

Bruxelles, den 13. marts 2015
(OR. en)

6552/15

CO EUR-PREP 11
POLGEN 28
ENV 81
ENER 44
MI 111
RECH 34
COMPET 62
IND 25
ECOFIN 134
SOC 103
EDUC 41
TELECOM 53
JAI 110
EMPL 51
SAN 73

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: Rådet

Vedr.: Det europæiske semester 2015

– Sammenfattende rapport om Rådets bidrag

Vedlagt følger til delegationerne en sammenfattende rapport fra formandskabet om drøftelserne i og de vigtigste politiske budskaber fra de forskellige rådssammensætninger i forbindelse med det europæiske semester 2015.

SAMMENFATTENDE RAPPORT FRA FORMANDSKABET

Indledning

Denne rapport sammenfatter resultaterne af drøftelserne i Rådet og Rådets konklusioner om Kommissionens årlige vækstundersøgelse for 2015. Den bygger også på den pakke af landerapporter, som Kommissionen forelagde den 26. februar 2015, med hensyn til gennemførelsen af landespecifikke henstillinger på nationalt plan.

Den første årlige vækstundersøgelse, som Junckerkommissionen forelagde den 28. november 2014, skitserer den nye dagsorden for beskæftigelse og vækst, der bygger på tre indbyrdes supplerende søjler: investeringer, strukturreformer og finanspolitisk ansvarlighed. Rådet hilser Kommissionens årlige vækstundersøgelse for 2015 velkommen og er generelt enig i Kommissionens analyse af den økonomiske situation og de politiske udfordringer i EU.

Den årlige vækstundersøgelse er tæt forbundet med vigtige politikinitiativer såsom investeringsplanen for Europa, energiunionen og den kommende strategi for det digitale indre marked og strategi for det indre marked for varer og tjenesteydelser. Forbindelsen til en fremadrettet transportpolitik gennem udviklingen af bæredygtig infrastruktur og et velfungerende indre marked blev også fremhævet. Debatteerne berørte derfor disse bredere politikprocesser, og de forskellige rådssammensætninger kunne fremkomme med deres synspunkter og overvejelser.

Rådet arbejder omhyggeligt videre med investeringsplanen for Europa. Den 10. marts 2015 vedtog Økofinrådet en generel indstilling til forslaget om Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFIS), som har til formål at mobilisere mindst 315 mia. EUR i løbet af tre år til supplerende offentlige og private investeringer. Debatteerne i de forskellige rådssammensætninger fremhæver EFIS's potentiale og bekræfter ligeledes behovet for samtidig at arbejde videre med de øvrige fokusområder i investeringsplanen. Det er navnlig nødvendigt at forbedre investeringsklimaet og det generelle erhvervsmiljø yderligere ved at reducere den reguleringsmæssige byrde og samtidig sikre tilstrækkelig reguleringsmæssig sikkerhed. Der skal sikres synergier mellem EFIS, andre EU-programmer, såsom Horisont 2020 og CEF, strukturfonde og national finansiering. Der kræves en særlig indsats for at lette SMV'ers adgang til finansiering, herunder venturekapital, og hjælpe nyetablerede virksomheder i den kritiske vækstfase.

Med hensyn til strukture reformer er der sket fremskridt, men der er behov for at øge reformtempoet. Ifølge Kommissionen har gennemførelsen af næsten halvdelen af de landespecifikke henstillinger, som Rådet vedtog i juli 2014, overordnet set været begrænset eller ikkeeksisterende. Situationen er en smule bedre i euroområdet, hvor 60 % af henstillingerne i hvert fald delvist er blevet gennemført. Ikke desto mindre står det klart, at der skal gøres mere på flere fronter, navnlig i lande, der er under mindre markedspress. Vigtige problematiske områder omfatter reformer af produktmarkedet og markedet for tjenesteydelser samt modernisering af den offentlige forvaltning. Den vedvarende høje arbejdsløshed, især langtidsledighed og ungdomsarbejdsløshed, bekræfter på ny, at der er behov for en større indsats på arbejdsmarkedet. Dette vedrører navnlig lønfastsættelse, afstemning af uddannelse efter arbejdsmarkedets behov, offentlige arbejdsformidlingers kapacitet og segmentering af arbejdsmarkedet.

Yderligere modernisering af pensionssystemer og forbedring af effektiviteten af sundheds- og langtidspleje er absolut nødvendig, også i forbindelse med finanspolitisk konsolidering.

Endelig bør Europa som helhed fortsætte indsatsen hen imod vækstfremmende finanspolitisk ansvarlighed. Hver medlemsstat bør iværksætte passende tiltag, der afspejler det finanspolitiske råderum, som den har til rådighed. Der er behov for yderligere fremskridt med samordning af finanspolitikkerne i euroområdet. Generelt skal der sættes større fokus på de offentlige financers effektivitet, kvalitet og vækstfremme. Henstillingerne vedrørende reduktion af skattebeløbet på arbejde og vedrørende beskyttelse af udgifter til vækstfremmende områder, såsom forskning og investering, skal gennemføres fuldt ud.

Rådet har i sine drøftelser om den årlige vækstundersøgelse fremhævet potentialet i den digitale økonomi med henblik på EU's dagsorden for vækst og beskæftigelse. Europa har brug for en digital omstilling for igen at fastslå sin status som en førende aktør i den globale digitale økonomi. Digitalisering bør spænde over alle politikområder, fra industri- til miljøpolitikker. Udbredelsen af højhastighedsbredbåndnet, imødegåelse af kvalifikationskløften på det digitale område, opbygning af forbrugertillid og styrkelse af cybersikkerheden er blandt de grundlæggende forudsætninger for en digital økonomi og kræver en målrettet indsats på EU-plan og nationalt plan. Der er et hastende behov for at oprette et digitalt indre marked, der afskaffer begrænsninger for og yderligere stimulerer grænseoverskridende elektronisk handel. Det er fortsat nødvendigt at støtte digital forskning og investering, cloud computing og udnyttelse af big data. Europa skal støtte sine digitale nyetablerede virksomheder, men også yde en bredere bistand til digitaliseringen af sine virksomheder. Rådet ser frem til, at Kommissionen forelægger en samlet og ambitiøs strategi for det digitale indre marked.

Det europæiske semester 2015 bliver det første til at gennemføre den strømlinede model, der blev foreslået i den årlige vækstundersøgelse for 2015. I forbindelse med debatterne i Rådet blev denne strømlining hilst velkommen. En enkelt landeanalyse for hver medlemsstat, der fremlægges meget tidligere end i de foregående år (den 26. februar), bør fremme ejerskab og lette peerevaluering. Den bør lette gennemgangen af landespecifikke henstillinger i Rådet og muliggøre øget inddragelse af interessenter på nationalt plan.

På europæisk plan har formandskabet deltaget i en udveksling af synspunkter med Europa-Parlamentet om det europæiske semester. Europa-Parlamentet vedtager tre beslutninger om emnet den 11. marts 2015, dvs. om det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker. Den årlige vækstundersøgelse for 2015, det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker: beskæftigelse og sociale aspekter i den årlige vækstundersøgelse for 2015 og om styringen af det indre marked inden for det europæiske semester 2015. Den interparlamentariske dialog om det europæiske semester, som Europa-Parlamentet afholdt den 3.-4. februar 2015, har også bidraget til overvejelserne (jf. dok. 6195/15).

Økonomi og finans

Rådet for Økonomi og Finans (Økofinrådet) drøftede den årlige vækstundersøgelse på samlingen den 9. december 2014. Påtænkte ændringer af det europæiske semester blev også drøftet på denne samling i forbindelse med udvekslingen af synspunkter om Europa 2020-strategien og gennemførelsen heraf i det europæiske semester, som byggede på en fælles udtalelse fra EFC og EPC (dok. 16228/14). Økofinrådet vedtog efterfølgende Rådets konklusioner om den årlige vækstundersøgelse og rapporten om varslingsmekanismen (dok. 5957/1/15 REV 1) på samlingen den 17. februar 2015. Kommissionen fremlagde de integrerede landeanalyser på samlingen i Økofinrådet den 10. marts 2015.

Økofinrådet tilsluttede sig de brede politikprioritetsområder, som Kommissionen har opstillet i den årlige vækstundersøgelse, og som bestræbelserne på nationalt plan og EU-plan bør fokusere på i 2015, dvs. at fremme investeringer, at bekræfte tilslutningen til gennemførelse af strukturreformer og at udvise finanspolitisk ansvarlighed.

Økofinrådet glædede sig desuden over Kommissionens forslag om at strømline og styrke det europæiske semester.

For så vidt angår investeringer anerkender konklusionerne, at der er et presserende behov for at fremme investeringer med henblik på at styrke EU's økonomiske genopretning og vækstpotentiale, og bifalder den investeringsplan for Europa, som blev fremlagt sammen med den årlige vækstundersøgelse. Økofinrådet understreger, at de initiativer, der tages som led i investeringsplanen, bør suppleres af foranstaltninger, der forbedrer erhvervsmiljøet og gør investeringer mere attraktive.

Den 10. marts 2015 vedtog Økofinrådet en generel indstilling til forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer og om ændring af forordning (EU) nr. 1291/2013 og (EU) nr. 1316/2013 (dok. 6831/15) med det sigte at mobilisere yderligere offentlige og private investeringer på mindst 315 mia. EUR over tre år. Den hurtige enighed, der blev opnået om denne generelle indstilling, viser den stærke politiske støtte blandt medlemsstaterne til dette initiativ og en klar forståelse af behovet for hurtigt at sikre nye investeringer for Europa. For at høste det fulde udbytte af EFSI insisterer den generelle indstilling på en gennemsigtig, afpolitiseret forvaltningsstruktur og fastsætter klare projektudvælgelseskriterier. De vedrører overensstemmelse med Unionens politikker, levedygtighed, additionalitet og deltagelse af private investorer. Rådets generelle indstilling fastlægger også, at nationale erhvervsfremmende banker og investeringsplatforme, der vil fungere som katalysatorer for investeringsprojekter, skal spille en stor rolle. EIB vil medvirke til at sikre, at det nye knudepunkt for rådgivning yder effektiv teknisk bistand for at støtte projektudvikling i hele Unionen.

For så vidt angår gennemførelsen af strukturreformer anerkender konklusionerne, at den ambitiøse gennemførelse af strukturreformer af produkt-, tjeneste- og arbejdsmarkederne er afgørende for at øge produktiviteten, genoprette konkurrenceevnen og skabe bedre betingelser for erhvervsmiljøet og dermed fremme private produktive investeringer, beskæftigelsen og vækstpotentialet. Konklusionerne anerkender, at det europæiske indre marked fortsat er den største drivkraft for vækst i EU, og at det er en prioritet at gennemføre det indre marked for både varer og tjenesteydelser. Økofinrådet anerkendte medlemsstaternes indsats med hensyn til gennemførelsen af strukturreformer, idet det understregede behovet for yderligere reformbestræbelser i alle medlemsstater, der står i forhold til det resterende usmidigheds- og sårbarhedsniveau.

For så vidt angår finanspolitisk ansvarlighed hilste Rådet de betydelige fremskridt med hensyn til den finanspolitiske konsolidering velkommen og anerkendte, at den offentlige gæld i de fleste medlemsstater samtidig fortsat er høj, og at der stadig er behov for at bringe gælden på nedadgående kurs. Konklusionerne understreger, at det er afgørende, at alle medlemsstaterne holder sig til den aftalte væksthæmmende og differentierede strategi for finanspolitisk konsolidering for at sikre holdbarheden af de offentlige finanser. De fremhæver, at alle medlemsstater skal gennemføre deres finanspolitikker i overensstemmelse med deres forpligtelser i medfør af stabilitets- og vækstpakten, der giver de automatiske stabilisatorer mulighed for at tage hensyn til den aftalte metode til strukturelle tilpasninger, idet de sikrer den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser.

Endelig glædede Økofinrådet sig over Kommissionens forslag til ændringer med henblik på at strømline og styrke det europæiske semester. Konklusionerne anerkender, at offentliggørelsen af en enkelt samlet økonomisk vurdering for hver medlemsstat tidligere i forløbet giver mulighed for større gennemsigtighed og tilbagemelding om Kommissionens analyse samt mere tid til at gennemgå og drøfte EU's vejledning, der bør fremme ejerskab og processen med multilateral overvågning yderligere. De understreger betydningen af at overvåge resultater og politikgennemførelse, herunder gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger, i løbet af hele året.

Beskæftigelse og sociale anliggender og sundhed

Inden for rammerne af det europæiske semester 2015 havde Rådet (EPSCO) omfattende orienterende debatter (samlingerne den 11. december 2014 og den 9. marts 2015) om prioriteterne for indsatsen på områderne beskæftigelse og socialpolitik. I denne forbindelse vedtog EPSCO-Rådet den fælles beskæftigelsesrapport for 2015 (dok. 7006/15) og Rådets konklusioner under hensyntagen til den årlige vækstundersøgelse (dok. 7007/15), der fastlægger politiske retningslinjer for beskæftigelses- og socialpolitikkerne i 2015. Det godkendte også nøglebudskaberne i rapporten fra Udvalget for Social Beskyttelse om den sociale situation i EU (dok. 6194/15).

Trods en forsigtig positiv udvikling i de økonomiske parametre i de fleste medlemsstater er høj arbejdsløshed stadig en væsentlig udfordring for EU. En integreret tilgang, der tager hensyn til og er sammenhængende med de beskæftigelsesmæssige og sociale problemstillinger, er en forudsætning for en vellykket bekæmpelse af arbejdsløsheden.

Ministrene bifaldt generelt den årlige vækstundersøgelses tilgang til imødegåelse af de aktuelle problemstillinger, der er baseret på tre søjler. Nogle delegationer omtalte behovet for at lægge yderligere vægt på de sociale aspekter af denne tilgang.

For at imødegå de presserende udfordringer skal arbejdsmarkedet blive mere inklusive og velfungerende. Der blev lagt særlig vægt på inklusion af sårbare grupper, der kræver målrettet bistand. Kvinders rolle på arbejdsmarkedet og i samfundet som helhed skal have mere opmærksomhed. For at opnå ligestilling mellem kønnene skal lønforskellen udlignes, og der skal tages større hensyn til kvinders behov.

Langtidsledighed er blevet et meget stort problem, som kræver øjeblikkelig opmærksomhed og særlige foranstaltninger. Ungdomsarbejdsløsheden har fortsat høj politisk prioritet. Iværksættelsen af ungdomsgarantiprogrammerne bliver snart styrket gennem det nye forslag om forfinansiering af ungdomsbeskæftigelsesinitiativet. Forlængelsen af arbejdslivet giver yderligere udfordringer for ældre arbejdstagere, for hvilke der skal træffes særlige foranstaltninger ud over fremme af programmer for livslang læring.

I forbindelse med det europæiske semester har gensidig læring og gensidig overvågning vist sig at være meget værdifulde redskaber og bør fortsat anvendes. De gør det blandt muligt for medlemsstaterne at lære af hinanden og hjælper dermed med at forbedre politikkerne.

Den digitale økonomi og nye teknologier byder på nye muligheder, der skal udnyttes. Investering i mennesker og færdigheder skal målrettes for at forberede arbejdstagerne på at stå over for et mere dynamisk økonomisk miljø. Færdigheder skal løbende tilpasses til de skiftende økonomiske og beskæftigelsesmæssige vilkår. Usikre former for arbejde skal erstattes med kvalitetsjob. Effektiviteten af de sociale beskyttelsessystemer skal forbedres.

Ministrene bifaldt ændringerne af det europæiske semester, navnlig tidspunktet for landerapporterne, som nu giver mulighed for bedre dialog, drøftelser med og høringer af nationale interessenter. Den rolle, som Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse spiller i det europæiske semester, og deres bidrag blev fremhævet. Også arbejdsmarkedsparternes rolle og betydning blev fremhævet, navnlig med hensyn til deres deltagelse i det europæiske semester og gensidig læring. Mere generelt er deres bidrag afgørende for de faktorer, der er vigtige for at opnå mere inklusive og velfungerende arbejdsmarkeder og nå de social- og arbejdsmarkedspolitiske mål. De beskæftigelsesmæssige og sociale fordele, som kan opnås med den nye investeringsplan, blev også nævnt.

Konkurrenceevne

Konkurrenceevnerådet havde inden for rammerne af det europæiske semester og baseret på den årlige vækstundersøgelse for 2015 en orienterende debat om aspekter af det indre marked og industriel konkurrenceevne den 2. marts og om forskningsaspekter den 3. marts 2015. Under debatterne drøftede ministrene desuden investeringsplanen for Europa og navnlig spørgsmålet om, hvordan investeringsklimaet i Europa kan forbedres.

Det indre marked

Ministrene anerkendte det presserende behov for yderligere at styrke, udvide og med tiden fuldføre det indre marked. Ministrene understregede nødvendigheden af at fortsætte bestræbelserne med hensyn til horisontale politiske foranstaltninger og gik samtidig ind for en pragmatisk sektororienteret tilgang, der hurtigere vil kunne fremme integrationen af det indre marked. Som eksempler på sektorer med størst vækstpotentiale nævnte ministrene den digitale økonomi, energi, transport, telekommunikation og tjenesteydelser (herunder detailtjenesteydelser, tjenesteydelser til virksomheder samt bygge- og anlægstjenesteydelser). Nationale reformer står fortsat højt på medlemsstaternes politiske dagsordener, og ministrene nævnte også eksempler på reformer, der er iværksat særlig med det formål at fjerne eksisterende hindringer og forbedre erhvervs- og investeringsklimaet. I denne forbindelse understregede ministrene, at det er afgørende at forbedre virksomheders, særlig SMV'ers, adgang til offentlige udbud og lette den frie bevægelighed for personer gennem hurtig gennemførelse af direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer.

Ministrene understregede betydningen af effektiv forvaltning af det indre marked, herunder af at fremhæve betydningen af gennemførelse og håndhævelse af eksisterende regler på den bedst mulige måde. De insisterede på, at det er nødvendigt at forbedre og forenkle lovgivningen til fordel for virksomheder og forbrugere ved konsekvent at tage højde for principperne om bedre regulering, navnlig Refitprogrammet. Ministrene understregede yderligere behovet for fuldt ud at tage hensyn til gennemsigtighed, subsidiaritet og proportionalitet, mindske den administrative byrde og forberede alle initiativer gennem velbegrundede konsekvensanalyser.

Det blev generelt fremhævet, at det er vigtigt at indkredse hindringer og flaskehalse for handel på tværs af grænserne, også med henblik på at styrke EU's internationale konkurrenceevne. Mange ministre understregede behovet for at frigøre servicesektorens fulde potentiale ved at gennemføre servicedirektivet fuldt ud og revidere meddelelsesreglerne samt gøre bedre brug af de instrumenter, der regulerer det indre marked, herunder ved at begunstige en afbalanceret kombination af gensidig anerkendelse og harmonisering. Alle ministrene tilkendegav, at de så frem til pakken vedrørende det digitale indre marked, som er planlagt til maj 2015, og "strategien for det indre marked for varer og tjenesteydelser", der forventes klar til efteråret 2015, og opfordrede indtrængende Kommissionen til at være ambitiøs i disse kommende initiativer.

Industri

De industripolitiske aspekter blev drøftet inden for rammerne af den kommende strategi for det digitale indre marked. Den altoverskyggende problemstilling for alle medlemsstaterne var at få indarbejdet industripolitiske elementer fuldt ud i strategien. Et konkurrencedygtigt EU indebærer et digitalt EU, og det skal være baseret på innovative virksomheder, både store og små, som er i stand til at udnytte de digitale muligheder for at skabe vækst og beskæftigelse. Mikrovirksomheder bør ikke glemmes, og der bør sættes særligt fokus på innovative nyetablerede virksomheder.

Ministrene indkredsede tiltag og foranstaltninger med det bedste potentiale for at nå dette mål. Flere ministre understregede behovet for at lette adgangen til finansiering, herunder venturekapital på EU-plan, navnlig til gavn for SMV'er, samt behovet for at ændre den risikosky kultur i denne sammenhæng. Der er behov for venturekapital ikke kun til modne virksomheder, men også for start- og etableringskapital til SMV'er samt for at opfylde behovene for udvidelser. Fjernelse af lovgivningsmæssige byrder blev også betragtet som afgørende, både inden for og mellem medlemsstaterne. Dermed vil der blive skabt et reelt indre marked for digitale virksomheder, der navnlig vil gøre det muligt for små nystartede virksomheder at vokse hurtigere og hjælpe EU med at klare sig i den globale konkurrence. Behovet for at følge princippet om "et centralt kontaktpunkt for SMV'er" i hele EU blev fremhævet i denne sammenhæng.

Behovet for interoperabilitet på EU-plan mellem systemer og produkter gennem fastsættelse af paneuropæiske standarder blev understreget af mange ministre som led i processen med at fjerne alle hindringer for e-handel på tværs af grænserne. Interoperable rammer kan også være en fordel, sådan som ensartet e-signatur, e-mærkning osv. er eksempler på. Andre hindringer, der blev anført, både for producenter og forbrugere, omfattede databeskyttelse, hvor de nationale regler og bestemmelser skal tilpasses den globale digitale handel, samtidig med at der opstilles sammenhængende og stabile rammer for datastrømme og sikres tilstrækkelig gennemførelse af EU's databeskyttelsesregler.

Nogle ministre understregede behovet for investeringer (bl.a. fra eksisterende europæiske fonde) for at hjælpe virksomhederne med digitalisering. Flere medlemsstater mente, at investeringsplanen for Europa kunne spille en rolle i denne forbindelse.

Generelt fremhævede ministrene de grundlæggende forudsætninger, der er nødvendige for, at den europæiske industri fuldt ud kan udnytte digitaliseringens og den digitale økonomis potentiale for den industrielle konkurrenceevne. Disse omfatter behovet for at udbrede højhastighedsbredbånd til hele Europa, mindske kløften for så vidt angår digitale færdigheder på alle uddannelsesniveauer og hierarkiske niveauer (borgere, arbejdstagere og ledere) samt skabe tillid og tiltro blandt både forbrugere og virksomheder til cybersikkerhed, navnlig med henblik på ejendomsretten til, anvendelsen af og adgangen til industrielle data.

Ministrene var generelt enige i analysen af den årlige vækstundersøgelse, der viser, at der er behov for at prioritere finansiering af forskning og innovation, foretage intelligente og effektive investeringer for at skabe den nødvendige løftestangseffekt med private investeringer og forbedre rammebetingelserne med henblik på at omdanne investeringer til materielle aktiver. Endvidere understregede ministrene behovet for at indføre relevant lovgivning, herunder vækstfremmende statsstøtteregele, mindske bureaukrati og administrative byrder og sikre passende uddannelse og færdigheder. Der er behov for et langsigtet perspektiv og en langsigtet strategi for investeringer, både i medlemsstaterne og på EU-plan.

Flere ministre understregede betydningen af at forbedre forskningsprogrammernes effektivitet gennem prioritering og intelligent specialisering baseret på evaluering. Fjernelse af hindringer for forskeres mobilitet samt brug af skatteincitamenter blev af mange ligeledes betragtet som nødvendige strukturreformer.

Med henblik på at skabe et gunstigt klima for både offentlige og private investeringer skal det sikres, at strategiske offentlige investeringer i forskning og innovation virker som en løftestang for private investeringer. Flere ministre gjorde også opmærksom på behovet for at fokusere på ekspertise og topkvalitet inden for forskning, når de overvejer at investere. Det blev betragtet som afgørende at skabe synergi mellem Horisont 2020 og den kommende Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI) samt mellem strukturfondene og finansiering på nationalt plan. De fleste ministre understregede endvidere nødvendigheden af bedre at integrere private virksomheder, navnlig SMV'er og selskaber med mellemstor markedsværdi, i processer vedrørende forskning og innovation på alle niveauer for at sikre investeringer og overførsel af viden. Hertil knyttede fordele såsom skatteincitamenter, digitale muligheder, potentialet i big data og genbrug af data, åben innovation og forskning samt konceptudvikling bør fremhæves.

Mens mange ministre med hensyn til investeringsplanen for Europa udtrykte bekymring over overførslen af midler fra Horisont 2020 til EFSI, understregede de behovet for, at EFSI's udvælgelseskriterier prioriterer projekter med de største innovations- og konkurrencefordele, idet der også tages hensyn til projekternes langsigtede socioøkonomiske virkninger, samt behovet for, at eksperterne dækker et bredt kendskab til disse spørgsmål og behovet for tilbagemelding om udvalgte projekter. Flere ministre understregede nødvendigheden af at sikre, at interessenter inden for forskning og innovation, herunder SMV'er, har adgang til finansiering gennem EFSI.

Transport

Rådet for Transport havde den 13. marts 2015 en orienterende debat om transportens rolle og bidrag med hensyn til at frigøre EU's fulde vækstpotentiale i det stadig mere konkurrenceprægede globale miljø.

Ministrene anerkendte, at en fremadrettet og forudsigelig udvikling af infrastruktur er afgørende for en styrket europæisk konkurrenceevne og et velfungerende fælles transportområde. Gennemførelsen af det transeuropæiske transportnet (TEN-T) sigter mod at styrke den europæiske territoriale og sociale samhørighed samt det indre marked. For så vidt angår de lovgivningsmæssige rammer og gennemførelsen heraf lagde ministrene vægt på behovet for at anvende principperne om intelligent regulering og lige konkurrencevilkår. Ministrene understregede, at et effektivt, velfungerende og bæredygtigt TEN-T spiller en vigtig rolle for EU's konkurrenceevne i en globaliseret verden.

Ministrene fremhævede behovet for fuldt ud at udnytte de mange muligheder for den europæiske økonomi, som innovation inden for transport tilbyder, ikke kun på infrastrukturuområdet, men også inden for sektorerne for fremstilling af elektriske og selvkørende køretøjer og logistik tjenester. Det er desuden nødvendigt at få fuldt udbytte af synergierne med energisektorerne, navnlig på områderne alternative brændstoffer, telekommunikation og digital økonomi, og især for tjenester inden for intelligente transportsystemer.

Det blev også anerkendt, at gennemførelsen af de vigtigste manglende grænseoverskridende projekter, navnlig vedrørende jernbaner og indre vandveje, er en central udfordring for udviklingen af TEN-T. Disse projekter er ofte bekostelige og med langsigtede socioøkonomiske fordele, og de giver således ingen klare incitamenter for private partnere. Desuden er det ikke de regioner, hvor disse projekter etableres, men medlemsstaterne og EU som helhed, der drager de største fordele heraf.

Ministrene anerkendte, at der er behov for betydelige investeringer i transportsektoren, hvis Europa skal nå sine mål. EU's budget for 2014-2020 giver en vis støtte i form af tilskud gennem de europæiske struktur- og investeringsfonde og Connecting Europe-faciliteten (CEF) som supplement til medlemsstaternes støtte til TEN-T. Disse offentlige budgetter dækker dog kun en brøkdel af behovet.

Den foreslåede Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI) kan skabe nye muligheder for finansiering af de strategiske ambitioner for transport og kan tiltrække yderligere midler til projekter med en reel EU-merværdi og en højere risikoprofil end dem, der normalt finansieres af offentlige og private banker eller private partnere. Dog skal der findes flere nye finansieringsmekanismer, også inden for rammerne af offentlig-private partnerskaber.

I forbindelse med EFSI understregede flere ministre, at en åben og uafhængig udvælgelse af projekter og fornuftige kriterier vil være afgørende for at sikre medlemsstaternes tillid og en vellykket gennemførelse af investeringsplanen til gavn for transportprojekter.

Telekommunikation

TTE-Rådet (telekommunikation) drøftede på samlingen den 27. november 2014 midtvejsevalueringen af Europa 2020-strategien (dok. 16175/14) under hensyntagen til publikationen fra den årlige vækstundersøgelse 2015. I forbindelse med det europæiske semester 2015 opfordrede formandskabet medlemsstaterne til at forelægge yderligere svar skriftligt (dok. 6407/15).

Medlemsstaterne hilser processen vedrørende den årlige vækstundersøgelse velkommen og støtter generelt fortsættelsen af Europa 2020-strategien med den digitale dagsorden for Europa som et af dens flagskibsinitiativer. I lyset af Kommissionens fremtidige strategi for det digitale indre marked opfordrer medlemsstaterne til øget fokus på vækst og beskæftigelsesrelaterede foranstaltninger i et konkurrenceevneperspektiv.

I det store og hele ser delegationerne med tilfredshed på en forøgelse af synligheden af digitale politikker både på EU-plan og nationalt. Samtidig er der en forventning om, at den fremtidige strategi bliver af mere holistisk og horisontal karakter og tager sigte på en digital omstilling af Europa, som kan bringe Unionen tilbage på sporet som ledende aktør i den digitale økonomi og i teknologiske nøglesektorer.

Selv om delegationerne anerkender, at der er gjort fremskridt inden for mange spørgsmål vedrørende digitale politikker, således som det for nylig blev påvist på resultattavlen for den digitale dagsorden, anfører de en række områder, hvor de mener, at der kan gøres mere, enten som led i de igangværende aktiviteter under den digitale dagsorden for Europa eller ved inddragelse som prioriterede områder i strategien for det digitale indre marked:

- lettelse af lovgivning, der fremmer digital omstilling af det europæiske erhvervsliv med hensyn til opbygning af en digital og innovativ økonomi. Princippet om et digitalt udgangspunkt bør anerkendes og gennemføres som det horisontale politikprincip, når der foretages konsekvensanalyser af ny lovgivning
- sikring af adgang og tilslutning samt styrkelse af udbredelsen af højhastigheds**bredbåndsnet**, herunder via investeringsplanen. I denne sammenhæng bemærkede delegationerne, at de mål, der er fastsat i den digitale dagsorden for Europa, er utilstrækkelige til en fuldførelse af det digitale indre marked
- en yderligere indsats for at gennemføre det digitale indre marked, navnlig ved at lette og stimulere e-handel ved at fjerne unødvendige restriktioner og hindringer for grænseoverskridende onlinehandel og -tjenester og gøre en ende på diskriminerende praksis såsom geografisk blokering. Konkrete tiltag, der bør iværksættes, omfatter evalueringer af regelsættet for elektronisk kommunikation og det audiovisuelle marked samt ajourføring af rammerne for ophavsret
- opbygning af tillid, tiltro, sikkerhed, pålidelighed og resiliens på området for digitale tjenester og især på internettet som en hjørnesten i forbrugeres, virksomheders og offentlige administrationers øgede brug af digitale tjenester. Der bør gøres fremskridt på områderne for databeskyttelse, privatlivets fred og informationssikkerhed
- flere tiltag til støtte for styrkelse af forskning og innovation, cloud computing og big data. Der er behov for at øge investeringer i IKT-forskning og digital innovation gennem bedre fremme af støtteprogrammer og den nye investeringsplan
- tiltrækning af investorer på det digitale område; der er behov for større lovgivningsmæssig sikkerhed, investering i infrastruktur, navnlig i bredbåndsnet og digitale tjenester, og effektiv og ensartet håndhævelse både på europæisk og nationalt plan samt fjernelse af unødvendige reguleringsmæssige byrder
- udvikling af digitale færdigheder i lyset af den eksisterende kvalifikationskløft mellem brugere og udbydere og med henblik på tiltrækning af unge til IKT-sektoren
- støtte til nystartede virksomheder/SMV'er, navnlig med hensyn til at reducere administrative hindringer, men også i forbindelse med adgang til risikokapital

- behandling af skattespørgsmål i forbindelse med oprettelsen af det digitale indre marked
- mindskelse af den digitale kløft mellem medlemsstaterne og i medlemsstaterne
- fremme af en mere digital tilgang i offentlige administrationer og yderligere udvikling af e-forvaltning, e-udbud og elektronisk adgang til offentlige tjenester, herunder interoperable tjenester på tværs af grænserne. Der bør gøres en indsats for at følge princippet om, at oplysninger kun indhentes én gang fra borgerne
- udvikling af offentlig-private partnerskaber med henblik på at gøre hurtigere fremskridt og forbedre adgangen til finansiering.

Energi

Samlingen i TTE-Rådet (energi) vedtog den 9. december 2014 konklusioner om gennemførelsen af det indre marked for energi (dok. 16037/14) og havde den 5. marts 2015 en orienterende debat om energiinfrastrukturer og udviklingerne heraf samt prioriteter.

Delegationerne gentog, hvor vigtigt det er hurtigst muligt at opnå et velfungerende og sammenkoblet europæisk indre marked for energi, med henblik på at sikre en uafbrudt energiforsyning i hele Europa og øge sammenkoblingen for i den nærmeste fremtid at bryde enhver isolation af medlemsstater i forhold til de europæiske gas- og elnet. Et sammenkoblet og synkroniseret europæisk energinet er afgørende for at sikre bæredygtig og sikker energi til overkommelige priser. Det vil også skabe flere muligheder for så vidt angår investeringer, vækst og beskæftigelse i hele Den Europæiske Union. Etableringen af egentlige sammenkoblinger forudsætter, at indsatsen mobiliseres hurtigt på alle niveauer for at nå det fælles mål om et velfungerende og sammenkoblet europæisk indre marked for energi.

Til støtte for denne målsætning understregede delegationerne, at det med henblik på at styrke det indre marked for energi haster med at gennemføre projekterne af fælles interesse. De mente også, at rettidig vedtagelse og gennemførelse af netregler for gas og el bør være en topprioritet i hele Den Europæiske Union. Det blev endvidere fremhævet, at der bør ske en forbedring af markedsudformningen, navnlig i elsektoren.

Regional markedsintegration blev anerkendt som et vigtigt redskab til at opnå endelig konsolidering af det indre marked for energi i hele Den Europæiske Union. Det regionale samarbejde skal derfor yderligere styrkes for at behandle bredere politiske prioriteter og vil gennem den samordnede gennemførelse af projekter af fælles interesse udgøre et vigtigt instrument til senest i 2020 at nå målet på 10 % elsammenkoblinger mellem medlemsstaterne som fastsat af Det Europæiske Råd.

I betragtning af det betydelige antal investeringer, der er nødvendige frem til 2020 for at bygge den infrastruktur, der vil muliggøre en tilstrækkelig sammenkobling af alle EU-medlemsstaterne, blev den fortsatte forbedring af investeringsklimaet i energisektoren identificeret som et afgørende element. Delegationerne understregede behovet for flere investeringer i strategisk og intelligent infrastruktur på en omkostningseffektiv måde. De mindede også om det presserende behov for, at alle medlemsstaterne effektivt og konsekvent gennemfører tredje energipakke, så der kan skabes et sundt og markedsdrevet investeringsklima i hele Den Europæiske Union baseret på et stabilt og forudsigeligt europæisk lovgrundlag.

Ud over at nævne TEN-E-forordningen, der blev vedtaget i 2013, sammen med Connecting Europe-faciliteten (CEF), som skaber et stabilt europæisk lovgivningsmæssigt instrument, der er udformet til at identificere og sikre rettidig gennemførelse af projekter af fælles interesse, blev der også henvist til investeringsplanen for Europa som foreslået af Kommissionen, og navnlig oprettelsen af en europæisk fond for strategiske investeringer (EFSI), der har til formål at forbedre EU's investeringsprojekters adgang til langsigtet finansiering væsentligt. Dette instrument skal dække projekter af fælles interesse eller andre sammenkoblingsprojekter og fremskynde og supplere den bestående struktur til støtte for projekter af fælles interesse og øvrige projekter. EFSI frembyder nye muligheder for kommerciel finansiering. I denne sammenhæng understregede delegationerne, at det er helt afgørende at sikre fuld udnyttelse af alle eksisterende og tildelte EU-midler og yderligere at forbedre de lovgivningsmæssige rammer for investeringer.

Miljø

Rådet for Miljø udvekslede synspunkter om et mere miljøvenligt europæisk semester på grundlag af et baggrundsnotat fra formandskabet med to spørgsmål (dok. 6143/15). Ministrene bekræftede på ny, at miljøpolitik, en mere miljøvenlig økonomi og et mere miljøvenligt europæisk semester i meget vidt omfang kan bidrage til de overordnede politikmål om at stimulere væksten og skabe job.

Ministrene påpegede, at det er på tide at gøre fremskridt og fuldt ud udnytte synergien mellem miljøpolitikker og politikker på andre områder gennem en blanding af instrumenter og initiativer såsom mere miljøvenlige skattesystemer, mere målrettede investeringer og fremme af forskning og udvikling under hensyntagen til SMV'ers særlige behov.

Ministrene bemærkede dog, at der i den årlige vækstundersøgelse 2015 er en lille anerkendelse af den rolle, som miljøforanstaltninger, ressourceeffektivitet og miljøvenlig økonomi spiller i den bredere sammenhæng af bæredygtig udvikling og med hensyn til at bidrage til at fremme vækst, beskæftigelse og investeringer.

Rådet opfordrede Kommissionen til at tage hensyn til retningslinjerne og de klare budskaber i sine konklusioner af 28. oktober 2014, når den forbereder midtvejsrevisionen af Europa 2020-strategien, der forventes inden årets udgang, med henblik på at sikre en stærk miljødimension og fuld synergi mellem miljøpolitik og andre politikker.

Rådet så med tilfredshed på mulighederne i Kommissionens kommende forslag til et digitalt indre marked og formandskabets liste med eksempler på mulig synergi med henblik på grøn vækst og jobskabelse mellem målene for den cirkulære økonomi og den fremtidige strategi for det digitale indre marked. Ministrene understregede især visse områders betydning, f.eks. intelligente byer (herunder intelligent transport og belysning), affaldshåndtering, fysisk planlægning samt adgang til og formidling af miljøoplysninger.

Endelig benyttede ministrene denne lejlighed til igen at give udtryk for skuffelse over Kommissionens tilbagetrækning af affaldspakken og til at opfordre Kommissionen til snarest muligt at forelægge et nyt og mere ambitiøst forslag om cirkulær økonomi, som bør være bredere og omhandle mere end blot affald.