsbredband i hela Europa, hantera kompetensklyftan vad gäller digital kompetens på alla utbildnings- och hierarkinivåer (medborgare, arbetstagare och chefer) samt skapa tillit till och förtroende för it-säkerheten hos både konsumenter och företag, särskilt vad gäller äganderätt till, användning av och tillgång till industriell information.

Ministrarna var i allmänhet eniga med analysen i den årliga tillväxtöversikten att finansiering av forskning och innovation (FoI) måste prioriteras, att investeringarna måste vara smarta och effektiva för att skapa den nödvändiga hävstångseffekten med privata investeringar och att ramvillkoren måste förbättras så att investeringarna kan omvandlas till materiella tillgångar. Dessutom underströk de behovet av att tillhandahålla lämplig lagstiftning (däribland ett tillväxtfrämjande regelverk om statligt stöd), minska byråkrati och krångel och säkerställa lämplig utbildning och lämpliga färdigheter. Ett långsiktigt perspektiv och en långsiktig strategi vad gäller investeringar behövs både i medlemsstaterna och på EU-nivå.

Flera ministrar underströk vikten av att stärka forskningsprogrammets effektivitet genom prioritering och smart specialisering baserat på utvärderingar. Att avskaffa hinder för forskares rörlighet och använda skatteincitament såg många också som nödvändiga strukturreformer.

För att skapa en gynnsam miljö för både offentliga och privata investeringar är det viktigt med strategiska offentliga investeringar i FoI för att skapa en hävstångseffekt för privata investeringar. Flera ministrar erinrade också om behovet av att fokusera på expertis och kvalitet i forskningen när man överväger investeringar. Att synergieffekter säkerställs mellan Horisont 2020 och den kommande Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi) samt strukturfonder och nationell finansiering ansågs vara mycket viktigt. Dessutom underströk en majoritet av ministrarna behovet av att bättre involvera privata företag, särskilt små och medelstora företag och medelstora börsnoterade företag, i FoI-processer på alla nivåer för att säkerställa investeringar och kunskapsöverföring. Fördelar kopplade till detta såsom skatteincitament, digitala möjligheter, potentialen som finns i stordata och återanvändning av data, öppen innovation och vetenskap samt marknadsnära åtgärder bör lyftas fram.

När det gäller investeringsplanen för Europa uttryckte flera ministrar oro över överföringen av medel från Horisont 2020 till Efsi, men underströk behovet av att urvalskriterierna för Efsi innebär en prioritering av de projekt som är mest innovativa och konkurrenskraftiga, med beaktande även av projektens långsiktiga socioekonomiska konsekvenser, samt behovet av att experterna tillsammans har bred kunskap i dessa frågor och behovet av återkoppling om utvalda projekt. Flera ministrar framhöll nödvändigheten av att se till att FoI-intressenter, bl.a. små och medelstora företag, kan få finansiering genom Efsi.

Transport

Rådet (transport) höll en riktlinjedebatt den 13 mars 2015 om transportsektorns roll och bidrag när det gäller att frigöra EU:s fulla tillväxtpotential i en alltmer konkurrensutsatt global miljö.

Ministrarna konstaterade att en framåtblickande och förutsägbar utveckling av infrastrukturen är avgörande för en förbättrad europeisk konkurrenskraft och ett välfungerande gemensamt transportområde. Genomförandet av det transeuropeiska transportnätet (TEN-T) syftar till att stärka EU:s territoriella och sociala sammanhållning och den inre marknaden. I fråga om lagstiftningen och dess genomförande underströk ministrarna behovet av att tillämpa principerna om smart lagstiftning och lika villkor. Ministrarna betonade att ett effektivt, välfungerande och hållbart transeuropeiskt transportnät spelar en mycket viktig roll för EU:s konkurrenskraft i en globaliserad värld.

Ministrarna underströk behovet av att till fullo utnyttja de möjligheter som ges genom innovation på transportområdet, vilket erbjuder många möjligheter för den europeiska ekonomin, inte bara i fråga om infrastruktur, utan också inom sektorerna för tillverkning av elektriska och förarlösa fordon och logistiktjänster. Det är också nödvändigt att fullt ut utnyttja synergier med energisektorerna, särskilt på området för alternativa bränslen, telekommunikation och digital ekonomi, framför allt för intelligenta transportsystemtjänster.

Det konstaterades också att genomförandet av de viktigaste ännu ej genomförda gränsöverskridande projekten, särskilt på området järnvägar och inre vattenvägar, är en av de största utmaningarna för utvecklingen av det transeuropeiska transportnätet. Dessa projekt är ofta kostsamma och de socioekonomiska fördelarna långsiktiga och innehåller därmed inte några tydliga incitament för privata partner. Dessutom är projektens viktigaste stödmottagare inte de regioner där projekten byggs, utan medlemsstaterna och EU som helhet.

Ministrarna inser att för att EU ska uppnå sina mål krävs betydande investeringar inom transportsektorn. EU:s budget 2014–2020 ger visst stöd i form av bidrag genom de europeiska struktur- och investeringsfonderna och genom Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE) för att komplettera medlemsstaternas stöd till det transeuropeiska transportnätet. Dessa offentliga budgetar motsvarar emellertid endast en bråkdel av behoven.

Den föreslagna Europeiska fonden för strategiska investeringar kan komma att erbjuda nya möjligheter för finansiering av strategiska ambitioner på transportområdet, dra till sig ytterligare medel till projekt med ett verkligt mervärde för EU och med en högre riskprofil än de som normalt finansieras genom offentliga och privata banker eller privata partner. Fler nya finansieringsmekanismer måste dock eftersträvas, också inom ramen för offentlig-privata partnerskap.

När det gäller Efsi betonade flera ministrar att ett öppet och oberoende urval av projekt och sunda kriterier kommer att vara väsentligt för att säkerställa medlemsstaternas förtroende och ett framgångsrikt genomförande av investeringsplanen för transportprojekt.

Telekommunikation

Telerådet diskuterade halvtidsöversynen av Europa 2020-strategin vid sitt möte den 27 november 2014 (dok. 16175/14), med beaktande av offentliggörandet av den årliga tillväxtöversikten för 2015. Inom ramen för den europeiska planeringsterminen för 2015 uppmanade ordförandeskapet medlemsstaterna att tillhandahålla ytterligare svar skriftligt (dok. 6407/15).

Medlemsstaterna välkomnar processen med den årliga tillväxtöversikten och stöder på det hela taget en fortsättning av Europa 2020-strategin med den digitala agendan för Europa som ett av dess flaggskeppsinitiativ. Inför kommissionens kommande strategi för den digitala inre marknaden efterlyser medlemsstaterna en större inriktning på tillväxt- och sysselsättningsrelaterade insatser, med viss betoning av konkurrenskraften.

Delegationerna välkomnade på det hela taget en förstärkning av den digitala politikens synlighet både på EU-nivå och nationell nivå. Samtidigt förväntas den kommande strategin vara mer heltäckande och övergripande och inriktad på en digital transformation av Europa som åter sätter unionen på kartan som en ledande aktör i den digitala ekonomin och inom viktiga tekniksektorer.

Delegationerna var medvetna om att framsteg gjorts vad gäller många frågor som rör digital politik, vilket nyligen framgick i resultattavlan för den digitala agendan, men pekade ut följande områden där de ansåg att mer kunde göras, antingen som en del av den pågående verksamheten inom ramen för den digitala agendan för Europa, eller genom att områdena läggs till som prioriterade områden inom strategin för den digitala inre marknaden:

- Underlättande av lagstiftning som främjar en digital transformation av de europeiska näringslivsförutsättningarna vad gäller uppbyggnaden av en digital och innovativ ekonomi. Principen om "digitalt som standard" bör erkännas och verkställas som den genomgripande policyprincipen vid utförandet av konsekvensbedömningar av nya bestämmelser.
- Säkerställande av tillgång och anslutningsmöjligheter och främjande av utbyggnaden av höghastighets**bredband**, bland annat med hjälp av investeringsplanen. Delegationerna noterade att målen i den digitala agendan inte räcker för att slutföra strategin för den digitala inre marknaden.
- Ytterligare insatser för att fullborda den digitala inre marknaden, särskilt underlättande och stimulering av e-handel genom att onödiga begränsningar och bördor för gränsöverskridande e-handel och onlinetjänster undanröjs och diskriminerande metoder såsom geografisk begränsning av åtkomstmöjligheterna avskaffas. Konkreta åtgärder som ska vidtas inbegriper en översyn av regelverket för elektronisk kommunikation och den audiovisuella marknaden och en uppdatering av den upphovsrättsliga ramen.
- Uppbyggande av tillit, förtroende, säkerhet, motståndskraft och tillförlitlighet på området digitala tjänster och särskilt på internet, som en viktig förutsättning för en ökad användning av digitala tjänster av konsumenter, företag och offentliga förvaltningar. Framsteg bör göras inom områdena uppgiftsskydd, personlig integritet och informationssäkerhet.
- Mer stödinsatser för att främja FoI, molntjänster och stordata. Det finns ett behov av att öka investeringar i IKT-forskning och digital innovation genom bättre lyfta fram finansieringsprogrammen och den nya investeringsplanen.
- För att locka investerare till det digitala området krävs att den rättsliga säkerheten förstärks, att det görs investeringar i infrastruktur (särskilt vad gäller bredbandsnät och digitala tjänster), att efterlevnaden på såväl europeisk som nationell nivå säkerställs på ett effektivt och konsekvent sätt samt att onödiga regelbördor avskaffas.
- Utveckling av digital kompetens mot bakgrund av kompetensklyftan som finns bland både användare och leverantörer, och för att locka ungdomar till IKT-sektorn.
- Stöd till företagsetableringar/små och medelstora företag, framför allt när det gäller att minska de administrativa hindren men även vad gäller tillgång till riskkapital.

- Åtgärdande av problem med beskattning som rör inrättandet av den digitala inre marknaden.
- Minskning av den digitala klyftan, både inom och mellan medlemsstater.
- Främjande av ett mer digitalt synsätt på offentliga förvaltningar och vidareutveckling av e-förvaltning, e-upphandling och elektronisk tillgång till offentliga tjänster, inklusive kompatibla gränsöverskridande tjänster. Man bör anstränga sig för att tillämpa principen att uppgifter inte samlas in mer än en gång från medborgare.
- Utveckling av offentlig-privata partnerskap för att öka framstegstakten och förbättra tillgången till finansiering.

Energi

Den 9 december 2014 antog energirådet slutsatser om fullbordandet av den inre energimarknaden (dok. 16037/14) och den 5 mars 2015 höll det en riktlinjedebatt om energiinfrastrukturens utveckling och prioriteringar inom området.

Delegationerna upprepade vikten av att snabbt uppnå en fullt fungerande sammanlänkad europeisk inre energimarknad för att säkerställa oavbruten elförsörjning i hela Europa och öka sammanlänkningen för att inom en nära framtid bryta all isolering av medlemsstater från de europeiska gas- och elnäten. Ett sammanlänkat och synkroniserat europeiskt energinät är avgörande för att säkerställa säker och hållbar energi till ett överkomligt pris. Det kommer även att skapa fler möjligheter i Europeiska unionen i form av investeringar, tillväxt och sysselsättning. Snabb mobilisering av ansträngningar på alla nivåer kommer att krävas för att åstadkomma ordentliga sammankopplingar och därigenom uppnå det gemensamma målet som är en fullt fungerande och sammanlänkad europeisk inre energimarknad.

Till stöd för detta mål underströk delegationerna att det brådskar att genomföra projekten av gemensamt intresse för att ytterligare stärka den inre energimarknaden. De ansåg även att ett snabbt antagande och genomförande av nätföreskrifter för gas och elektricitet bör ges högsta prioritet i hela Europeiska unionen. Dessutom betonades förbättring av utformning av marknader, särskilt inom elsektorn.

Regional marknadsintegrering konstaterades vara ett avgörande verktyg för den slutliga konsolideringen av en inre marknad för energi som omfattar hela EU. Regionalt samarbete måste därför stärkas ytterligare för att hantera mer övergripande politiska prioriteringar och kommer genom det samordnade genomförandet av projekt av gemensamt intresse att vara ett viktigt instrument för att uppnå det mål på 10 % elsammankopplingar mellan medlemsstaterna senast 2020 som fastställts av Europeiska rådet.

Med tanke på den betydande mängd investeringar som krävs fram till 2020 för att bygga upp den nödvändiga infrastrukturen för att på lämpligt sätt sammanlänka alla medlemsstater konstaterades att en förbättring av investeringsklimatet inom energisektorn var av avgörande betydelse.

Delegationerna underströk behovet av fler investeringar i strategisk och smart infrastruktur, på ett kostnadseffektivt sätt. De erinrade också om det brådskande behovet av ett effektivt och konsekvent genomförande och en effektiv och konsekvent tillämpning av det tredje energipaketet i samtliga medlemsstater för att i hela Europeiska unionen tillhandahålla ett sunt och marknadsdrivet investeringsklimat som har sin grund i en stabil och förutsägbar europeisk rättsram.

Förutom förordningen om transeuropeiska energinät som antogs 2013 tillsammans med Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE), vilka skapar ett stabilt europeiskt rättsinstrument för att kartlägga och säkerställa ett snabbt genomförande av projekten med gemensamt intresse, hänvisade man även till investeringsplanen för Europa, som föreslagits av kommissionen, och särskilt till skapandet av Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi) som är avsedd att betydligt förbättra tillgången till långsiktig finansiering för EU:s investeringsprojekt. Detta instrument kommer att omfatta projekt av gemensamt intresse eller andra sammankopplingsprojekt och påskynda och komplettera den nuvarande strukturen för stöd till projekt av gemensamt intresse och andra projekt. Efsi erbjuder nya möjligheter till kommersiell finansiering. I detta avseende betonade delegationerna att det är av största vikt att säkerställa att alla befintliga och tilldelade EU-medel används fullt ut samt ytterligare förbättra regelverket för investeringar.

Miljö

Rådet (miljö) diskuterade miljöanpassningen av den europeiska planeringsterminen på grundval av ett diskussionsunderlag från ordförandeskapet med två frågor (dok. 6143/15). Ministrarna bekräftade på nytt att miljöpolitiken, en miljövänligare ekonomi och miljöanpassning av den europeiska planeringsterminen på ett mycket betydelsefullt sätt kan bidra till de övergripande politiska målen att stimulera tillväxt och skapa arbetstillfällen.

Ministrarna lät förstå att det är dags att göra framsteg och fullt ut utnyttja alla synergieffekter mellan miljöpolitik och annan politik genom en kombination av olika verktyg och initiativ, t.ex. miljövänligare skattesystem, mer riktade investeringar, främjande av forskning och utveckling och beaktande av små och medelstora företags särskilda behov.

Ministrarna noterade dock att man i den årliga tillväxtöversikten för 2015 inte ger något större erkännande åt den roll som miljöåtgärder, effektivt resursutnyttjande eller en miljövänlig ekonomi spelar i det vidare sammanhanget för hållbar utveckling och när det gäller att bidra till att ge ny skjuts åt tillväxt, sysselsättning och investeringar.

Rådet uppmanade kommissionen att beakta riktlinjerna och de tydliga budskapen i rådets slutsatser av den 28 oktober 2014 vid utarbetandet av den halvtidsöversyn av Europa 2020-strategin som förväntas läggas fram före årsslutet, så att man ser att till att det finns en kraftfull miljödimension och fullständig samverkan mellan miljöpolitik och annan politik.

Rådet välkomnade de möjligheter som ges i och med det kommande kommissionsförslaget om en digital inre marknad och ordförandeskapets lista med exempel på de möjliga synergieffekter för miljötillvänlig tillväxt och sysselsättningsskapande som finns mellan målen för kretsloppssamhället och den kommande strategin för en digital inre marknad. Ministrarna framhöll särskilt vikten av vissa områden, nämligen smarta städer (inklusive smart transport och belysning), avfallshantering, fysisk planering och tillgänglighet till och spridning av miljöinformation.

Slutligen tog ministrarna tillfället i akt att återigen uttrycka sin besvikelse över att kommissionen dragit tillbaka avfallspaketet och uppmana kommissionen att utan dröjsmål lägga fram ett nytt, mer långtgående förslag om kretsloppssamhället som borde vara mer vittomfattande och inte bara handla om avfall.