

Brusel 13. března 2015
(OR. en)

6552/15

CO EUR-PREP 11
POLGEN 28
ENV 81
ENER 44
MI 111
RECH 34
COMPET 62
IND 25
ECOFIN 134
SOC 103
EDUC 41
TELECOM 53
JAI 110
EMPL 51
SAN 73

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Rada
Předmět:	Evropský semestr 2015 – souhrnná zpráva o příspěvcích Rady

Delegace naleznou v příloze souhrnnou zprávu vypracovanou předsednictvím, která se zabývá jednáními a hlavními politickými sděleními jednotlivých složení Rady týkajícími se evropského semestru 2015.

SOUHRNNÁ ZPRÁVA PŘEDSEDNICTVÍ

Úvod

Tato zpráva shrnuje výsledky debat, které proběhly v rámci Rady, a závěrů Rady týkajících se roční analýzy růstu na rok 2015 předložené Komisí. Vychází rovněž z balíčku zpráv o jednotlivých zemích, který předložila Komise dne 26. února 2015 v souvislosti s prováděním doporučení pro jednotlivé země na vnitrostátní úrovni.

V první roční analýze růstu, kterou předložila Komise vedená předsedou Jeanem-Claudem Junckerem dne 28. listopadu 2014, je navržena nová agenda pro zaměstnanost a růst, založená na třech pilířích, které se vzájemně podporují: investice, strukturální reformy a fiskální odpovědnost. Rada vítá roční analýzu růstu na rok 2015 předloženou Komisí a obecně souhlasí s jejím vyhodnocením hospodářské situace a politických výzev v EU.

Roční analýza růstu úzce souvisí s klíčovými politickými iniciativami, jako jsou investiční plán pro Evropu, energetická unie a připravovaná strategie pro jednotný digitální trh a strategie pro vnitřní trh se zbožím a službami. Zdůrazněna byla rovněž vazba na dopravní politiku orientovanou na budoucnost, a to prostřednictvím rozvoje udržitelné infrastruktury a dobře fungujícího jednotného trhu. Diskuse se tedy týkaly těchto širších politických procesů, což umožnilo různým složením Rady sdělit své názory a postřehy.

Rada věnuje značnou péči práci na investičním plánu pro Evropu. Dne 10. března 2015 přijala Rada pro hospodářské a finanční věci obecný přístup k návrhu týkajícímu se Evropského fondu pro strategické investice (EFSI), jehož cílem je mobilizovat přinejmenším 315 miliard EUR v podobě dodatečných veřejných a soukromých investic v průběhu tří let. Při diskusích v rámci různých složení Rady byl vyzdvížen potenciál EFSI a byla rovněž potvrzena nutnost současného provádění ostatních složek investičního plánu. Zejména je třeba dále zlepšit investiční klima a celkové podnikatelské prostředí snížením regulační zátěže a současným poskytnutím dostatečné právní jistoty. Je zapotřebí zajistit synergie mezi EFSI, dalšími programy EU, jako je Horizont 2020 a Nástroj pro propojení Evropy, strukturálními fondy a vnitrostátním financováním. Je zapotřebí vyvinout zvláštní úsilí v zájmu usnadnění přístupu malých a středních podniků k financování, včetně rizikového a rozvojového kapitálu, a za účelem pomoci evropským začínajícím podnikům v klíčové růstové fázi.

V oblasti strukturálních reforem bylo dosaženo pokroku, ale je zapotřebí zrychlit jejich tempo. Komise celkově konstatovala, že téměř polovina doporučení pro jednotlivé země přijatých Radou v červenci roku 2014 je prováděna v omezeném rozsahu nebo není prováděna vůbec. Situace je o něco lepší v eurozóně, kde bylo 60 % doporučení provedeno alespoň částečně. Je však zjevné, že je třeba odvést více práce v řadě oblastí, a to zejména v zemích, jež jsou vystaveny menšímu tlaku trhů. Mezi klíčové problematické otázky patří reformy trhů s produkty a službami a modernizace veřejné správy. Přetrvávající vysoká míra nezaměstnanosti, zejména dlouhodobé nezaměstnanosti a nezaměstnanosti mladých lidí, opět potvrzuje, že je třeba vyvinout více úsilí na trzích práce. To se týká především stanovování mezd, sladění vzdělávání s potřebami pracovního trhu, kapacity veřejných služeb zaměstnanosti a segmentace trhu práce.

Je nezbytná další modernizace penzijních systémů a zvýšení efektivnosti zdravotní a dlouhodobé péče, a to i v kontextu fiskální konsolidace.

V neposlední řadě by se Evropa jako celek měla ubírat cestou fiskální odpovědnosti podporující růst. Každý členský stát by měl přijmout vhodná opatření v závislosti na fiskálních možnostech, které má k dispozici. Je třeba dosáhnout dalšího pokroku v rámci koordinace fiskálních politik v eurozóně. Celkově by mělo být věnováno více pozornosti tomu, aby veřejné finance byly účinné a kvalitní a podporovaly růst. Je zapotřebí plně provést doporučení pro jednotlivé země, která se týkají snížení daňového zatížení práce, a ta, jejichž cílem je zajistit financování prorůstových oblastí, jako je výzkum a investice.

Během jednání v Radě ohledně roční analýzy růstu byl zdůrazněn potenciál digitální ekonomiky pro agendu EU pro růst a zaměstnanost. Evropa potřebuje digitální transformaci, aby opět získala pozici jednoho z vedoucích hráčů v globální digitální ekonomice. Digitalizace by měla proběhnout napříč všemi oblastmi politik, od průmyslové politiky po politiku ochrany životního prostředí. Mezi základní předpoklady vytvoření digitální ekonomiky, které si žádají přijetí rozhodných kroků na úrovni EU a na vnitrostátní úrovni, patří zavedení vysokorychlostních širokopásmových sítí, odstranění nedostatku digitálních dovedností, vybudování důvěry spotřebitelů a zvýšení kybernetické bezpečnosti. Je nezbytně nutné vytvořit jednotný digitální trh a odstranit za tímto účelem omezení přeshraničního elektronického obchodování a dále jej podpořit. I nadále je zapotřebí podporovat digitální výzkum a investice, cloud computing a využívání dat velkého objemu. Evropa musí podporovat začínající podniky v digitální oblasti, ale rovněž ve větším rozsahu napomáhat digitalizaci obchodních společností. Rada se zájmem očekává, že Komise předloží komplexní a ambiciózní strategii pro jednotný digitální trh.

V rámci evropského semestru 2015 bude poprvé uplatněn efektivnější model navržený v roční analýze růstu na rok 2015. Z diskusí v Radě vyplynulo, že toto zefektivnění je vítáno. Skutečnost, že pro každý členský stát bude předložena jediná analýza mnohem dříve než v minulosti (26. února), by měla posílit odpovědnost a usnadnit vzájemné hodnocení. Mělo by to rovněž umožnit posouzení doporučení pro jednotlivé země v Radě, jakož i výraznější zapojení zúčastněných subjektů na vnitrostátní úrovni.

Na evropské úrovni probíhala mezi předsednictvím a Evropským parlamentem výměna názorů ohledně evropského semestru. Parlament přijme dne 11. března 2015 tři usnesení týkající se této otázky, konkrétně k tématům „Evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik: roční analýza růstu na rok 2015“, „Evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik: hledisko zaměstnanosti a sociální hledisko v roční analýze růstu na rok 2015“ a „Správa jednotného trhu v rámci evropského semestru 2015“. K úvahám na toto téma přispěl rovněž meziparlamentní dialog o evropském semestru, uspořádaný Evropským parlamentem ve dnech 3. a 4. února 2015 (viz dokument 6195/15).

Hospodářské a finanční věci

Rada pro hospodářské a finanční věci (ECOFIN) jednala o roční analýze růstu na zasedání dne 9. prosince 2014. Na tomto zasedání byly projednány také plánované změny evropského semestru, a to v kontextu výměny názorů, která se týkala strategie Evropa 2020 a jejího provádění prostřednictvím evropského semestru a vycházela ze společného stanoviska Hospodářského a finančního výboru a Výboru pro hospodářskou politiku (dokument 16228/14). Rada ECOFIN následně přijala na zasedání konaném dne 17. února 2015 závěry Rady týkající se roční analýzy růstu a zprávy mechanismu varování (dokument 5957/1/15 REV 1). Komise předložila integrované analýzy pro jednotlivé země na zasedání Rady ECOFIN dne 10. března 2015.

Rada ECOFIN odsouhlasila obecné prioritní oblasti politik, jež nastínila Komise v roční analýze růstu a na něž by se mělo v roce 2015 soustředit úsilí jak na úrovni členských států, tak na úrovni EU; jedná se o podporu investic, obnovení závazku provádět strukturální reformy a uplatňování fiskální odpovědnosti.

Rada ECOFIN rovněž uvedla, že vítá návrhy Komise na zefektivnění a posílení evropského semestru.

Pokud jde o investice, Rada ECOFIN ve svých závěrech uznává, že je nezbytně nutné podpořit investice za účelem posílení hospodářského oživení a růstového potenciálu EU, a vítá investiční plán pro Evropu předložený spolu s roční analýzou růstu. Rada ECOFIN zdůrazňuje, že iniciativy přijaté v rámci investičního plánu by měly být doplněny opatřeními, která zlepšují podnikatelské prostředí a zvyšují atraktivitu investic.

Dne 10. března 2015 přijala Rada ECOFIN obecný přístup k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropském fondu pro strategické investice a o změně nařízení (EU) č. 1291/2013 a (EU) č. 1316/2013 (dokument 6831/15), jehož cílem je mobilizovat v průběhu tří let přinejmenším 315 miliard EUR v podobě dodatečných veřejných a soukromých investic. Rychlé dosažení dohody ohledně tohoto obecného přístupu ukazuje, že tato iniciativa má mezi členskými státy silnou politickou podporu, a jasně z něj vyplývá, že je třeba urychleně zajistit nové investice pro Evropu. V zájmu plného využití výhod EFSI je v obecném přístupu zdůrazněna struktura řízení nezávislá na politických vlivech a uplatňování jasných kritérií pro výběr projektů. Tyto požadavky souvisejí se soudržností s politikami EU, životaschopností, adicionalitou a účastí soukromých investorů. Obecný přístup rovněž stanoví významnou úlohu vnitrostátních podpůrných bank a investičních platforem, které budou fungovat jako katalyzátory investičních projektů. Evropská investiční banka bude hrát klíčovou roli při zajištění toho, aby nové centrum pro poradenství poskytovalo účinnou technickou pomoc za účelem podpory rozvoje projektů v celé Unii.

Pokud jde o strukturální reformy, v závěrech je uznáno, že jejich ambiciózní provádění na trzích produktů, služeb a práce je zásadní pro zvýšení produktivity, obnovení konkurenceschopnosti a zlepšení podnikatelského prostředí, a přispívá tak rovněž k podpoře soukromých produktivních investic, zaměstnanosti a růstového potenciálu. Je v nich rovněž konstatováno, že evropský jednotný trh je i nadále hlavní hnací silou růstu na úrovni EU a že dotvoření jednotného trhu se zbožím i službami je prioritou. Rada ECOFIN ocenila úsilí, které členské státy vynaložily při provádění strukturálních reforem, a zdůraznila nutnost dalších reformních snah ve všech členských státech, které musí být úměrné zbývajícím úrovni nepružnosti a zranitelnosti.

Pokud jde o fiskální odpovědnost, Rada uvedla, že vítá značný pokrok, kterého bylo dosaženo v oblasti fiskální konsolidace, a uznala, že míra veřejného zadlužení současně zůstává ve většině členských států vysoká a že je nadále zapotřebí dosáhnout toho, aby úroveň zadlužení začala klesat. Zdůraznila ve svých závěrech, že je klíčové, aby všechny členské státy v zájmu zajištění udržitelnosti veřejných financí pokračovaly v dohodnuté strategii diferencované fiskální konsolidace podporující růst. Dále zdůraznila, že všechny členské státy musí své fiskální politiky provádět v souladu se svými povinnostmi podle Paktu o stabilitě a růstu, jenž umožňuje automatickým stabilizátorům působit v určitém rozmezí kolem dohodnuté trajektorie strukturální fiskální korekce a současně zajišťovat dlouhodobou udržitelnost veřejných financí.

V neposlední řadě Rada ECOFIN uvedla, že vítá návrhy Komise týkající se změn zaměřených na zefektivnění a posílení evropského semestru. V závěrech je uznáno, že zveřejnění jediného souhrnného ekonomického posouzení pro každý členský stát v časnější fázi procesu umožní větší transparentnost a poskytnutí zpětné vazby k analýze Komise, jakož i více času na prostudování a projednání pokynů EU, což by mělo dále posílit odpovědnost a mnohostranný dohled. Je v nich také zdůrazněn význam sledování výsledků a provádění politik, včetně provádění doporučení pro jednotlivé země, v průběhu celého roku.

Zaměstnanost a sociální věci a zdraví

V rámci evropského semestru 2015 proběhly v Radě pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (na zasedáních ve dnech 11. prosince 2014 a 9. března 2015) rozsáhlé politické rozpravy o prioritách pro opatření v oblasti zaměstnanosti a sociální politiky. V této souvislosti Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele přijala společnou zprávu o zaměstnanosti 2015 (dokument 7006/15) a závěry Rady zohledňující roční analýzu růstu (dokument 7007/15), jež poskytují politické pokyny ohledně politik zaměstnanosti a sociálních politik v roce 2015. Potvrdila rovněž klíčová sdělení zprávy Výboru pro sociální ochranu o sociální situaci v EU (dokument 6194/15).

Navzdory mírně pozitivnímu vývoji ekonomických parametrů ve většině členských států zůstává jednou z klíčových výzev EU vysoká nezaměstnanost. Předpokladem jejího úspěšného řešení je integrovaný přístup, který zohledňuje otázky zaměstnanosti a sociální aspekty a je s nimi v souladu.

Ministři obecně uvítali přístup založený na třech pilířích uplatněný v rámci roční analýzy růstu k řešení stávajících problémů. Některé delegace poukázaly na nutnost dalšího zdůraznění sociálních aspektů tohoto přístupu.

Trhy práce musí více podporovat začlenění a dobře fungovat, aby bylo možné řešit naléhavé výzvy. Zvláštní důraz byl kladen na zahrnutí zranitelných skupin, pro něž je zapotřebí cílená pomoc. Je třeba věnovat více pozornosti úloze žen na trhu práce a ve společnosti jako celku. Za účelem dosažení rovnosti žen a mužů je nutné odstranit rozdíly ve výši jejich odměňování a lépe zohledňovat potřeby žen.

Dlouhodobá nezaměstnanost se stala závažným problémem, který vyžaduje bezodkladnou pozornost a zvláštní opatření. Jednou z hlavních politických priorit zůstává nezaměstnanost mladých lidí. Spouštění programů záruk pro mladé lidi má být brzy posíleno prostřednictvím nového návrhu na zvýšení předběžného financování Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí. Prodlužování produktivního života přináší další výzvy starším pracovníkům, na jejichž podporu je třeba kromě prosazování programů celoživotního vzdělávání přijmout zvláštní opatření.

V rámci evropského semestru se jako velmi cenné nástroje osvědčily vzájemné učení a vzájemný dohled a měly by být nadále používány. Mimo jiné umožňují členským státům učit se od sebe navzájem, a pomáhají tak zlepšovat politiky.

Digitální ekonomika a nové technologie nabízejí nové příležitosti, které je třeba využít. Investice do lidí a dovedností musí být cílené, aby připravily pracovníky na dynamičtější hospodářské prostředí. Je třeba průběžně přizpůsobovat dovednosti měnícím se hospodářským podmínkám a situaci v oblasti zaměstnanosti. Nejisté formy zaměstnávání by měly ustoupit kvalitním pracovním místům. Je třeba zvýšit účinnost a efektivnost systémů sociální ochrany.

Ministři uvedli, že vítají změny evropského semestru, zejména načasování zpráv o jednotlivých zemích, které umožňují lepší dialog, diskuse a konzultace s vnitrostátními zúčastněnými subjekty. Byla posílena úloha Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu v rámci evropského semestru. Rovněž byla zdůrazněna role a význam sociálních partnerů, zejména pokud jde o jejich zapojení do evropského semestru a vzájemného učení. Na obecnější úrovni je jejich přispění klíčové pro faktory, které jsou důležité pro dosažení dobře fungujících trhů práce, jež budou více podporovat začlenění, a cílů sociální politiky. Byly rovněž zmíněny přínosy, kterých by mohl nový investiční plán dosáhnout v oblasti zaměstnanosti a v sociální sféře.

Konkurenceschopnost

V rámci evropského semestru a na základě roční analýzy růstu na rok 2015 uspořádala Rada pro konkurenceschopnost dne 2. března politickou rozpravu týkající se otázek vnitřního trhu a konkurenceschopnosti průmyslu a dne 3. března 2015 politickou rozpravu o oblasti výzkumu. V rámci těchto diskusí se ministři zabývali také investičním plánem pro Evropu, a zejména otázkou zlepšení investičního prostředí v Evropě.

Vnitřní trh

Ministři uznali, že je nezbytně nutné dále posílit, prohloubit a nakonec dotvořit jednotný trh. Zdůraznili, že je třeba pokračovat v úsilí v oblasti horizontálních politických opatření, a zároveň uvedli, že preferují pragmatický odvětvový přístup, který by mohl urychlit integraci jednotného trhu. Mezi odvětví s nejvyšším růstovým potenciálem podle ministrů patří digitální ekonomika, energetika, doprava, telekomunikace a služby (včetně maloobchodu, podnikatelských služeb a včetně stavebnictví). Národní reformy jsou i nadále přední prioritou vnitrostátních politických programů a ministři také zmínili příklady či reformy zaměřené zejména na odstranění stávajících překážek a zlepšení podnikatelského a investičního prostředí. V této souvislosti ministři zdůraznili, že je klíčové zlepšit přístup podniků, a zejména malých a středních podniků, k veřejným zakázkám a usnadnit volný pohyb osob rychlým provedením směrnice o uznávání odborných kvalifikací.

Ministři vyzdvihli význam účinné správy jednotného trhu, přičemž zdůraznili, že je důležité co nejlépe naplňovat a prosazovat stávající pravidla. Trvají na tom, že je třeba systematicky zohledňovat zásady zlepšování právní úpravy, zejména program REFIT, a tím zkvalitňovat a zjednodušovat legislativu ku prospěchu podniků i spotřebitelů. Znovu podtrhli, že je třeba plně respektovat transparentnost, subsidiaritu a proporcionalitu, snižovat administrativní zátěž a odvíjet přípravu veškerých iniciativ od náležitě podloženého posuzování dopadů.

V široké míře bylo zdůrazněno, že identifikace překážek a nedostatků ztěžujících přeshraniční obchod je důležitá rovněž pro posílení mezinárodní konkurenceschopnosti EU. Velký počet ministrů vyzdvihl potřebu rozvinout v plném rozsahu potenciál odvětví služeb úplným provedením směrnice o službách a revizí pravidel oznamování a také potřebu lépe využívat nástroje vnitřního trhu mimo jiné i upřednostňováním vyvážené kombinace vzájemného uznávání a harmonizace. Všichni ministři uvedli, že se zájmem očekávají balíček v oblasti jednotného digitálního trhu, jehož představení je plánováno na květen 2015, i „strategii pro vnitřní trh se zbožím a službami“, která je očekávána na podzim 2015, a naléhavě vyzvali Komisi, aby v těchto připravovaných iniciativách zaujala ambiciózní přístup.

Průmysl

Aspekty týkající se průmyslové politiky byly diskutovány v souvislosti s nadcházející strategií pro jednotný digitální trh. Prvořadým zájmem, který členské státy sdílejí, je, aby byly prvky průmyslové politiky do uvedené strategie v plné míře zapracovány. Má-li být EU konkurenceschopná, musí být digitální a její páteří musí být velké i malé inovativní společnosti, které dokáží digitální příležitosti využít, a díky tomu vytvářet pracovní místa a generovat růst. Nelze zapomínat ani na mikropodniky, a to se zvláštním důrazem na inovativní začínající společnosti.

Ministři identifikovali činnosti a opatření s největším potenciálem tohoto cíle dosáhnout. Několik ministrů zdůraznilo, že je třeba usnadnit přístup k financování, mimo jiné i k rizikovému a rozvojovému kapitálu na celounijní úrovni, a to především ve prospěch malých a středních podniků, a že je třeba v této souvislosti změnit kulturu neochoty podstupovat rizika. Je zapotřebí rizikový a rozvojový kapitál nejen pro rozvinuté obchodní společnosti, ale také pro počáteční a předstartovní financování malých a středních podniků, jakož i pro potřeby jejich rozvoje. Jako zásadní bylo zmíněno rovněž odstraňování regulační zátěže uvnitř členských států i mezi nimi. Tím by vznikl opravdový jednotný trh pro digitální společnosti, který by zejména malým začínajícím společnostem umožnil rychlejší růst a Evropské unii pomohl čelit globální konkurenci. V této souvislosti byla zdůrazněna nutnost uplatňovat v celé EU zásadu „jednotného kontaktního místa pro malé a střední podniky“.

Mnozí ministři poukazovali na to, že v rámci odstraňování veškerých překážek bránících přeshraničnímu elektronickému obchodování je třeba prostřednictvím celoevropských standardů zajistit v celé EU interoperabilitu systémů a produktů. Přínosné mohou být rovněž interoperabilní rámce, jak dokazují případy jednotného elektronického podpisu, elektronického označování atd. Mezi další překážky pro výrobce i spotřebitele, které byly zmíněny, patří ochrana údajů, v níž vnitrostátní pravidla a regulace musí dohnat vývoj, k němuž dochází v globálním digitálním obchodě, a současně poskytovat koherentní a stabilní rámec pro toky údajů a zajišťovat náležité provádění unijních pravidel na ochranu údajů.

Někteří ministři upozornili na nutnost pomoci společnostem v procesu digitalizace prostřednictvím investic (mimo jiné ze stávajících evropských fondů). Řada členských států uvedla, že náležitou roli by podle jejich názoru měl v tomto ohledu sehrát investiční plán pro Evropu.

Obecně ministři zdůraznili základní předpoklady nezbytné k tomu, aby evropský průmysl plně využil potenciálu, který má digitalizace a digitální ekonomika pro jeho konkurenceschopnost. Sem patří potřeba zavádět po celé Evropě vysokorychlostní širokopásmové sítě, řešit na všech úrovních vzdělávání i hierarchického žebříčku (u občanů, zaměstnanců na nižších pozicích i manažerů) nedostatek digitálních dovedností a budovat u spotřebitelů i podniků důvěru v kybernetickou bezpečnost, zejména s ohledem na vlastnictví, využívání a dostupnost průmyslových údajů.

Ministři celkově souhlasili s analýzou obsaženou v roční analýze růstu, podle níž je třeba považovat financování výzkumu a inovací za prioritu, investovat inteligentně a efektivně, aby vznikl kýžený pákový efekt pomocí soukromých investic, a zlepšovat rámcové podmínky, aby se investice mohly transformovat v hmotná aktiva. Kromě toho zdůraznili potřebu mít odpovídající legislativu – včetně prorůstových předpisů o státní podpoře –, omezit byrokracii a zbytečnou administrativu a zajistit náležité vzdělávání a kvalifikace. Dlouhodobá vize a strategie v oblasti investic je nezbytná jak na úrovni členských států, tak na úrovni EU.

Několik ministrů poukázalo na význam zvýšení efektivnosti výzkumných programů prostřednictvím stanovení priorit a inteligentní specializace na základě hodnocení. Mnozí rovněž za nezbytné strukturální reformy považovali odstraňování překážek bránících mobilitě výzkumných pracovníků a využívání daňových pobídek.

V souvislosti s vytvářením příznivého prostředí pro veřejné i soukromé investice je třeba, aby strategické veřejné investice do výzkumu a inovací měly pákový efekt na investice soukromé. Několik ministrů také připomnělo, že při zvažování investic je třeba dbát na excelenci a kvalitu výzkumu. Zásadní význam byl přikládán synergiím mezi programem Horizont 2020 a připravovaným Evropským fondem pro strategické investice (EFSD) i strukturálními fondy a vnitrostátním financováním. Většina ministrů dále poukázala na nutnost lepšího zapojení soukromých společností, zejména malých a středních podniků a společností se střední tržní kapitalizací, do procesů výzkumu a inovací na všech úrovních, aby byly zajištěny investice i předávání znalostí. Zdůraznit je třeba související výhody, jako jsou daňové pobídky, digitální příležitosti, potenciál dat velkého objemu a opětovného využívání údajů, otevřené inovace a věda i akce určené ke komerčnímu využití.

Pokud jde o investiční plán pro Evropu, několik ministrů sice vyjádřilo obavy v souvislosti s přesunem finančních prostředků do EFSD z programu Horizont 2020, avšak zdůraznilo nutnost toho, aby kritéria EFSD pro výběr projektů upřednostňovala nejperspektivnější projekty z hlediska inovací a konkurenceschopnosti a zohlednila přitom i jejich dlouhodobý socioekonomický dopad, jakož i aby dotčení odborníci disponovali širokým spektrem znalostí v těchto záležitostech a aby byla u vybraných projektů k dispozici zpětná vazba. Několik ministrů podtrhlo potřebu zajištění toho, aby zúčastněné subjekty v oblasti výzkumu a inovací, včetně malých a středních podniků, měli přístup k financování prostřednictvím EFSD.

Doprava

V Radě pro dopravu proběhla 13. března 2015 politická rozprava o tom, jak doprava přispívá k plnému rozvinutí růstového potenciálu EU ve stále konkurenčnějším globálním prostředí a jakou úlohu v tomto procesu má.

Ministři konstatovali, že pro zvýšení evropské konkurenceschopnosti a řádné fungování jednotného dopravního prostoru má zásadní význam předvídatelný rozvoj infrastruktury zaměřený na budoucnost. Realizace transevropské dopravní sítě (TEN-T) má za cíl posílit evropskou územní a sociální soudržnost a její vnitřní trh. V souvislosti s právním prostředím a jeho naplňováním ministři zdůraznili, že je třeba uplatňovat zásady inteligentní regulace a rovných podmínek. Poukázali na to, že efektivní, řádně fungující a udržitelná transevropská dopravní síť má pro konkurenceschopnost EU v globalizovaném světě klíčovou úlohu.

Ministři upozornili na potřebu plně využít možností inovací v dopravě, které evropské ekonomice přinášejí řadu příležitostí nejen v oblasti infrastruktury, ale také v odvětví výroby elektrických a automaticky řízených vozidel a v odvětví logistických služeb. Rovněž je nezbytné plně využít synergií s odvětvím energetiky, zejména v oblasti alternativních paliv, s odvětvím telekomunikací a s digitální ekonomikou, především pokud jde o služby inteligentních dopravních systémů.

Bylo rovněž konstatováno, že zásadní výzvu pro rozvoj transevropské dopravní sítě představuje uskutečnění hlavních chybějících přeshraničních projektů, především v oblasti železniční a vnitrozemské vodní dopravy. Tyto projekty jsou často nákladné a mají socioekonomický přínos v dlouhodobém horizontu, takže postrádají zřejmé stimuly pro soukromé partnery. Navíc přinášejí největší prospěch nikoli regionům, kde se realizují, ale členským státům a EU jako celku.

Ministři uznali, že má-li Evropa dosáhnout svých cílů, jsou v odvětví dopravy zapotřebí značné investice. Rozpočet EU na období 2014–2020 poskytuje k úsilí vynakládanému v oblasti transevropské dopravní sítě členskými státy určitou podporu formou grantů prostřednictvím evropského strukturálního a investičního fondu a prostřednictvím Nástroje pro propojení Evropy. Tyto veřejné rozpočty však představují pouze zlomek toho, co je potřeba.

Navržený Evropský fond pro strategické investice by mohl poskytnout nové příležitosti pro financování strategických ambicí v oblasti dopravy a mohl by přilákat další finanční prostředky k projektům se skutečnou přidanou hodnotou na úrovni EU a s vyšším rizikovým profilem, než jaké veřejné a soukromé banky nebo soukromí partneři obvykle financují. Je však třeba hledat nové mechanismy financování, mimo jiné i v rámci partnerství veřejného a soukromého sektoru.

V souvislosti s EFSI několik ministrů zdůraznilo, že pro zajištění důvěry členských států a úspěšného naplňování investičního plánu ve prospěch dopravních projektů by měly zásadní význam nezávislý výběr projektů a solidní kritéria.

Telekomunikace

Rada pro dopravu, telekomunikace a energetiku (telekomunikace) projednávala přezkum strategie Evropa 2020 v polovině období na svém zasedání dne 27. listopadu 2014 (dokument 16175/14), přičemž přihlédla ke zveřejnění roční analýzy růstu na rok 2015. V rámci evropského semestru 2015 vyzvalo předsednictví členské státy, aby další odpovědi poskytly písemně (dokument 6407/15).

Členské státy vítají proces vycházející z roční analýzy růstu a obecně podporují pokračování strategie Evropa 2020 i Digitální agendy pro Evropu jakožto jedné z jejích stěžejních iniciativ. S ohledem na strategii pro jednotný digitální trh, kterou připravuje Komise, vyzývají členské státy k většímu důrazu na opatření týkající se růstu a zaměstnanosti, která mají rovněž dopad na konkurenceschopnost.

Delegace obecně vítají posilování viditelnosti digitálních politik na úrovni EU i na úrovni členských států. Současně převládá očekávání, že nadcházející strategie bude holističtější a horizontálnější povahy zaměřující se na digitální transformaci Evropy, díky čemuž by se mohla Unie znovu stát jedním z hlavních aktérů v digitální ekonomice a v klíčových technologických odvětvích.

Delegace sice uznávají, že u mnoha otázek digitální politiky bylo dosaženo pokroku, jak nedávno ukázal srovnávací přehled Digitální agendy, avšak zmiňují řadu oblastí, v nichž by podle jejich názoru bylo možné učinit více, a to buď prostřednictvím činností probíhajících v rámci Digitální agendy pro Evropu, nebo tím, že budou zahrnuty jakožto prioritní oblasti do strategie pro jednotný digitální trh:

- usnadnění zavedení právních předpisů, které podporují digitální transformaci evropského podnikatelského prostředí s ohledem na budování digitální a inovativní ekonomiky. Zásada standardního „nastavení na digitalizaci“ by měla být uznána a uplatňována jako zásada horizontální politiky při provádění posouzení dopadu týkajících se nových právních předpisů;
- zajištění přístupu a připojení a stimulace zavádění vysokorychlostních širokopásmových sítí, a to i prostřednictvím investičního plánu. V této souvislosti delegace konstatovaly, že cíle stanovené v Digitální agendě pro Evropu jsou pro dotvoření jednotného digitálního trhu nedostatečné;
- další úsilí o dotvoření jednotného digitálního trhu, zejména usnadňováním a podporou elektronického obchodování prostřednictvím toho, že se odstraní zbytečná omezení a zátěž v přeshraničním elektronickém obchodu a službách a ukončí diskriminační praktiky typu zeměpisného blokování obsahu (tzv. „geo-blocking“). Mezi konkrétní opatření, jež by měla být přijata, patří přezkumy regulačního rámce pro elektronické komunikace a audiovizuální trh a modernizace rámce pro autorská práva;
- budování důvěry, bezpečnosti, odolnosti a spolehlivosti v oblasti digitálních služeb, a to zejména na internetu, jakožto nezbytného základu pro rozšířené využívání digitálních služeb mezi spotřebiteli, podniky i ve veřejné správě. Je třeba dosáhnout pokroku v oblasti ochrany údajů, soukromí a bezpečnosti informací;
- větší podpora pro opatření stimulující výzkum a inovace, cloud computing a data velkého objemu. Je zapotřebí zvýšit investice do výzkumu v oblasti informačních a komunikačních technologií a do digitálních inovací prostřednictvím lepší propagace programů financování a prostřednictvím nového investičního plánu;
- k přilákání investorů do digitální oblasti je zapotřebí zajistit větší právní jistotu, investice do infrastruktury, zejména do širokopásmových sítí a digitálních služeb, a účinné a důsledné vymáhání pravidel na evropské i vnitrostátní úrovni, stejně jako odstranění nepřiměřené regulační zátěže;
- rozvoj digitálních dovedností vzhledem ke jejich nedostatku, který existuje na straně uživatelů i poskytovatelů, a ve snaze přilákat do odvětví informačních a komunikačních technologií mladé lidi;
- podpora začínajících / malých a středních podniků, zejména z hlediska potřeby snížit administrativní překážky, ale také rovněž z hlediska přístupu k rizikovému kapitálu;

- řešení daňových otázek v souvislosti s vytvořením jednotného digitálního trhu;
- zmenšení digitální propasti mezi členskými státy i v jejich rámci;
- podpora digitálnějšího přístupu k veřejné správě a další rozvoj elektronické veřejné správy, elektronického zadávání zakázek a elektronického přístupu k veřejným službám, včetně interoperabilních přeshraničních služeb. Je třeba vyvinout úsilí za účelem uplatňování zásady, že tytéž informace mají být od občanů získávány pouze jednou;
- vytváření partnerství veřejného a soukromého sektoru v zájmu urychlení pokroku a zlepšení přístupu k financování.

Energetika

Dne 9. prosince 2014 přijala Rada pro dopravu, telekomunikace a energetiku (energetika) závěry o dotvoření vnitřního trhu s energií (dokument 16037/14) a dne 5. března 2014 v ní proběhla politická rozprava o energetické infrastruktuře a jejím rozvoji a prioritách.

Delegace zopakovaly, že je důležité urychleně dosáhnout plně funkčního a propojeného evropského vnitřního trhu s energií, aby byly zajištěny nepřerušené dodávky energie po celé Evropě a bylo zvýšeno propojení, a v blízké budoucnosti tak skončila veškerá izolace členských států od evropských plynárenských a elektrických sítí. Propojená a synchronizovaná evropská energetická síť má pro zajištění cenově dostupné, zabezpečené a udržitelné energie klíčový význam. Vytvoří také v celé Evropské unii více příležitostí pro investice, růst a tvorbu pracovních míst. Má-li být společný cíl – plně funkční a propojený evropský vnitřní trh s energií – naplněn, bude vybudování náležitých propojení vyžadovat urychlenou mobilizaci všech sil na všech úrovních.

Na podporu tohoto cíle delegace zdůraznily, že v zájmu dalšího posilování vnitřního trhu s energií je naléhavě nutné realizovat projekty společného zájmu. Vyjádřily rovněž názor, že v celé Evropské unii by mělo nejvyšší prioritou být včasné přijímání a zavádění kodexů elektroenergetických a plynárenských sítí. Kromě toho byl zvláštní důraz kladen na lepší uspořádání trhu, zejména v odvětví elektroenergetiky.

Za významný nástroj na cestě ke konečné konsolidaci jednotného trhu s energií v celé Evropské unii byla označena regionální integrace trhu. V zájmu řešení širších politických priorit je proto nutné dále posilovat regionální spolupráci, která by prostřednictvím koordinovaného provádění projektů společného zájmu byla důležitým prostředkem ke splnění cíle 10% propojení elektrických sítí členských států do roku 2020, jak stanovila Evropská rada.

Vzhledem k tomu, že k vybudování nezbytné infrastruktury, která by náležitým způsobem propojila všechny členské státy EU, je do roku 2020 zapotřebí značný objem investic, bylo za zásadní prvek v odvětví energetiky označeno neustálé zlepšování investičního prostředí. Delegace poukázaly na to, že je třeba – nákladově efektivním způsobem – více investovat do strategické a inteligentní infrastruktury. Rovněž připomněly, že je naléhavě nutné, aby všechny členské státy účinným a soudržným způsobem provedly a uplatňovaly třetí energetický balíček, aby bylo v celé Evropské unii zajištěno spolehlivé a tržní investiční prostředí na základě stabilního a předvídatelného evropského právního rámce.

Kromě nařízení TEN-E přijatého v roce 2013, spolu s Nástrojem pro propojení Evropy (CEF), jež představují stabilní evropský regulační nástroj, který byl vytvořen s cílem určit projekty společného zájmu a zajistit jejich včasnou realizaci, byl zmíněn rovněž Komisí navržený investiční plán pro Evropu, a především vytvoření Evropského fondu pro strategické investice (EFSI), jenž má v EU výrazně zlepšit přístup investičních projektů k dlouhodobému financování. Tento nástroj by pokryl projekty společného zájmu či jiné projekty zaměřené na propojení a tím urychlil a zároveň doplnil stávající strukturu podpory projektů společného zájmu a dalších. EFSI nabídne nové možnosti komerčního financování. V této souvislosti delegace zdůraznily, že je nanejvýš důležité zajistit, aby všechny stávající a přidělené zdroje EU byly plně využity, a dále zlepšovat regulační prostředí pro investice.

Životní prostředí

V Radě pro životní prostředí proběhla výměna názorů ohledně ekologických opatření v rámci evropského semestru na základě informativní poznámky obsahující dvě otázky (dokument 6143/15). Ministři opětovně potvrdili, že politika v oblasti životního prostředí, zelenější ekonomika a ekologická opatření v rámci evropského semestru mohou velmi výrazným způsobem přispět k obecným cílům politik, kterými je stimulace růstu a tvorba pracovních míst.

Ministři uvedli, že je na čase pokročit dále a plně využít synergie mezi politikami v oblasti životního prostředí a v jiných oblastech prostřednictvím kombinace různých nástrojů a iniciativ, jako jsou ekologičtější fiskální systémy, lépe cílené investice, podpora výzkumu a vývoje a zohledňování zvláštních potřeb malých a středních podniků.

Ministři nicméně konstatovali, že v roční analýze růstu na rok 2015 není dostatečně uznána role, kterou opatření v oblasti životního prostředí, účinné využívání zdrojů nebo zelená ekonomika hrají v širším kontextu udržitelného vývoje a při podpoře růstu, zaměstnanosti a investic.

Rada vyzvala Komisi, aby pokyny a jednoznačná sdělení obsažené v jejích závěrech ze dne 28. října 2014 zohlednila při přípravě přezkumu strategie Evropa 2020 v polovině období, jehož předložení se očekává do konce tohoto roku, aby tak zajistila výrazný ekologický rozměr a plnou synergii mezi politikami v oblasti životního prostředí a jinými politikami.

Rada uvedla, že vítá příležitosti, které nabídne návrh týkající se jednotného digitálního trhu připravovaný Komisí, jakož i seznam příkladů možných synergií mezi cíli oběhového hospodářství a plánované strategie pro jednotný digitální trh ve prospěch zeleného růstu a tvorby pracovních míst, který vypracovalo předsednictví. Ministři podtrhli zejména význam některých oblastí, jako jsou inteligentní města (včetně inteligentní dopravy a osvětlení), nakládání s odpady, územní plánování a přístup k informacím o životním prostředí a jejich šíření.

V neposlední řadě ministři při této příležitosti opět vyjádřili své zklamání nad tím, že Komise stáhla balíček předpisů o odpadech, a vyzvali ji, aby bezodkladně předložila nový, ambicióznější návrh týkající se oběhového hospodářství, který by měl být širší a zahrnovat i ustanovení nad rámec oblasti odpadu.