

V Bruseli 13. marca 2015
(OR. en)

6552/15

CO EUR-PREP 11
POLGEN 28
ENV 81
ENER 44
MI 111
RECH 34
COMPET 62
IND 25
ECOFIN 134
SOC 103
EDUC 41
TELECOM 53
JAI 110
EMPL 51
SAN 73

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Rada
Predmet:	Európsky semester 2015 – súhrnná správa o príspevkoch Rady

Delegáciám v prílohe zasielame súhrnnú správu vypracovanú predsedníctvom, ktorá sa týka rokovaní v rôznych zloženiach Rady a ich hlavných politických posolstiev v súvislosti s európskym semestrom na rok 2015.

SÚHRNNÁ SPRÁVA PREDSEDNÍCTVA

Úvod

V tejto správe sú zhrnuté výsledky a závery rokovaní v rámci Rady o balíku ročného prieskumu rastu na rok 2015, ktorý vypracovala Komisia. Vychádza aj z balíka správ o jednotlivých krajinách, ktorý predložila Komisia 26. februára 2015, pokiaľ ide o vykonávanie odporúčaní pre jednotlivé krajiny na vnútroštátnej úrovni.

V prvom ročnom prieskume rastu, ktorý predložila Junckerova Komisia 28. novembra 2014, sa uvádza nový program pre pracovné miesta a rast stojaci na troch navzájom sa podporujúcich pilieroch: investície, štrukturálne reformy a fiškálna zodpovednosť. Rada víta ročný prieskum rastu na rok 2015, ktorý predložila Komisia, a vo všeobecnosti sa stotožňuje s analýzou Komisie, pokiaľ ide o hospodársku situáciu a politické výzvy v EÚ.

Ročný prieskum rastu je úzko prepojený s kľúčovými politickými iniciatívami, ako je Investičný plán pre Európu, energetická únia a nadchádzajúca stratégia jednotného digitálneho trhu, ako aj stratégia vnútorného trhu pre tovar a služby. Zdôraznilo sa aj prepojenie s progresívnou dopravnou politikou prostredníctvom rozvoja udržateľnej infraštruktúry a dobre fungujúceho jednotného trhu. Preto sa počas diskusie venovala pozornosť aj týmto širším politickým procesom, čo rôznym zloženiam Rady umožnilo poskytnúť svoje názory a úvahy.

Rada pokračuje v realizácii Investičného plánu pre Európu s veľkou starostlivosťou. Rada ECOFIN 10. marca 2015 prijala všeobecné smerovanie k návrhu o Európskom fonde pre strategické investície (EFSI), ktorého cieľom je mobilizovať v priebehu troch rokov aspoň 315 miliárd EUR v podobe dodatočných verejných a súkromných investícií. V diskusiách v rôznych zlozeniach Rady sa vyzdvihol potenciál EFSI a tiež sa potvrdilo, že je potrebné súbežne uskutočňovať ostatné oblasti investičného plánu. Predovšetkým je potrebné ďalej zlepšovať investičné, ako aj všeobecné podnikateľské prostredie znížením regulačného zaťaženia a súčasne zabezpečiť dostatočnú regulačnú istotu. Musia sa zabezpečiť synergie medzi EFSI, ostatnými programami EÚ, ako sú Horizont 2020 a NPE, štrukturálnymi fondmi a vnútroštátnym financovaním. Osobitné úsilie sa musí vynaložiť na uľahčenie prístupu MSP k financiam vrátane rizikového kapitálu a na pomoc európskym začínajúcim podnikom v kritickej fáze rastu.

Pokiaľ ide o štrukturálne reformy, hoci sa dosiahol určitý pokrok, tempo reforiem je potrebné zrýchliť. Podľa Komisie bolo vykonávanie takmer polovice odporúčaní pre jednotlivé krajiny, ktoré prijala Rada v júla 2014, celkovo obmedzené alebo k nemu vôbec nedošlo. Situácia je o niečo lepšia v eurozóne, v ktorej bolo 60 % odporúčaní vykonaných aspoň čiastočne. Je však jasné, že je potrebné urobiť viac na viacerých frontoch, najmä v krajinách čeliacich menšiemu tlaku trhu. Ku kľúčovým oblastiam vyvolávajúcim obavy patria reformy trhov s výrobkami a službami a modernizácia verejnej správy. Pretrvávajúca vysoká miera nezamestnanosti, najmä dlhodobej nezamestnanosti a nezamestnanosti mladých ľudí, opätovne potvrdzuje, že je potrebné vynaložiť väčšie úsilie na trhoch práce. Týka sa to najmä stanovovania miezd, prispôsobenia vzdelávania potrebám trhu práce, kapacity verejných služieb zamestnanosti a segmentácie trhu práce.

Ďalšia modernizácia dôchodkových systémov a zlepšenie efektívnosti zdravotnej a dlhodobej starostlivosti sú nevyhnutné, a to aj v kontexte fiškálnej konsolidácie.

Nakoniec, Európa ako celok by mala pokračovať v ceste k fiškálnej zodpovednosti, ktorou sa podporuje rast. Každý členský štát by mal prijať vhodné opatrenia vzhľadom na fiškálny priestor, ktorý má k dispozícii. V oblasti koordinácie fiškálnych politík v eurozóne je potrebný ďalší pokrok.. Celkovo je potrebné venovať väčšiu pozornosť efektívnosti a kvalite verejných financií, ako aj tomu, či podporujú rast. Odporúčania týkajúce sa zníženia daňovo-odvodového zaťaženia práce a zabezpečenie výdavkov podporujúcich rast v oblastiach, ako sú výskum a investície, sa musia v plnej miere vykonať.

Počas rokovaní v Rade o ročnom prieskume rastu sa zdôraznil potenciál digitálneho hospodárstva pre program EÚ v oblasti rastu a pracovných miest. Európa potrebuje digitálnu transformáciu, aby obnovila svoje postavenie vedúceho aktéra v globálnom digitálnom hospodárstve. Digitalizácia by mala zasahovať do všetkých oblastí politík, od priemyselných po environmentálne politiky.

Zavádzanie vysokorýchlostných širokopásmových sietí, riešenie nedostatku zručností v oblasti IKT, budovanie dôvery spotrebiteľov a posilnenie kybernetickej bezpečnosti patria medzi základné predpoklady digitálneho hospodárstva a vyžadujú si rôzne opatrenia na úrovni EÚ a na vnútroštátnej úrovni. Je naliehavo potrebné vytvoriť jednotný digitálny trh tým, že sa odstránia obmedzenia cezhraničného elektronického obchodu a tento obchod sa bude ďalej stimulovať.

Nadalej je potrebné podporovať digitálny výskum a investície a využívanie cloud computingu a veľkých dát (*Big data*). Európa musí podporovať svoje začínajúce digitálne podniky, ale aj vo väčšej miere pomáhať pri digitalizácii svojich podnikov. Rada so záujmom očakáva komplexnú a ambicióznú stratégiu týkajúcu sa jednotného digitálneho trhu, ktorú má predložiť Komisia.

Európsky semester 2015 bude prvý, v ktorom sa bude vykonávať zjednodušený model navrhnutý v ročnom prieskume rastu na rok 2015. V diskusiách v rámci Rady sa toto zjednodušenie privítalo. Analýzou jednotlivých krajín pre každý členský štát, ktorá sa predložila oveľa skôr ako v minulosti (26. februára), by sa malo zlepšiť prevzatie zodpovednosti a uľahčiť partnerské preskúmanie. Malo by to uľahčiť preskúmanie odporúčaní pre jednotlivé krajiny v rámci Rady a umožniť väčšie zapojenie zainteresovaných strán na vnútroštátnej úrovni.

Na európskej úrovni sa predsedníctvo zapojilo do výmeny názorov o európskom semestri s Európskym parlamentom. Parlament prijme 11. marca 2015 k tejto téme tri uznesenia: o európskom semestri pre koordináciu hospodárskych politík: ročný prieskum rastu na rok 2015, o európskom semestri pre koordináciu hospodárskych politík: zamestnanosť a sociálne aspekty v ročnom prieskume rastu na rok 2015 a o správe jednotného trhu v rámci európskeho semestra 2015. Medziparlamentný dialóg o európskom semestri, ktorý zorganizoval Európsky parlament 3. a 4. februára 2015, bol ďalším príspevkom k tejto téme (pozri dok. 6195/15).

Hospodárske a finančné záležitosti

Rada pre hospodárske a finančné záležitosti (ECOFIN) rokovala o ročnom prieskume rastu na svojom zasadnutí 9. decembra 2014. Zmeny, ktoré sa majú uskutočniť v rámci európskeho semestra, sa riešili aj na uvedenom zasadnutí v kontexte výmeny názorov na stratégiu Európa 2020 a jej vykonávanie prostredníctvom európskeho semestra, ktorej podkladom bolo spoločné stanovisko Hospodárskeho a finančného výboru a Výboru pre hospodársku politiku (16228/14). Rada ECOFIN následne prijala závery Rady o ročnom prieskume rastu a správe o mechanizme varovania (5957/1/15 REV 1) na svojom zasadnutí 17. februára 2015. Komisia predstavila integrované analýzy krajín na zasadnutí Rady ECOFIN 10. marca 2015.

Rada ECOFIN sa dohodla na všeobecných politických prioritných oblastiach, ktoré načrtla Komisia v ročnom prieskume rastu a na ktoré by sa malo v roku 2015 zamerať úsilie na vnútroštátnej úrovni, ako aj na úrovni EÚ, konkrétne na podpore investícií, obnovení záväzku vykonávať štrukturálne reformy a zachovaní fiškálnej zodpovednosti.

Rada ECOFIN privítala aj návrhy Komisie na zefektívnenie a posilnenie európskeho semestra.

Pokiaľ ide o investície, v záveroch sa uznáva, že je naliehavo potrebné ich zvýšenie s cieľom posilniť hospodárske oživenie EÚ a potenciál rastu a víta sa Investičný plán pre Európu, ktorý sa predložil spolu s ročným prieskumom rastu. Rada ECOFIN zdôrazňuje, že iniciatívy podniknuté v rámci investičného plánu by sa mali doplniť opatreniami, ktorými sa zlepšuje podnikateľské prostredie a zvyšuje atraktivnosť investovania.

Rada ECOFIN 10. marca 2015 prijala všeobecné smerovanie k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o Európskom fonde pre strategické investície, ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1291/2013 a (EÚ) č. 1316/2013 (6831/15), ktorého cieľom je mobilizovať v priebehu troch rokov aspoň 315 miliárd EUR v podobe dodatočných verejných a súkromných investícií. Rýchle dosiahnutie dohody o tomto všeobecnom smerovaní dokazuje silnú politickú podporu medzi členskými štátmi pre túto iniciatívu a jasné pochopenie toho, že pre Európu je potrebné urýchlene zabezpečiť nové investície. S cieľom plne využiť výhody EFSI sa vo všeobecnom prístupe trvá na transparentnej odpolitizovanej štruktúre riadenia a stanovujú sa jasné kritériá výberu projektov. Týkajú sa súladu s politikami Únie, životaschopnosti, komplementarity a účasti súkromných investorov. Vo všeobecnom smerovaní Rady sa tiež počíta s významnou úlohou národných podporných bánk a investičných platforiem, ktoré budú pôsobiť ako katalyzátory investičných projektov. EIB bude nástrojom na zabezpečenie toho, aby nové poradné centrum poskytovalo účinnú technickú pomoc na podporu rozvoja projektov v celej únii.

Pokiaľ ide o vykonávanie štrukturálnych reforiem, v záveroch sa uznáva, že ambiciózne vykonávanie štrukturálnych reforiem na trhoch s výrobkami a so službami a na trhoch práce je rozhodujúce na zvýšenie produktivity, obnovenie konkurencieschopnosti a zlepšenie podnikateľského prostredia, čím sa podporia aj súkromné produktívne investície, zamestnanosť a potenciál rastu. Uznáva sa v nich, že európsky jednotný trh je naďalej najsilnejšou hybnou silou rastu na úrovni EÚ a že dobudovanie jednotného trhu s tovarom a službami je prioritou. Rada Ecofin ocenila úsilie, ktoré vynaložili členské štáty pri vykonávaní štrukturálnych reforiem, pričom zdôraznila, že vo všetkých členských štátoch je potrebné ďalšie reformné úsilie úmerne k zostávajúcej úrovni nepružnosti a nedostatkom.

Pokiaľ ide o fiškálnu zodpovednosť, Rada privítala značný pokrok, ktorý sa dosiahol v súvislosti s fiškálnou konsolidáciou, zároveň však uznala, že úroveň verejného dlhu je vo väčšine členských štátoch naďalej vysoká a že stále je potrebné dosiahnuť klesajúci trend úrovne dlhu. V záveroch sa zdôrazňuje, že je nesmierne dôležité, aby všetky členské štáty držali krok s dohodnutou stratégiou diferencovanej fiškálnej konsolidácie podporujúcej rast s cieľom zabezpečiť udržateľnosť verejných financií. Zdôrazňuje sa v nich, že všetky členské štáty musia vykonávať svoje fiškálne politiky v súlade so svojimi záväzkami vyplývajúcimi z Paktu stability a rastu, ktorý umožňuje uplatňovať automatické stabilizačné nástroje po dohodnutej línii štrukturálnej úpravy a zároveň zabezpečuje dlhodobú udržateľnosť verejných financií.

Napokon, pokiaľ ide o zmeny v záujme zefektívnenia a posilnenia európskeho semestra, Rada Ecofin uvítala návrhy Komisie. V záveroch sa uznáva, že uverejnenie samostatného komplexného hospodárskeho posúdenia za každý členský štát v skoršej fáze procesu umožňuje väčšiu transparentnosť a spätnú väzbu na analýzu Komisie a poskytuje viac času na preskúmanie usmernení EÚ a diskusiu o nich, v dôsledku čoho by sa malo ešte viac posilniť prevzatie zodpovednosti a proces mnohostranného dohľadu. Zdôrazňuje sa v nich význam monitorovania výkonnosti a vykonávania politik vrátane vykonávania odporúčaní pre jednotlivé krajiny počas celého roka.

Zamestnanosť a sociálne záležitosti a zdravie

V rámci európskeho semestra na rok 2015 Rada (EPSCO) podrobne diskutovala o smerovaní (zasadnutia 11. decembra 2014 a 9. marca 2015) v súvislosti s prioritami pre opatrenia v oblasti politiky zamestnanosti a sociálnej politiky. Rada EPSCO v tejto súvislosti prijala spoločnú správu o zamestnanosti na rok 2015 (7006/15) a závery Rady, pričom zohľadnila ročný prieskum rastu (7007/15), v ktorom sa poskytujú politické usmernenia pre politiku zamestnanosti a sociálnu politiku v roku 2015. Rada schválila aj hlavné posolstvá správy Výboru pre sociálnu ochranu o sociálnej situácii v EÚ (6194/15).

Napriek mierne pozitívnemu vývoju hospodárskych parametrov vo väčšine členských štátov zostáva vysoká nezamestnanosť naďalej kľúčovou výzvou pre EÚ. Nevyhnutným predpokladom na úspešné riešenie nezamestnanosti je integrovaný prístup, v ktorom sa zohľadňujú problémy v oblasti zamestnanosti a v sociálnej oblasti a v ktorom sa postupuje so zreteľom na tieto problémy.

Ministri vo všeobecnosti privítali prístup ročného prieskumu rastu (RPR) založený na troch pilieroch na riešenie súčasných problémov. Niektoré delegácie poukázali na to, že je potrebné viac zdôrazniť sociálne aspekty tohto prístupu.

S cieľom riešiť naliehavé výzvy sa trhy práce musia stať inkluzívnejšie a musia dobre fungovať. Osobitný dôraz sa kládol na začlenenie zraniteľných skupín, ktoré si vyžadujú cieľnú pomoc. Je potrebné venovať väčšiu pozornosť úlohe žien na trhu práce a v spoločnosti ako celku. S cieľom dosiahnuť rodovú rovnosť sa musí odstrániť rozdiel v odmeňovaní mužov a žien a potreby žien sa musia lepšie zohľadňovať.

Dlhodobá nezamestnanosť sa stala závažným problémom, ktorý si naliehavo vyžaduje pozornosť a osobitné opatrenia. Nezamestnanosť mladých ľudí má naďalej vysokú politickú prioritu. Zavedenie programov v rámci záruky pre mladých ľudí sa čoskoro posilní prostredníctvom nového návrhu na zvýšenie predbežného financovania iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí.

Predlžovanie pracovného života prináša ďalšie výzvy pre starších pracovníkov, pre ktorých je okrem podpory programov celoživotného vzdelávania potrebné prijať osobitné opatrenia.

V kontexte európskeho semestra sa vzájomné učenie a vzájomný dohľad ukázali ako veľmi cenné nástroje a mali by sa využívať aj naďalej. Tieto okrem iného umožňujú členským štátom učiť sa jeden od druhého, a tým politiky zlepšovať.

Digitálne hospodárstvo a nové technológie ponúkajú nové príležitosti, ktoré treba využiť. Investície do ľudí a zručností musia byť cieľené, aby sa pracovníci pripravili čeliť dynamickejšiemu hospodárskemu prostrediu. Zručnosti sa musia neustále prispôbovať meniacim sa ekonomickým podmienkam a podmienkam zamestnanosti. Neisté formy zamestnania sa majú nahradiť kvalitnými pracovnými miestami. Je potrebné zlepšiť účinnosť a efektívnosť systémov sociálnej ochrany.

Ministri privítali úpravy európskeho semestra, a to najmä načasovanie správ o jednotlivých krajinách, ktoré teraz umožňuje lepší dialóg, rokovania a konzultácie so zainteresovanými stranami na vnútroštátnej úrovni. Zdôraznila sa úloha a prínos Výboru pre zamestnanosť a Výboru pre sociálnu ochranu v rámci európskeho semestra. Vyzdvihla sa aj úloha a význam sociálnych partnerov, najmä pokiaľ ide o ich zapojenie do európskeho semestra a vzájomné učenie sa. Zo všeobecného hľadiska sú ich príspevky kľúčové z dôvodov, ktoré sú dôležité na dosiahnutie inkluzívnejších a dobre fungujúcich trhov práce a ciele sociálnej politiky. Poukázalo sa aj na prínos v oblasti zamestnanosti a v sociálnej oblasti, ktorý sa môže dosiahnuť novým investičným plánom.

Konkurencieschopnosť

V Rade pre konkurencieschopnosť sa 2. marca 2015 diskutovalo o smerovaní v rámci európskeho semestra a na základe ročného prieskumu rastu na rok 2015, pokiaľ ide o vnútorný trh a konkurencieschopnosť priemyslu, a 3. marca 2015, pokiaľ ide o výskum. V rámci diskusie sa ministri zaoberali aj Investičným plánom pre Európu, a najmä otázkou, ako zlepšiť investičné prostredie v Európe.

Vnútorný trh

Ministri uznali naliehavú potrebu ďalej posilňovať, prehĺbovať a napokon dokončiť jednotný trh. Hoci ministri zdôraznili, že je potrebné pokračovať v úsilí o horizontálne politické opatrenia, vyjadrili sa aj za pragmatický odvetvový prístup, ktorý by umožnil rýchlejšie pokročiť v integrácii jednotného trhu. Ako odvetvia s najvyšším potenciálom rastu ministri uviedli digitálne hospodárstvo, energetiku, dopravu, telekomunikácie a služby (vrátane maloobchodu, obchodných služieb a stavebníctva). Vnútroštátne reformy majú v rámci vnútroštátnych politických programov vysokú prioritu a ministri tiež spomenuli príklady alebo uskutočnené reformy zamerané predovšetkým na odstránenie existujúcich prekážok a zlepšenie podnikateľského a investičného prostredia. Ministri v tejto súvislosti zdôraznili, že je mimoriadne dôležité zlepšiť prístup podnikov, najmä MSP, k verejnému obstarávaniu a uľahčiť voľný pohyb osôb urýchlenným vykonávaním smernice o uznávaní odborných kvalifikácií.

Ministri zdôraznili význam účinnej správy jednotného trhu, ako aj význam vykonávania a presadzovania existujúcich pravidiel najlepším možným spôsobom. Trvali na tom, že je potrebné zlepšiť a zjednodušiť právne predpisy v prospech podnikateľov a spotrebiteľov dôsledným zohľadňovaním zásady lepšej právnej regulácie, najmä programu REFIT. Ministri ďalej zdôraznili, že je potrebné v plnej miere rešpektovať transparentnosť, subsidiaritu a proporcionalitu, znížiť administratívne zaťaženie a pripraviť všetky iniciatívy prostredníctvom dobre podložených posúdení vplyvu.

Vo všeobecnosti sa zdôraznilo, že identifikovanie bariér a prekážok cezhraničného obchodu je dôležité aj na posilnenie medzinárodnej konkurencieschopnosti EÚ. Veľký počet ministrov zdôraznil potrebu uvoľniť celý potenciál sektoru služieb prostredníctvom úplného vykonávania smernice o službách a preskúmania pravidiel týkajúcich sa oznamovania a lepšie využívať nástroje jednotného trhu vrátane uprednostnenia vyváženej kombinácie medzi vzájomným uznávaním a harmonizáciou. Všetci ministri uviedli, že so záujmom očakávajú balík jednotného digitálneho trhu naplánovaný na máj 2015 a „Stratégiu vnútorného trhu pre tovar a služby“ plánovanú na jeseň roku 2015 a vyzvali Komisiu, aby bola v týchto nadchádzajúcich iniciatívach ambiciózna.

Priemysel

V kontexte nadchádzajúcej stratégie jednotného digitálneho trhu sa rokovalo o aspektoch priemyselnej politiky. Hlavným záujmom členských štátov bolo, aby sa prvky priemyselnej politiky v plnej miere začlenili do stratégie. Konkurencieschopná EÚ znamená digitálna EÚ, ktorá sa musí zakladať na inovačných spoločnostiach, veľkých aj malých, ktoré dokážu využívať digitálne príležitosti na tvorbu pracovných miest a rast. Nemalo by sa zabudnúť na mikropodniky, najmä so zameraním na inovačné začínajúce podniky.

Ministri identifikovali kroky a opatrenia, ktoré by mali najväčší potenciál na dosiahnutie tohto cieľa. Viacerí ministri zdôraznili, že je potrebné uľahčiť prístup k financovaniu, vrátane rizikového kapitálu na úrovni celej EÚ, a najmä v prospech MSP, ako aj potrebu zmeniť v tomto kontexte kultúru odmietania rizika. Rizikový kapitál je potrebný nielen pre etablované spoločnosti, ale malo by sa využívať aj zárodkové a predzárodkové financovanie pre MSP, ako aj splnenie potrieb škálovateľnosti. Za kľúčové sa tiež považovalo odstránenie regulačného zaťaženia, a to v rámci členských štátov, ako aj medzi nimi. Vytvoril by sa tým skutočný jednotný trh pre digitálne spoločnosti, ktorý by umožnil najmä malým začínajúcim spoločnostiam rásť rýchlejšie a EÚ by pomohol čeliť celosvetovej konkurencii. V tejto súvislosti sa zdôraznila potreba uplatňovať zásadu jednotného kontaktného miesta pre MSP v celej EÚ.

Mnohí ministri zdôraznili, že ako súčasť odstránenia všetkých prekážok cezhraničného elektronického obchodu je v rámci celej EÚ potrebná interoperabilita medzi systémami a produktmi prostredníctvom stanovenia celoeurópskych noriem. Prínosom by mohli byť aj interoperabilné rámce, ako to dokazujú príklady jednotného elektronického podpisu, elektronického označovania, atď. Ďalšie spomenuté prekážky, tak pre výrobcov, ako aj pre spotrebiteľov, zahŕňajú ochranu údajov, pri ktorých musia vnútroštátne pravidlá a predpisy vyrovnať krok s celosvetovým digitálnym obchodom a súčasne zaistiť jednotný a stabilný rámec pre toky údajov a zabezpečiť primerané vykonávanie pravidiel EÚ týkajúcich sa ochrany údajov.

Niektorí ministri zdôraznili, že je potrebné, aby sa pri digitalizácii poskytla pomoc spoločnostiam prostredníctvom investícií (okrem iného z existujúcich európskych fondov). Viacero členských štátov sa domnievalo, že v tomto kontexte by mal určitú úlohu zohrávať Investičný plán pre Európu.

Ministri vo všeobecnosti zdôraznili základné podmienky potrebné pre európsky priemysel, aby sa v jeho rámci plne využil potenciál digitalizácie a digitálneho hospodárstva pre priemyselnú konkurencieschopnosť. Medzi tieto podmienky patrí aj potreba zavádzať vysokorýchlostné širokopásmové pripojenie v celej Európe, riešiť nedostatok zručností v oblasti IKT na všetkých úrovniach vzdelávania a hierarchie (občanov, pracovníkov a manažérov), ako aj vytvoriť dôveru spotrebiteľov a spoločností v kybernetickú bezpečnosť, najmä s ohľadom na vlastníctvo, využívanie a dostupnosť priemyselných údajov.

Ministri vo všeobecnosti súhlasili s analýzou v ročnom prieskume rastu, že je potrebné uprednostniť financovanie výskumu a inovácie, zabezpečiť, aby investície boli inteligentné a účinné s cieľom vytvoriť potrebný pákový efekt súkromnými investíciami a zlepšiť rámcové podmienky, aby sa investície transformovali do hmotných aktív. Okrem toho zdôraznili potrebu zabezpečiť vhodné právne predpisy vrátane predpisov v oblasti štátnej pomoci podporujúcich rast, znížiť byrokráciu a zaistiť vhodné vzdelávanie a zručnosti. V členských štátoch a na úrovni EÚ je potrebná dlhodobá vízia a stratégia týkajúca sa investícií.

Viacerí ministri zdôraznili význam zvýšenia efektívnosti výskumných programov prostredníctvom stanovenia priorít a inteligentnej špecializácie na základe hodnotenia. Mnoho ministrov takisto vnímalo odstránenie prekážok mobility výskumných pracovníkov a využívanie daňových stimulov ako potrebné štrukturálne reformy.

Pokiaľ ide o vytvorenie vhodného prostredia pre verejné a súkromné investície, strategické verejné investície do výskumu a inovácie majú mať pákový efekt pre súkromné investície. Viacerí ministri pripomenuli aj to, že pri zvažovaní investícií je potrebné zamerať sa na excelentnosť a kvalitu výskumu. Za kľúčové sa považovalo zabezpečenie synergií medzi programom Horizont 2020 a nadchádzajúcim Európskym fondom pre strategické investície (EFSI), ako aj štrukturálnymi fondmi a vnútroštátnym financovaním. Okrem toho väčšina ministrov zdôraznila potrebu lepšie integrovať súkromné spoločnosti, najmä MSP a podniky so strednou kapitalizáciou, do procesov výskumu a inovácie na všetkých úrovniach s cieľom zabezpečiť investície a prenos znalostí. Mali by sa zdôrazňovať súvisiace výhody, ako sú daňové stimuly, digitálne príležitosti, potenciál veľkých dát (*big data*) a opakované použitie údajov, otvorená inovácia a veda, ako aj trhová akcia.

So zreteľom na Investičný plán pre Európu, v súvislosti s ktorým niekoľko ministrov vyjadrilo obavy týkajúce sa prevodu finančných prostriedkov z programu Horizont 2020 do EFSI, sa zdôraznilo, že je potrebné, aby sa vo výberových kritériách EFSI uprednostnili projekty s najväčšou inovačnou a konkurenčnou výhodou, pričom sa zohľadní aj dlhodobý socioekonomický dosah týchto projektov, ako aj to, aby odborníci mali o týchto otázkach rozsiahle znalosti, ako aj potreba spätnej väzby k vybraným projektom. Viacerí ministri zdôraznili, že je potrebné zabezpečiť, aby zainteresované strany v oblasti výskumu a inovácie vrátane MSP, mali prístup k financovaniu prostredníctvom EFSI.

Doprava

Rada pre dopravu 13. marca 2015 diskutovala o smerovaní v súvislosti s úlohou a príspevkom dopravy k uvoľneniu úplného potenciálu rastu EÚ v čoraz konkurenčnejšom globálnom prostredí.

Ministri uznali, že pre vyššiu európsku konkurencieschopnosť a dobre fungujúci jednotný dopravný priestor je kľúčový progresívny a predvídateľný vývoj infraštruktúry. Cieľom transeurópskej dopravnej siete pre dopravu (TEN-T) je posilnenie európskej územnej a sociálnej súdržnosti a jej vnútorného trhu. Pokiaľ ide o regulačné prostredie a jeho vykonávanie, ministri zdôraznili potrebu uplatňovať inteligentnú reguláciu a rovnaké podmienky. Ministri zdôraznili, že účinná, dobre fungujúca a udržateľná sieť TEN-T zohráva kľúčovú úlohu v súvislosti s konkurencieschopnosťou EÚ v globalizovanom svete.

Ministri vyzdvihli potrebu v plnej miere využívať možnosti, ktoré v doprave poskytuje inovácia, ktorá ponúka pre európsku ekonomiku mnoho príležitostí nielen v oblasti infraštruktúry, ale aj v odvetviach výroby elektrických a samostatne jazdiacich vozidiel a v logistických službách. Takisto je dôležité v plnej miere využiť synergie s odvetvami energetiky, najmä v oblasti alternatívnych palív, telekomunikácií a digitálneho hospodárstva, a to predovšetkým pokiaľ ide o služby inteligentného dopravného systému.

Tiež sa uznalo, že kľúčovou výzvou pre rozvoj siete TEN-T je realizácia hlavných chýbajúcich cezhraničných projektov, najmä v oblasti železníc a vnútrozemských vodných ciest. Tieto projekty sú často drahé, majú dlhodobé socioekonomické prínosy, a teda žiadne zrejmé stimuly pre súkromných partnerov. Okrem toho ich hlavní príjemcovia nie sú regióny, v ktorých sa tieto projekty budujú, ale členské štáty a EÚ ako celok.

Ministri uznali, že na to, aby Európa dosiahla svoje ciele, sú potrebné značné investície do odvetvia dopravy. V rozpočte EÚ na roky 2014 – 2020 sa poskytuje určitá podpora vo forme grantov prostredníctvom európskych štrukturálnych a investičných fondov a prostredníctvom Nástroja na prepájanie Európy s cieľom doplniť podporu členských štátov pre TEN-T. Tieto verejné rozpočty však predstavujú len zlomok uvedených potrieb.

Prostredníctvom navrhovaného Európskeho fondu pre strategické investície by bolo možné poskytnúť nové príležitosti financovania strategických ambícií v oblasti dopravy a prilákať dodatočné zdroje na projekty so skutočnou pridanou hodnotou EÚ a vyšším rizikovým profilom, ako majú projekty, ktoré zvyčajne financujú verejné a súkromné banky alebo súkromní partneri. Je však potrebné hľadať ďalšie nové mechanizmy financovania, a to aj v rámci verejno-súkromných partnerstiev.

Vo vzťahu k EFSI viacerí ministri zdôraznili, že na to, aby sa zabezpečila dôvera členských štátov a úspešné vykonávanie investičného plánu v prospech dopravných projektov bude kľúčový otvorený a nezávislý výber projektov a rozumné kritériá.

Telekomunikácie

Rada TTE (telekomunikácie) rokovala o preskúmaní stratégie Európa 2020 v polovici jej trvania na zasadnutí 27. novembra 2014 (16175/14), pričom zohľadnila uverejnenie ročného prieskumu rastu na rok 2015 (RPR). V kontexte európskeho semestra 2015 predsedníctvo vyzvalo členské štáty, aby poskytli ďalšie odpovede v písomnej podobe (6407/15).

Členské štáty vítajú proces RPR a vo všeobecnosti podporujú pokračovanie stratégie Európa 2020 Digitálnou agendou pre Európu ako jednou z jej hlavných iniciatív. So zreteľom na nadchádzajúcu stratégiu jednotného digitálneho trhu, ktorú predloží Komisia, členské štáty vyzývajú, aby sa kládol väčší dôraz na opatrenia súvisiace s rastom a tvorbou pracovných miest, a to aj so zohľadnením konkurencieschopnosti.

Delegácie vo všeobecnosti privítali zlepšenia viditeľnosti digitálnych politík na úrovni EÚ a na vnútroštátnych úrovniach. Zároveň sa očakáva, že nadchádzajúca stratégia bude mať ucelenejšiu a horizontálnejšiu povahu zameranú na digitálnu transformáciu Európy, ktorá by mohla obnoviť postavenie Únie ako vedúceho aktéra v digitálnom hospodárstve a v kľúčových technologických odvetviach.

Hoci sa uznáva, že v mnohých otázkach digitálnej politiky sa dosiahol pokrok, ako bolo nedávno preukázané v hodnotiacej tabuľke digitálnej agendy, delegácie uviedli viacero oblastí, v ktorých by sa mohlo vykonať viac, a to buď ako súčasť prebiehajúcich činností v rámci Digitálnej agendy pre Európu alebo zahrnutím ako prioritných oblastí do stratégie jednotného digitálneho trhu:

- zabezpečenie právnych predpisov, ktorými by sa posilnila digitálna transformácia európskeho podnikateľského prostredia so zreteľom na budovanie digitálneho a inovačného hospodárstva. Pri vykonávaní posúdení vplyvu nových právnych predpisov by sa mala uznávať a vykonávať zásada štandardného používania elektronických postupov („*digital by default*“) ako zásada horizontálnej politiky.
- zabezpečenie prístupu a prepojenia a posilnenie zavádzania vysokorýchlostných širokopásmových sietí, a to aj prostredníctvom investičného plánu, Delegácie v tejto súvislosti uviedli, že ciele stanovené v Digitálnej agende pre Európu sú nedostatočné na realizáciu dobudovania jednotného digitálneho trhu.
- ďalšie úsilie na dobudovanie jednotného digitálneho trhu, a to predovšetkým uľahčovaním a podporou elektronického obchodu tým, že sa odstránia zbytočné obmedzenia a zaťaženia pre cezhraničné elektronické obchodovanie a služby a ukončia sa diskriminačné praktiky, ako napr. geografické blokovanie. Konkrétne opatrenia, ktoré sa majú prijať, zahŕňajú preskúmania regulačného rámca pre elektronické komunikácie a audiovizuálny trh a aktualizáciu režimu autorského práva,
- budovanie dôvery, bezpečnosti, odolnosti a spoľahlivosti v oblasti digitálnych služieb, a najmä na internete ako základu pre rozšírené používanie digitálnych služieb spotrebiteľmi, podnikmi a orgánmi verejnej správy. Mal by sa dosiahnuť pokrok v oblastiach ochrany údajov, súkromia a bezpečnosti informácií,
- viac podporných opatrení na posilnenie výskumu a inovácie, cloud computingu a veľkých dát (Big Data). Je potrebné zvýšiť investície do výskumu v oblasti informačných a komunikačných technológií a digitálnej inovácie prostredníctvom lepšej podpory programov financovania a nového investičného plánu,
- Na prilákanie investorov v digitálnej oblasti, je potrebná väčšia regulačná istota, investície do infraštruktúry, najmä do širokopásmových sietí a digitálnych služieb a účinné a konzistentné presadzovanie na európskej a vnútroštátnej úrovni, ako aj odstránenie zbytočného regulačného zaťaženia,
- rozvoj zručností v oblasti IKT vzhľadom na zvyšujúce sa rozdiely v zručnostiach tak na strane používateľov, ako aj na strane poskytovateľov a prilákanie mladých ľudí do odvetvia informačných a komunikačných technológií,
- podpora začínajúcich podnikov/MSP, najmä pokiaľ ide o potrebu znížiť administratívne prekážky, ale aj z hľadiska prístupu k rizikovému kapitálu,
- riešenie daňových záležitostí týkajúcich sa vytvorenia jednotného digitálneho trhu,

- zúženie digitálnej priepasti medzi členskými štátmi, ako aj v rámci členských štátov,
- podpora digitálnejšieho prístupu k verejnej správe a ďalší rozvoj elektronickej verejnej správy, elektronického obstarávania a elektronického prístupu k verejným službám vrátane interoperabilných cezhraničných služieb. Malo by sa vyvinúť úsilie o uplatňovanie zásady, že informácie sa od občanov zbierajú iba raz,
- rozvoj verejno-súkromných partnerstiev na urýchlenie pokroku a zlepšenie prístupu k financovaniu.

Energetika

Rada TTE (energetika) 9. decembra 2014 prijala závery o dobudovaní vnútorného trhu s energiou (16037/14) a 5. marca 2015 diskutovala o smerovaní v súvislosti s energetickou infraštruktúrou a jej rozvojom a prioritami.

Delegácie zdôraznili, že je dôležité, aby sa bezodkladne dobudoval plne fungujúci a prepojený európsky vnútorný trh s energiou s cieľom zabezpečiť neprerušené dodávky energie v celej Európe a zvýšiť prepojenosť tak, aby sa v blízkej budúcnosti odstránila akákoľvek izolácia členských štátov od európskych plynárenských a elektrických sietí. Prepojená a synchronizovaná európska energetická sieť má kľúčový význam pre zabezpečenie dostupnej, bezpečnej a udržateľnej energie. Bude takisto vytvárať viac príležitostí v oblasti investícií, rastu a pracovných miest v celej Európskej únii. Vybudovanie riadnych prepojení si bude vyžadovať urýchlené vynaloženie úsilia na všetkých úrovniach, aby sa dosiahol spoločný cieľ, ktorým je plne fungujúci a prepojený európsky vnútorný trh s energiou.

Na podporu tohto cieľa delegácie zdôraznili, že projekty spoločného záujmu je nutné urýchlene realizovať, aby sa ďalej posilnil vnútorný trh s energiou. Domnievali sa tiež, že včasné prijatie a vykonávanie sieťových predpisov pre odvetvie plynárenstva a elektroenergetiky by malo mať najvyššiu prioritu v rámci celej Európskej únie. Okrem toho sa zdôraznilo zlepšenie štruktúry trhu, najmä v odvetví elektroenergetiky.

Integrácia regionálneho trhu bola uznaná ako dôležitý nástroj na ceste ku konečnej konsolidácii jednotného trhu s energiou v rámci celej Európskej únie. Je preto nutné ďalej posilniť regionálnu spoluprácu s cieľom zamerať sa na širšie politické priority, pričom táto spolupráca by prostredníctvom koordinovaného vykonávania projektov spoločného záujmu bola dôležitým nástrojom na dosiahnutie cieľa prepojenia elektrizačných sústav na úrovni 10 % medzi členskými štátmi do roku 2020, ktorý stanovila Európska rada.

Vzhľadom na značnú sumu investícií potrebných do roku 2020 na vybudovanie potrebnej infraštruktúry na primerané prepojenie všetkých členských štátov EÚ, sa za rozhodujúci faktor stanovilo neustále zlepšovanie investičného prostredia v sektore energetiky. Delegácie zdôraznili potrebu viac investovať do strategickej a inteligentnej infraštruktúry nákladovo efektívnym spôsobom. Pripomenuli aj naliehavú potrebu účinného a konzistentného vykonávania a uplatňovania tretieho energetického balíka zo strany všetkých členských štátov, aby sa zabezpečilo zdravé a trhovo orientované investičné prostredie v celej Európskej únii na základe stabilného a transparentného európskeho právneho rámca.

Okrem nariadenia o TEN-E, ktoré sa prijalo v roku 2013, spolu s Nástrojom na prepájanie Európy (NPE), ktoré vytvárajú stabilný európsky regulačný nástroj určený na identifikáciu a zabezpečenie včasnej realizácie projektov spoločného záujmu, sa poukázalo aj na Investičný plán pre Európu, ako ho navrhla Komisia, a najmä na vytvorenie Európskeho fondu pre strategické investície (EFPI), ktorý má za cieľ výrazne zlepšiť prístup investičných projektov EÚ k dlhodobému financovaniu. Tento nástroj by zahŕňal projekty spoločného záujmu alebo iné projekty prepojení a urýchlňoval a dopĺňal súčasnú štruktúru podpory v rámci projektov spoločného záujmu, ako aj mimo neho. EFPI ponúka nové možnosti komerčného financovania. V tejto súvislosti delegácie zdôraznili, že je mimoriadne dôležité, aby sa zabezpečilo plné využívanie všetkých existujúcich a pridelených zdrojov EÚ a ďalej zlepšilo regulačné prostredie pre investície.

Životné prostredie

Rada pre životné prostredie si vymenila názory na ekologizáciu európskeho semestra na základe informačnej poznámky predsedníctva obsahujúcej dve otázky (6143/15). Ministri opätovne potvrdili, že politika v oblasti životného prostredia, ekologizácia hospodárstva a európskeho semestra môžu veľmi významne prispieť k všeobecným politickým cieľom, ktorými je stimulovanie rastu a tvorba pracovných miest.

Ministri uviedli, že je čas pokročiť, a v plnej miere využívať výhody synergických efektov medzi environmentálnymi politikami a politikami v iných oblastiach prostredníctvom kombinácie

nástrojov a iniciatív, ako napríklad ekologizáciu daňových systémov, cielenejšie investície, podporu výskumu a vývoja, a to s prihliadnutím na osobitné potreby MSP.

Ministri však poznamenali, že v ročnom prieskume rastu na rok 2015 sa v malom rozsahu uznáva úloha, ktorú environmentálne opatrenia, efektívne využívanie zdrojov alebo ekologické hospodárstvo zohrávajú v širšom kontexte trvalo udržateľného rozvoja a pri podpore rastu, tvorby pracovných miest a investícií.

Rada vyzvala Komisiu, aby vzala do úvahy usmernenia a jasné posolstvá uvedené vo svojich záveroch z 28. októbra 2014 pri príprave hodnotenia stratégie Európa 2020 v polovici obdobia, ktoré sa očakáva do konca tohto roka, s cieľom zabezpečiť silný environmentálny rozmer a plnú synergiu medzi životným prostredím a inými politikami.

Rada privítala príležitosti, ktoré poskytuje nadchádzajúci návrh Komisie týkajúci sa jednotného digitálneho trhu (DSM), ako aj zoznam predsedníctva týkajúci sa príkladov možných synergií ekologického rastu a tvorby pracovných miest medzi cieľmi obehového hospodárstva a nadchádzajúcej stratégie DSM. Ministri zdôraznili najmä význam niektorých oblastí, t. j. inteligentných miest (vrátane inteligentnej dopravy a osvetlenia), odpadového hospodárstva, územného plánovania a prístup k informáciám o životnom prostredí a ich šírení.

Ministri na záver opätovne využili túto príležitosť na vyjadrenie sklamanie nad tým, že Komisia stiahla balík predpisov o odpade, a vyzvali ju, aby bezodkladne predložila nový a ambicióznejší návrh týkajúci sa obehového hospodárstva, ktorý by mal byť širší a mal by presahovať problematiku odpadu.