



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2015 m. kovo 13 d.
(OR. en)

6552/15

CO EUR-PREP 11
POLGEN 28
ENV 81
ENER 44
MI 111
RECH 34
COMPET 62
IND 25
ECOFIN 134
SOC 103
EDUC 41
TELECOM 53
JAI 110
EMPL 51
SAN 73

PRANEŠIMAS

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Tarybai

Dalykas: 2015 m. Europos semestras
– Tarybos pasiūlymų apibendrinamoji ataskaita

Delegacijoms pateikiama pirmininkaujančios valstybės narės parengta įvairių sudėčių Tarybos diskusijų ir pagrindinių politinių gairių, susijusių su 2015 m. Europos semestru, apibendrinamoji ataskaita.

Išvadas

Šioje ataskaitoje apibendrinami Taryboje vykusių diskusijų ir priimtų išvadų dėl 2015 m. Komisijos metinės augimo apžvalgos dokumentų rinkinio rezultatai. Ją rengiant taip pat remtasi 2015 m. vasario 26 d. Komisijos pateiktu šalių ataskaitų rinkiniu dėl konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų įgyvendinimo nacionaliniu lygmeniu.

Pirmoje metinėje augimo apžvalgoje, kurią J. C. Junckerio Komisija pateikė 2014 m. lapkričio 28 d., išdėstyta darbo vietų kūrimo ir ekonomikos augimo darbotvarkė, grindžiama trimis vienas kitą papildančiais ramsčiais: investicijomis, struktūrinėmis reformomis ir fiskaline atsakomybe. Taryba palankiai vertina Komisijos parengtą 2015 m. metinę augimo apžvalgą ir iš esmės pritaria Komisijos pateiktai ekonominės padėties ir politikos užduočių ES analizei.

Metinė augimo apžvalga yra glaudžiai susijusi su svarbiausiomis politikos iniciatyvoms, pavyzdžiui, Investicijų planu Europai, energetikos sąjunga, būsima bendrosios skaitmeninės rinkos strategija ir prekių ir paslaugų vidaus rinkos strategija. Taip pat buvo akcentuota sąsaja su perspektyvia transporto politika plėtojant tvarią infrastruktūrą ir gerai veikiančią bendrąją rinką. Todėl debatuose aptarti šie platesnio pobūdžio politiniai procesai, sudarant galimybę įvairių sudėčių Tarybai pateikti savo nuomones ir pastabas.

Taryba su deramu stropumu nagrinėja Investicijų planą Europai. 2015 m. kovo 10 d. ECOFIN taryba priėmė bendrą požiūrį dėl pasiūlymo dėl Europos strateginių investicijų fondo (ESIF), kuriuo siekiama per trejus metus sutelkti ne mažiau kaip 315 milijardus eurų papildomų viešųjų ir privačiųjų investicijų. Per debatus, vykusius įvairių sudėčių Taryboje, išryškėjo ESIF potencialas, taip pat buvo patvirtinta, kad reikia lygiagrečiai įgyvendinti ir kitas investicijų plano kryptis. Visų pirma, reikia toliau gerinti investicinę aplinką ir bendrą verslo aplinką mažinant reguliavimo našta, tuo pat metu užtikrinant pakankamą reglamentavimo tikrumą. Turi būti užtikrinta ESIF, kitų Sąjungos programų, pavyzdžiui, programos „Horizontas 2020“ ir Europos infrastruktūros tinklų priemonės, struktūrinių fondų ir nacionalinio finansavimo sinergija. Ypatingų pastangų reikia siekiant sudaryti palankesnes sąlygas MVĮ gauti finansavimą, įskaitant rizikos kapitalą, ir padėti Europos veiklą pradedančiosioms įmonėms kritiniame augimo etape.

Kalbant apie struktūrines reformas, nors pažanga padaryta, reformų spartą reikia didinti. Apskritai, Komisijos teigimu, beveik pusė konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų, kurias Taryba priėmė 2014 m. liepos mėn., buvo įgyvendintos ribotai arba visai neįgyvendintos. Padėtis kiek geresnė euro zonoje, kur bent iš dalies įgyvendinta 60 % rekomendacijų. Nepaisant to, akivaizdu, kad reikia daugiau nuveikti keliose srityse, visų pirma šalyse, patiriančiose mažesnį rinkos spaudimą. Pagrindinės susirūpinimą keliančios sritys – tai, be kita ko, produktų ir paslaugų rinkų reformos ir viešojo administravimo modernizavimas. Nedarbo (ypač ilgalaikio ir jaunimo nedarbo) lygis, kuris vis dar yra aukštas – tai dar vienas patvirtinimas, kad reikia dėti daugiau pastangų darbo rinkose. Tai visų pirma susiję su darbo užmokesčio nustatymu, švietimo ir darbo rinkos poreikių derinimu, valstybinių užimtumo tarnybų pajėgumais ir darbo rinkos segmentacija.

Itin svarbu toliau modernizuoti pensijų sistemas ir didinti sveikatos bei ilgalaikės priežiūros efektyvumą, be kita ko, fiskalinio konsolidavimo kontekste.

Galiausiai, visa Europa turėtų toliau vadovautis ekonomikos augimui palankios fiskalinės atsakomybės principu. Kiekviena valstybė narė turėtų vykdyti atitinkamus veiksmus, kuriais būtų atsižvelgiama į jos turimą fiskalinio manevravimo galimybę. Reikalinga didesnė pažanga koordinuojant fiskalinę politiką euro zonoje. Apskritai, reikia skirti daugiau dėmesio viešųjų finansų veiksmingumui, kokybei ir teigiamam poveikiui ekonomikos augimo atžvilgiu. Turi būti visapusiškai įgyvendintos rekomendacijos dėl darbo mokesčių pleišto mažinimo ir dėl augimui palankioms sritims, pvz., moksliniams tyrimams ir investicijoms, skirtų išlaidų užtikrinimo.

Tarybos diskusijose dėl metinės augimo apžvalgos pabrėžtos galimybės, kurias įgyvendinant ES ekonomikos augimo ir darbo vietų kūrimo darbotvarkę teikia skaitmeninė ekonomika. Kad Europa atgautų pasaulinės skaitmeninės ekonomikos lyderės statusą, jai reikia skaitmeninės pertvarkos. Skaitmeninimas turėtų persmelkti visų sričių politiką – nuo pramonės iki aplinkos. Pagrindinės išankstinės sąlygos veikiančiai skaitmeninei ekonomikai – tai, be kita ko, sparčiojo plačiajuosčio ryšio tinklų diegimas, skaitmeninių įgūdžių atotrūkio mažinimas, vartotojų pasitikėjimo stiprinimas ir kibernetinio saugumo didinimas; siekiant jas užtikrinti, reikia ryžtingų veiksmų tiek ES, tiek nacionaliniu lygmenimis. Reikia skubiai kurti skaitmeninę bendrąją rinką, panaikinant tarpvalstybinės elektroninės prekybos suvaržymus ir toliau skatinant tokią prekybą. Tebereikia remti skaitmeninius mokslinius tyrimus ir investicijas, debesijos kompiuteriją ir didžiųjų duomenų naudojimą. Europa turi remti veiklą pradedančias skaitmenines įmones, tačiau taip pat daugiau padėti savo bendrovių skaitmenininiui. Taryba laukia, kad Komisija pateiktų išsamią ir plataus užmojo skaitmeninės bendrosios rinkos strategiją.

2015 m. Europos semestras bus pirmasis, kuriame bus įgyvendinamas supaprastintas modelis, pasiūlytas 2015 m. metinėje augimo apžvalgoje. Per diskusijas Taryboje toks supaprastinimas įvertintas teigiamai. Kiekvienos valstybės narės analizę pateikus gerokai anksčiau nei ankstesniais metais (vasario 26 d.), turėtų sustiprėti atsakomybė ir palengvėti tarpusavio vertinimas. Tai turėtų palengvinti atskiroms šalims skirtų rekomendacijų nagrinėjimą Taryboje ir sudaryti sąlygas aktyvesniam suinteresuotųjų subjektų dalyvavimui nacionaliniu lygmeniu.

Kalbant apie Europos lygmenį, pirmininkaujanti valstybė narė pasikeitė nuomonėmis su Europos Parlamentu dėl Europos semestro. 2015 m. kovo 11 d. Parlamentas rengiasi priimti tris rezoliucijas šiuo klausimu: „Europos ekonominės politikos koordinavimo semestras: 2015 m. metinė augimo apžvalga“, „Europos ekonominės politikos koordinavimo semestras; užimtumo ir socialiniai aspektai 2015 m. metinėje augimo apžvalgoje“ ir „Bendrosios rinkos valdymas įgyvendinant 2015 m. Europos semestrą“. Svarstymai vyko ir tarpparlamentinio dialogo dėl Europos semestro, kurį Europos Parlamentas surengė 2015 m. vasario 3–4 d., metu (žr. dok. 6195/15).

Ekonomikos ir finansų reikalai

2014 m. gruodžio 9 d. posėdyje metinę augimo apžvalgą aptarė Ekonomikos ir finansų reikalų (ECOFIN) taryba. Numatomi Europos semestro pakeitimai tame posėdyje buvo aptarti ir per pasikeitimą nuomonėmis dėl strategijos „Europa 2020“ ir jos įgyvendinimo pasitelkiant Europos semestrą, remiantis Ekonomikos ir finansų komiteto ir Ekonominės politikos komiteto bendra nuomone (dok. 16228/14). Vėliau ECOFIN taryba 2015 m. vasario 17 d. posėdyje priėmė Tarybos išvadas dėl metinės augimo apžvalgos ir įspėjimo mechanizmo ataskaitos (dok. 5957/1/15 REV1). 2015 m. kovo 10 d. ECOFIN tarybos posėdyje Komisija pateikė integruotas šalių analizes.

ECOFIN taryba pritarė metinėje augimo apžvalgoje Komisijos nurodytoms plataus masto politikos prioritetinėms sritims, kurioms 2015 m. turėtų būti skiriama daugiausia pastangų nacionaliniu ir ES lygmenimis: didinti investicijas, atnaujinti įsipareigojimą įgyvendinti struktūrines reformas ir vadovautis fiskalinės atsakomybės principu.

ECOFIN taryba taip pat palankiai įvertino Komisijos pasiūlymus supaprastinti ir sustiprinti Europos semestrą.

Kalbant apie investicijas, išvadose pripažįstama, kad būtina skubiai skatinti investicijas siekiant stiprinti ES ekonomikos atsigavimo ir augimo potencialą, ir palankiai vertinamas kartu su metine augimo apžvalga pateiktas Investicijų planas Europai. ECOFIN taryba pabrėžia, kad iniciatyvas, kurių bus imamasi pagal Investicijų planą, turėtų papildyti priemonės, gerinančios verslo aplinką ir didinančios investicijų patrauklumą.

2015 m. kovo 10 d. ECOFIN taryba priėmė bendrą požiūrį dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl Europos strateginių investicijų fondo, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1291/2013 ir (ES) Nr. 1316/2013 (dok. 6831/15) – juo siekiama per trejus metus sutelkti ne mažiau kaip 315 milijardų EUR papildomų viešųjų ir privačiųjų investicijų. Tai, kad dėl šio bendro požiūrio pavyko greitai susitarti, rodo tvirtą valstybių narių politinę paramą šiai iniciatyvai ir tai, kad aiškiai suprantamas poreikis greitai užtikrinti naujų investicijų Europai. Kad būtų galima visapusiškai pasinaudoti ESIF nauda, bendrame požiūryje akcentuojama skaidri, nepolitizuota valdymo struktūra ir nustatomi aiškūs projektų atrankos kriterijai. Jie yra susiję su suderinamumu su Sąjungos politika, perspektyvumu, papildomumu ir privačių investuotojų dalyvavimu. Tarybos bendrame požiūryje taip pat numatyta, kad svarbus vaidmuo teks nacionaliniams skatinamojo finansavimo bankams ir investavimo platformoms – jie veiks kaip investicinių projektų katalizatoriai. EIB teks labai svarbus vaidmuo užtikrinant, kad naujasis konsultacijų centras teiktų veiksmingą techninę pagalbą projektų plėtojimui visoje Sąjungoje remti.

Struktūrinių reformų įgyvendinimo klausimu išvadose pripažįstama, kad plataus užmojo struktūrinių reformų produktų, paslaugų ir darbo rinkų srityse įgyvendinimas yra būtina sąlyga norint didinti našumą, atkurti konkurencingumą ir pagerinti verslo aplinką, taip kartu skatinant privačias gamybinės investicijas, užimtumą ir ekonomikos augimo potencialą. Jose pripažįstama, kad Europos bendroji rinka tebėra galingiausias ES lygmens ekonomikos augimo variklis ir kad bendrosios rinkos kūrimo užbaigimas tiek prekių, tiek paslaugų sektoriuje yra prioritetas. ECOFIN taryba pripažino valstybių narių pastangas įgyvendinant struktūrines reformas, kartu atkreipdama dėmesį, kad visose valstybėse narėse reikia papildomų reformų pastangų, atitinkančių neišspręstų nelankstumo ir pažeidžiamumo problemų mastą.

Kalbant apie fiskalinę atsakomybę, Taryba palankiai įvertino fiskalinio konsolidavimo srityje padarytą didelę pažangą, tuo pat metu pripažindama, kad valstybės skolos daugumoje valstybių narių tebėra didelės ir kad vis dar reikia užtikrinti skolos lygių mažėjimą. Išvadose pabrėžiama, kad siekiant užtikrinti viešųjų finansų tvarumą visoms valstybėms narėms yra labai svarbu toliau laikytis sutartos ekonomikos augimui palankaus ir diferencijuoto fiskalinio konsolidavimo strategijos. Jose pabrėžiama, kad visos valstybės narės savo fiskalinę politiką turi įgyvendinti laikydamosi savo įsipareigojimų pagal Stabilumo ir augimo pakta, nes tai sudaro sąlygas automatiniams stabilizatoriams veikti sutarta struktūrinio koregavimo kryptimi, kartu užtikrinant ilgalaikį viešųjų finansų tvarumą.

Galiausiai, kalbant apie pakeitimus, kuriais siekiama supaprastinti ir sustiprinti Europos semestrą, ECOFIN taryba palankiai įvertino Komisijos pasiūlymus. Išvadose pripažįstama, kad skelbiant vieną išsamų kiekvienos valstybės narės ekonomikos vertinimą ankstyvesniu proceso etapu, būtų užtikrintas didesnis skaidrumas ir suteikta galimybių pateikti pastabų dėl Komisijos atliktos analizės, taip pat būtų daugiau laiko ES rekomendacijoms išnagrinėti ir aptarti, o tai turėtų dar labiau sustiprinti atsakomybę ir daugiašalės priežiūros procesą. Jose pabrėžta, jog svarbu, kad veiklos rezultatų ir politikos įgyvendinimo, įskaitant konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų įgyvendinimą, stebėseną būtų vykdoma visus metus.

Užimtumas, socialiniai reikalai ir sveikata

Įgyvendinant 2015 m. Europos semestrą, Užimtumo, socialinės politikos, sveikatos ir vartotojų reikalų (EPSCO) taryba surengė išsamius politinius debatus dėl prioritetinių veiksmų užimtumo ir socialinės politikos srityse (2014 m. gruodžio 11 d. ir 2015 m. kovo 9 d. posėdžiuose).

Atsižvelgdama į tai, EPSCO taryba priėmė 2015 m. bendrąją užimtumo ataskaitą (dok. 7006/15) ir Tarybos išvadas (dok. 7007/15), kuriose atsižvelgiama į metinę augimo apžvalgą ir nustatomos politinės gairės užimtumo ir socialinės politikos srityse 2015 m. Ji taip pat patvirtino Socialinės apsaugos komiteto (SAK) ataskaitos dėl socialinės padėties ES pagrindines gaires (dok. 6194/15).

Nors daugelio valstybių narių ekonominiuose rodikliuose matyti nedidelių teigiamų poslinkių, aukštas nedarbo lygis tebėra vienas pagrindinių ES iššūkių. Integruotas požiūris, kuriuo atsižvelgiama į susirūpinimą keliančius klausimus užimtumo ir socialinėje srityse ir kuris juos atitinka, yra būtina sąlyga siekiant sėkmingai kovoti su nedarbu.

Ministrai iš esmės palankiai įvertino trimis ramsčiais pagrįstą metinės augimo apžvalgos (MAA) požiūrį, kaip spręsti esamas problemas. Kai kurios delegacijos nurodė, kad reikia labiau akcentuoti socialinius šio požiūrio aspektus.

Siekiant įveikti neatidėliotinus iššūkius, reikia užtikrinti, kad darbo rinkos taptų įtraukesnės ir gerai veiktų. Ypač akcentuota pažeidžiamų grupių, kurioms reikalinga tikslinė parama, įtrauktis. Daugiau dėmesio turi būti skiriama moterų vaidmeniui darbo rinkoje ir apskritai visuomenėje. Kad būtų užtikrinta lyčių lygybė, darbo užmokesčio skirtumas turi būti panaikintas ir turi būti labiau atsižvelgiama į moterų poreikius.

Ilgalaikis nedarbas tapo itin didele problema, kuriai reikia nedelsiant skirti dėmesio ir kuriai spręsti reikia imtis konkrečių priemonių. Jaunimo nedarbas tebėra svarbus politinis prioritetas. Jaunimo garantijų programų įgyvendinimas greitai bus sustiprintas nauju pasiūlymu dėl Jaunimo užimtumo iniciatyvos išankstinio finansavimo padidinimo. Dėl ilgesnės profesinio gyvenimo trukmės vyresnio amžiaus darbuotojai susiduria su papildomais iššūkiais, todėl jie ne tik turi būti skatinami naudotis mokymosi visą gyvenimą programų galimybėmis, bet jiems taip pat turi būti numatytos specialios priemonės.

Įgyvendinant Europos semestrą paaiškėjo, kad tarpusavio mokymasis ir tarpusavio stebėseną yra labai vertingos priemonės ir jos turėtų būti toliau naudojamos. Jos, be kita ko, sudaro galimybę valstybėms narėms mokytis vienos iš kitų, taigi padeda tobulinti politikos priemones.

Skaitmeninė ekonomika ir naujos technologijos suteikia naujų galimybių, kuriomis reikia pasinaudoti. Siekiant parengti darbuotojus dinamiškesnei ekonominei aplinkai, investicijos į žmones ir gebėjimus turi būti tikslinės. Gebėjimai turi būti nuolat pritaikomi prie kintančių ekonominių ir įdarbinimo sąlygų. Mažų garantijų darbą turi pakeisti kokybiškos darbo vietos. Turi būti didinamas socialinės apsaugos sistemų veiksmingumas ir efektyvumas.

Ministrai palankiai įvertino Europos semestro korekcijas, visų pirma pakeistą šalių ataskaitų teikimo laiką, todėl dabar galima geriau vykdyti dialogą, diskusijas ir konsultacijas su nacionaliniais suinteresuotaisiais subjektais. Buvo akcentuotas Užimtumo komiteto ir Socialinės apsaugos komiteto vaidmuo Europos semestro procese ir jų indėlis. Taip pat buvo pabrėžtas socialinių partnerių vaidmuo ir jų svarba, ypač kalbant apie jų dalyvavimą Europos semestro procese ir tarpusavio mokymosi procese. Apskritai, jų pasiūlymai yra esminiai kalbant apie veiksnius, kurie yra svarbūs siekiant įtraukesnių ir gerai veikiančių darbo rinkų ir socialinės politikos tikslų. Taip pat buvo užsiminta apie Investicijų plano galimą naudą užimtumo ir socialinėje srityse.

Konkurencingumas

Įgyvendinant Europos semestrą ir remiantis 2015 m. metine augimo apžvalga, 2015 m. kovo 2 d. Konkurencingumo tarybos posėdyje buvo surengti politiniai debatai vidaus rinkos ir pramonės konkurencingumo, o kovo 3 d. posėdyje – mokslinių tyrimų klausimais. Diskusijose ministrai taip pat aptarė Investicijų planą Europai, visų pirma tai, kaip pagerinti investicinę aplinką Europoje.

Vidaus rinka

Ministrai pripažino, kad reikia skubiai toliau stiprinti, gilinti ir galiausiai užbaigti kurti bendrąją rinką. Pabrėždami, kad būtina toliau dėti pastangas horizontaliųjų politikos priemonių srityje, ministrai taip pat pritarė pragmatiškam į sektorius orientuotam požiūriui, kurio laikantis būtų galima labiau paspartinti bendrosios rinkos integraciją. Kaip sektorius, turinčius didžiausią augimo potencialą, ministrai paminėjo skaitmeninę ekonomiką, energetiką, transportą, telekomunikacijas ir paslaugas (įskaitant mažmeninę prekybą, verslo paslaugas, statybas). Nacionalinės politikos darbotvarkėse svarbią vietą tebeužima nacionalinės reformos, ir ministrai paminėjo reformų, kurių imtasi siekiant panaikinti esamas kliūtis ir gerinti verslo bei investicinę aplinką, pavyzdžių. Atsižvelgdami į tai, ministrai pabrėžė, kad labai svarbu gerinti verslo, visų pirma MVI, galimybes dalyvauti viešuosiuose pirkimuose ir palengvinti laisvą asmenų judėjimą skubiai įgyvendinant Direktyvą dėl profesinių kvalifikacijų pripažinimo.

Ministrai pabrėžė, kad svarbu užtikrinti veiksmingą bendrosios rinkos valdymą, be kita ko, akcentavo, kad svarbu kuo geriau įgyvendinti galiojančias taisykles ir užtikrinti jų vykdymą. Jie primygtinai pabrėžė, kad reikia gerinti ir supaprastinti teisės aktus, kad tai būtų naudinga įmonėms ir vartotojams, nuosekliai atsižvelgiant į geresnio reglamentavimo principus, ypač į reglamentavimo kokybės ir rezultatų programą (REFIT). Ministrai taip pat pabrėžė, kad reikia visapusiškai laikytis skaidrumo, papildomumo ir proporcingumo principų, mažinti administracinę naštą ir visas iniciatyvas rengti remiantis pagrįstais poveikio įvertinimais.

Buvo labai akcentuojama, kad kliūtis ir trukdžius tarptautinei prekybai svarbu nustatyti dar ir tam, kad būtų didinamas ES tarptautinis konkurencingumas. Daug ministrų pabrėžė, kad reikia panaudoti visą paslaugų sektoriaus potencialą visapusiškai įgyvendinant Paslaugų direktyvą ir peržiūrint taisykles dėl pranešimų teikimo, taip pat geriau pasinaudoti bendrosios rinkos priemonėmis, be kita ko, pirmenybę teikiant subalansuotam tarpusavio pripažinimo ir suderinimo deriniui. Visi ministrai nurodė, kad jie laukia bendrosios skaitmeninės rinkos srities dokumentų rinkinio, numatyto pateikti 2015 m. gegužės mėn., ir prekių ir paslaugų vidaus rinkos strategijos, kurios tikimasi 2015 m. rudenį, ir primygtinai paragino Komisiją įvykdyti savo užmojus šių būsimų iniciatyvų atžvilgiu.

Pramonė

Pramonės politikos aspektai buvo svarstomi būsimos bendrosios skaitmeninės rinkos strategijos kontekste. Visos valstybės narės pareiškė, kaip svarbu, kad pramonės politikos elementai būtų visapusiškai įtraukti į strategiją. Konkurencinga ES reiškia skaitmeninę ES ir ji turi būti pagrįsta novatoriškomis bendrovėmis, tiek didelėmis, tiek mažomis, kurios gali naudotis skaitmeninėmis darbo vietų kūrimo ir ekonomikos augimo galimybėmis. Nereikėtų pamiršti ir labai mažų įmonių, visų pirma sutelkiant dėmesį į tik pradedančias veiklą novatoriškas įmones.

Ministrai nustatė veiksmus ir priemones, kurie turi didžiausio potencialo pasiekti šį tikslą. Keli ministrai pabrėžė, kad reikia sudaryti palankesnes galimybes gauti finansavimą, įskaitant rizikos kapitalą ES mastu, visų pirma MVĮ naudai, taip pat poreikį pakeisti rizikos vengimo kultūrą šiame kontekste. Rizikos kapitalas reikalingas ne tik brandžioms įmonėms, pradinis kapitalas ar parengiamojo etapo kapitalas reikalingas ir MVĮ, taip pat reikia tenkinti plėtimosi poreikius. Nustatytas dar vienas svarbus veiksnys – panaikinti reguliavimo našta tiek valstybėse narėse, tiek tarp jų. Taip būtų sukurta tikra bendroji rinka skaitmeninėms bendrovėms, o tai visų pirma sudarytų sąlygas greičiau augti mažoms veiklą pradedančioms bendrovėms ir padėtų ES atremti pasaulinę konkurenciją. Šiame kontekste buvo pabrėžta, kad visoje ES reikia taikyti vieno langelio principą MVĮ.

Daug ministrų pabrėžė, kad, naikinant visas kliūtis tarpvalstybinei elektroninei prekybai, reikia užtikrinti sistemų ir produktų sąveikumą ES mastu, nustatant visos Europos standartus. Sąveikios sistemos taip pat gali būti naudingos – tą rodo bendro elektroninio parašo, elektroninio ženklavimo ir kiti pavyzdžiai. Kitos paminėtos kliūtys – tiek gamintojams, tiek vartotojams – susijusios, be kita ko, su duomenų apsaugos sritimi, kurioje nacionalinės taisyklės ir reglamentavimas turi būti pritaikyti prie dabartinių pasaulinės skaitmeninės prekybos poreikių, kartu nustatant nuoseklią ir pastovią duomenų srautų sistemą ir užtikrinant tinkamą ES duomenų apsaugos taisyklių įgyvendinimą.

Kai kurie ministrai pabrėžė investicijų (be kita ko, iš esamų Europos fondų) poreikį siekiant padėti bendrovėms skaitmeninimo procese. Kelios valstybės narės atkreipė dėmesį į Investicijų plano Europai vaidmenį šiame kontekste.

Apskritai ministrai akcentavo pagrindines išankstines sąlygas, kurių reikia, kad Europos pramonė galėtų visapusiškai išnaudoti skaitmeninimo ir skaitmeninės ekonomikos potencialą pramonės konkurencingumui didinti. Tai, be kita ko, poreikis visoje Europoje įdiegti spartųjį plačiajuostį tinklą, spręsti skaitmeninių įgūdžių trūkumo problemą visuose švietimo ir hierarchijos lygmenyse (piliečių, darbuotojų ir vadovų), taip pat kurti tiek vartotojų, tiek bendrovių tikėjimą ir pasitikėjimą kibernetiniu saugumu, visų pirma atsižvelgiant į pramonės duomenų nuosavybę, naudojimą ir prieinamumą.

Ministrai iš principo pritarė metinės augimo apžvalgos analizei, kurioje teigiama, kad pirmenybę reikia teikti mokslinių tyrimų ir inovacijų finansavimui, užtikrinti pažangias ir veiksmingas investicijas, kad būtų sukurtas reikiamas svarto efektas ir pritraukta privačių investicijų, ir gerinti bendrąsias sąlygas, kad investicijos būtų paverstos materialiuoju turtu. Be to, jie pabrėžė, kad reikia parengti atitinkamus teisės aktus, įskaitant ekonomikos augimui palankų valstybės pagalbos reglamentavimą, sumažinti biurokratiją ir užtikrinti tinkamą išsilavinimą ir gebėjimus. Tiek valstybėse narėse, tiek ES lygmeniu reikalinga ilgalaikė vizija ir ilgalaikė strategija dėl investicijų.

Keli ministrai pabrėžė, kad svarbu didinti mokslinių tyrimų programų veiksmingumą, programas išdėstant pirmenybės tvarka ir taikant pažangią specializaciją, grindžiamą įvertinimu. Daug ministrų laikėsi nuomonės, kad būtinos struktūrinės reformos taip pat turėtų apimti kliūčių tyrėjų judumui panaikinimą ir mokesčių paskatų taikymą.

Kalbant apie palankių sąlygų tiek viešosioms, tiek privačiosioms investicijoms sukūrimą, strateginėmis viešosiomis investicijomis į mokslinius tyrimus ir inovacijas reikia pritraukti privačiųjų investicijų. Keli ministrai taip pat priminė, kad vertinant investicijas, daugiausia dėmesio reikia skirti mokslinei kompetencijai ir mokslinių tyrimų kokybei. Buvo paminėta, kad svarbu užtikrinti programos „Horizontas 2020“ ir būsimo Europos strateginių investicijų fondo (ESIF), taip pat struktūrinių fondų ir nacionalinio finansavimo sinergiją. Be to, dauguma ministrų pabrėžė būtinybę geriau integruoti privačiąsias bendroves, visų pirma MVĮ ir vidutinės kapitalizacijos įmones, į mokslinių tyrimų ir inovacijų procesus visuose lygmenyse, kad būtų užtikrintos investicijos ir žinių perdavimas. Turėtų būti akcentuojama susijusi nauda, pavyzdžiui, mokesčių paskatos, skaitmeninės galimybės, didžiųjų duomenų arba duomenų pakartotinio naudojimo galimybės, atvirosios inovacijos ir mokslas, taip pat į rinkos veiklą panašūs veiksmai.

Kalbant apie Investicijų planą Europai, atsižvelgiant į tai, kad keli ministrai pareiškė susirūpinimą dėl lėšų pervedimo iš programos „Horizontas 2020“ į ESIF, ministrai pabrėžė būtinybę ESIF atrankos kriterijuose pirmenybę teikti projektams, kurie turi didžiausią pranašumą novatoriškumo ir konkurencingumo prasme, atsižvelgiant ir į tų projektų ilgalaikį socialinį ir ekonominį poveikį, taip pat būtinybę, kad ekspertai turėtų turėti labai plačią kompetenciją šiais klausimais, ir būtinybę užtikrinti grįžtamąją informaciją apie atrinktus projektus. Keli ministrai pabrėžė, jog reikia užtikrinti, kad mokslinių tyrimų ir inovacijų srities suinteresuotieji subjektai, įskaitant MVĮ, turėtų galimybes gauti finansavimą per ESIF.

Transportas

2015 m. kovo 13 d. Transporto taryba surengė politinius debatus apie transporto sektoriaus vaidmenį ir indėlį siekiant išnaudoti visą ES ekonomikos augimo potencialą globaliame pasaulyje, kuriame nuolat didėja konkurencija.

Ministrai pripažino, kad perspektyvus ir prognozuojamas infrastruktūros vystymas yra esminis didesnio Europos konkurencingumo ir gerai veikiančios bendros transporto erdvės veiksnys. Įgyvendinant transeuropinį transporto tinklą (TEN-T) siekiama sustiprinti Europos teritorinę ir socialinę sanglaudą ir jos vidaus rinką. Kalbant apie reglamentavimo aplinką ir jos įgyvendinimą, ministrai pabrėžė būtinybę taikyti pažangaus reglamentavimo principus ir vienodas sąlygas. Ministrai akcentavo, kad efektyvus, gerai veikiantis ir tvarus TEN-T tinklas atlieka svarbų vaidmenį didinant ES konkurencingumą globalizuotame pasaulyje.

Ministrai pabrėžė poreikį išnaudoti visas inovacijų transporto sektoriuje galimybes – jos suteikia daug galimybių Europos ekonomikai ne tik infrastruktūros srityje, bet ir elektra varomų ir bepiločių transporto priemonių gamybos ir logistikos paslaugų sektoriuose. Taip pat reikia visapusiškai išnaudoti sinergiją su energetikos sektoriais, visų pirma alternatyviųjų degalų srityje, telekomunikacijomis ir skaitmenine ekonomika, visų pirma pažangiosios transporto sistemos atžvilgiu.

Taip pat buvo pripažinta, kad svarbiausių trūkstamų tarpvalstybinių projektų, visų pirma geležinkelių ir vidaus vandenų srityse, įgyvendinimas yra didelis iššūkis plėtojant TEN-T tinklą. Šie projektai dažnai yra brangūs, teikia ilgalaikę socialinę ir ekonominę naudą ir todėl nesiūlo jokių aiškių paskatų privatiems investuotojams. Be to, daugiausia naudos iš šių projektų gauna ne tie regionai, kuriuose projektai yra įdiegti, bet valstybės narės ir visa ES.

Ministrai pripažino, kad Europai siekiant įvykdyti savo tikslus, reikia didelių investicijų į transporto sektorių. 2014–2020 m. ES biudžete numatyta tam tikra parama dotacijų forma pasitelkiant Europos struktūrinius ir investicijų fondus ir Europos infrastruktūros tinklų priemonę (EITP), taip papildant valstybių narių paramą TEN-T projektams. Vis dėlto, šių viešųjų biudžetų lėšomis galima patenkinti tik nedidelę tų poreikių dalį.

Siūlomas Europos strateginių investicijų fondas galėtų pasiūlyti naujų galimybių finansuojant strateginius plataus užmojo projektus transporto sektoriuje ir galėtų pritraukti papildomų lėšų projektams, sukuriantiems Sąjungai realią pridėtinę vertę ir pasižymintiems didesniu rizikos profiliu nei tie, kuriuos paprastai finansuoja valstybiniai ir privatūs bankai ar privatūs partneriai. Tačiau būtina ieškoti daugiau naujų finansavimo mechanizmų, be kita ko, pasitelkiant viešojo ir privačiojo sektorių partnerystes.

Kalbant apie ESIF, keli ministrai pabrėžė, kad atvira ir nepriklausoma projektų atranka ir patikimi kriterijai būtų esminiai veiksniai siekiant užtikrinti valstybių narių pasitikėjimą ir sėkmingą Investicijų plano įgyvendinimą visų transporto srities projektų naudai.

Telekomunikacijos

2014 m. lapkričio 27 d. posėdyje TTE (Telekomunikacijos) taryba apsvaustė strategijos „Europa 2020“ laikotarpio vidurio peržiūrą, atsižvelgdama į 2015 m. metinės augimo apžvalgos (MAA) paskelbimą. Įgyvendinant 2015 m. Europos semestrą, pirmininkaujanti valstybė narė paprašė valstybių narių raštu atsakyti į dar kelis klausimus (dok. 6407/15).

Valstybės narės palankiai vertina MAA procesą ir apskritai pritaria strategijos „Europa 2020“, kurios viena iš pavyzdinių iniciatyvų yra Europos skaitmeninė darbotvarkė, tęstinumui Atsižvelgdamos į būsimą bendrosios skaitmeninės rinkos strategiją, kurią pateiks Komisija, valstybės narės ragina daugiau dėmesio skirti ekonomikos augimą ir darbo vietų kūrimą skatinantiems veiksams, turintiems pranašumą konkurencingumo prasme.

Delegacijos itin palankiai vertina siekį didinti skaitmeninės politikos matomumą tiek ES, tiek nacionaliniu lygmenimis. Tuo pat metu tikimasi, kad būsima strategija bus labiau holistinio ir horizontalaus pobūdžio, skirta Europos skaitmeninei pertvarkai – taip Sąjunga galėtų vėl tapti lydere skaitmeninės ekonomikos ir pagrindinių technologijų sektoriuose.

Delegacijos pripažįsta, kad pažangos buvo pasiekta daugeliu skaitmeninės politikos klausimų (tai neseniai įrodė skaitmeninės darbotvarkės rezultatų suvestinė), tačiau jos taip pat įvardija keletą sričių, kuriose, jų manymu, galėtų būti padaryta daugiau – arba toliau vykdant veiklą pagal Europos skaitmeninę darbotvarkę, arba jas įtraukiant į prioritetines bendrosios skaitmeninės rinkos strategijos sritis:

- supaprastinti teisės aktus, kuriais skatinama Europos verslo aplinkos skaitmeninė pertvarka kalbant apie skaitmeninės ir novatoriškos ekonomikos kūrimą. Principas „automatiškai skaitmeninis“ turėtų būti pripažįstamas ir įgyvendinamas kaip horizontalusis politikos principas atliekant naujo reglamentavimo poveikio vertinimus;
- užtikrinti prieigą bei galimybes prisijungti ir greičiau diegti sparčiojo plačiajuosčio ryšio tinklus, be kita ko, pasitelkiant Investicijų planą. Šiuo klausimu delegacijos atkreipė dėmesį į tai, kad Europos skaitmeninėje darbotvarkėje nustatytų tikslų nepakaks bendrosios skaitmeninės rinkos strategijai įgyvendinti;
- dėti papildomas pastangas siekiant užbaigti kurti bendrąją skaitmeninę rinką, visų pirma palengvinant ir skatinant elektroninę prekybą – panaikinant nereikalingus apribojimus ir našą tarpvalstybinei prekybai ir paslaugoms internetu ir nutraukiant diskriminacinę praktiką, pavyzdžiui, geografinį blokavimą. Konkretūs veiksmai, kurių reikia imtis – tai, be kita ko, elektroninių ryšių ir audiovizualinės rinkos reguliavimo sistemų peržiūros ir autorių teisių sistemos atnaujinimas;
- didinti tikėjimą, pasitikėjimą, saugumą, atsparumą ir patikimumą skaitmeninių paslaugų srityje ir visų pirma internete kaip tolesnio skaitmeninių paslaugų naudojimo vartotojų, įmonių ir viešojo administravimo subjektų tarpe pagrindą. Pažanga turėtų būti padaryta duomenų apsaugos, privatumo ir informacijos saugumo srityse;
- labiau remti projektus, kuriais skatinami moksliniai tyrimai ir inovacijos, debesijos kompiuterija ir didieji duomenys; Būtina didinti investicijas į informacinių ir ryšių technologijų mokslinius tyrimus ir skaitmenines inovacijas, geriau propaguojant finansavimo programas ir naująjį Investicijų planą;
- norint pritraukti investuotojų į skaitmeninę erdvę, būtina užtikrinti didesnę reguliavimo tikrumą, investuoti į infrastruktūrą, visų pirma į plačiajuosčio ryšio tinklus ir skaitmenines paslaugas, ir veiksmingą ir nuoseklų vykdymo užtikrinimą tiek Europos, tiek nacionaliniu lygmenimis, taip pat panaikinti nereikalingą reguliavimo našą;
- plėtoti skaitmeninius gebėjimus atsižvelgiant į tiek naudotojų, tiek teikėjų gebėjimų trūkumą ir siekiant pritraukti jaunuolių į IRT sektorių;
- remti veiklą pradedančias įmones / MVI, visų pirma kiek tai susiję su administracinės naštos mažinimu ir galimybėmis gauti rizikos kapitalo;

- spręsti mokesčių klausimus, susijusius su bendrosios skaitmeninės rinkos sukūrimu;
- sumažinti skaitmeninę atskirtį tarp valstybių narių ir valstybėse narėse;
- skatinti skaitmeninį požiūrį viešojo administravimo įstaigose ir toliau plėtoti elektroninės valdžios, elektroninio viešojo pirkimo ir elektroninės prieigos prie viešųjų paslaugų paslaugas, įskaitant sąveikias, tarpvalstybines paslaugas. Turėtų būti stengiamasi taikyti principą, kad informacija būtų renkama iš piliečių tik vieną kartą;
- plėtoti viešojo ir privačiojo sektorių partnerystes siekiant paspartinti pažangą ir didinti galimybes gauti finansavimą.

Energetika

2014 m. gruodžio 9 d. TTE (Energetika) taryba priėmė išvadas dėl energijos vidaus rinkos kūrimo užbaigimo (dok. 16037/14), o 2015 m. kovo 5 d. surengė politinius debatus dėl energetikos infrastruktūros ir pokyčių bei prioritetų šioje srityje.

Delegacijos dar kartą pabrėžė, kad svarbu kuo skubiau baigti kurti visapusiškai veikiančią ir tarpusavyje sujungtą Europos energijos vidaus rinką, kad būtų užtikrintas nenutrūkstamas energijos tiekimas visoje Europoje, ir didinti tarpusavio jungčių pajėgumus, kad artimiausiu metu būtų panaikinta valstybių narių atskirtis nuo Europos dujų ir elektros tinklo. Norint užtikrinti įperkama, saugiai ir tvariai gaunamą energiją, labai svarbu turėti tarpusavyje sujungtą ir sinchronizuotą Europos energijos tinklą. Taip atsirastų daugiau galimybių investuoti, augti ekonomikai ir kurti darbo vietas visoje Europos Sąjungoje. Tinkamoms jungtims nutiesti reikės skubiai sutelkti pastangas visais lygmenimis, kad būtų pasiektas bendras tikslas – sukurti visapusiškai veikiančią ir tarpusavyje sujungtą Europos energijos vidaus rinką.

Remdamos šį tikslą delegacijos pabrėžė, kad reikia kuo skubiau įgyvendinti bendro intereso projektus ir taip dar labiau sustiprinti energijos vidaus rinką. Jos taip pat manė, kad didžiausią prioritetą visoje Europos Sąjungoje reikėtų teikti tam, kad būtų laiku priimti dujų ir elektros energijos tinklų kodeksai ir kad jie būtų įgyvendinti. Be to, buvo pabrėžta rinkos struktūros, visų pirma elektros energijos sektoriuje, gerinimo būtinybė.

Regioninių rinkų integravimas buvo pripažintas svarbiu žingsniu siekiant galutinai konsoliduoti energijos vidaus rinką visoje Europos Sąjungoje. Todėl, siekiant išspręsti platesnio pobūdžio prioritetinius politikos klausimus, būtina dar labiau stiprinti regioninį bendradarbiavimą, kuris, koordinuotai įgyvendinant bendro intereso projektus, bus svarbus veiksnys, kad iki 2020 m. būtų pasiektas Europos Vadovų Tarybos nustatytas valstybių narių elektros energijos tinklų tarpusavio jungčių 10 proc. tikslas.

Atsižvelgiant į dideles investicijas, kurių prireiks iki 2020 m. reikiamai infrastruktūrai sukurti, kad būtų tinkamai sujungtos visos ES valstybės narės, labai svarbus elementas yra nuolatinis investicinės aplinkos energetikos sektoriuje gerinimas. Delegacijos pabrėžė poreikį ekonomiškai efektyviu būdu daugiau investuoti į strateginę ir pažangią infrastruktūrą. Jos taip pat priminė, jog skubiai reikia, kad visos ES valstybės narės veiksmingai ir nuosekliai įgyvendintų bei taikytų trečiąjį energetikos dokumentų rinkinį, kad visoje Europos Sąjungoje būtų užtikrinta patikima ir į rinką orientuota investicijoms palanki aplinka, grindžiama stabilia ir prognozuojama Europos teisine sistema.

Be TEN-E reglamento, kuris buvo priimtas 2013 m., ir Europos infrastruktūros tinklų priemonės (EITP), kuriais sukuriamą stabili europinė reglamentavimo priemonė, skirta nustatyti ir užtikrinti tinkamu laiku įgyvendinamus bendro intereso projektus, taip pat buvo paminėtas Komisijos pasiūlytas Investicijų planas Europai ir visų pirma Europos strateginių investicijų fondo (ESIF), skirtas gerokai pagerinti galimybes gauti ilgalaikį finansavimą ES investiciniams projektams, sukūrimas. Ši priemonė galėtų būti taikoma bendro intereso projektams ir kitiems tinklų jungiamųjų linijų projektams, ji paspartintų ir papildytų dabartinę paramos bendro intereso projektams ir kitoms sritims struktūrą. ESIF sudarys naujų komercinio finansavimo galimybių. Šiuo požiūriu delegacijos pabrėžė, kad yra labai svarbu užtikrinti, kad visi esami ir paskirti ES ištekliai būtų visiškai išnaudoti, ir svarbu toliau gerinti reguliavimo aplinką investicijoms.

Aplinka

Aplinkos Taryba, remdamasi pirmininkaujančios valstybės narės informaciniu pranešimu, kuriame pateikti du klausimai (dok. 6143/15), pasikeitė nuomonėmis apie Europos semestro žalinimą. Ministrai dar kartą patvirtino, kad aplinkos politika, ekonomikos žalinimas ir Europos semestro žalinimas gali labai svariai prisidėti siekiant plataus masto politikos tikslų – skatinti ekonomikos augimą ir kurti darbo vietas.

Ministrai nurodė, kad metas daryti pažangą ir visapusiškai pasinaudoti aplinkos ir kitų sričių politikos sinergija pasitelkiant įvairias priemones ir iniciatyvas, kaip antai fiskalinių sistemų žalinimą, tikslingesnes investicijas, skatinant mokslinius tyrimus ir plėtrą ir atsižvelgiant į specifinius MVĮ poreikius.

Vis dėlto ministrai pažymėjo, kad 2015 m. metinėje augimo apžvalgoje nepakankamai pripažįstamas aplinkosaugos priemonių, efektyvaus išteklių naudojimo ar žaliosios ekonomikos vaidmuo platesniame darnaus vystymosi kontekste ir padedant skatinti ekonomikos augimą, darbo vietų kūrimą ir investicijas.

Taryba paprašė, kad Komisija, rengdama strategijos „Europa 2020“ laikotarpio vidurio peržiūrą (tikimasi, kad ji bus parengta iki šių metų pabaigos), atsižvelgtų į 2014 m. spalio 28 d. Tarybos išvadose pateiktas gaires ir aiškius nurodymus, siekiant užtikrinti tvirtą aplinkos dimensiją ir visapusišką aplinkos ir kitų sričių politikos sinergiją.

Taryba palankiai įvertino galimybes, kurias teikia būsimas Komisijos pasiūlymas dėl bendrosios skaitmeninės rinkos, taip pat pirmininkaujančios valstybės narės parengtą žiedinės ekonomikos tikslų ir būsimos bendrosios skaitmeninės rinkos strategijos galimos sinergijos, reikalingos žaliajam ekonomikos augimui ir žaliųjų darbo vietų kūrimui, pavyzdžių sąrašą. Ministrai ypač akcentavo tam tikrų sričių, t. y., pažangiųjų miestų (įskaitant pažangųjį transportą ir apšvietimą), atliekų tvarkymo, teritorijų planavimo ir prieigos prie informacijos apie aplinką ir tokios informacijos platinimo, svarbą.

Galiausiai ministrai pasinaudojo proga dar kartą pareikšti nusivylimą dėl to, kad Komisija atsiėmė atliekų dokumentų rinkinį, ir prašo Komisijos nedelsiant pateikti naują ir didesnio užmojo pasiūlymą dėl žiedinės ekonomikos, kuris turėtų būti platesnio masto ir neapsiriboti tik atliekų klausimu.