



Council of the  
European Union

Brussels, 4 March 2020  
(OR. en, ro)

6536/20

---

---

**Interinstitutional File:  
2019/0253(COD)**

---

---

**AGRI 73  
AGRIFIN 17  
AGRIORG 15  
AGRILEG 27  
CODEC 150  
INST 34  
PARLNAT 12**

**COVER NOTE**

---

From: The Senate of Romania  
date of receipt: 26 February 2020  
To: President of the Council of the European Union

---

Subject: REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE  
COUNCIL amending Regulation (EU) No 1306/2013 as regards financial  
discipline as from financial year 2021 and Regulation (EU) No 1307/2013  
as regards flexibility between pillars in respect of calendar year 2020  
[13644/19 + ADD 1 - COM (2019) 580 final]  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and  
Proportionality

---

Delegations will find attached the above-mentioned document followed by a courtesy English translation.



## Parlamentul României Senat

București, 26 februarie 2020

### OPINIA

#### SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 în ceea ce privește disciplina financiară începând cu exercițiul financiar 2021 și a Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește flexibilitatea între piloni în anul calendaristic 2020

#### COM (2019) 580 final

Senatul României a examinat propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 în ceea ce privește disciplina financiară începând cu exercițiul financiar 2021 și a Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește flexibilitatea între piloni în anul calendaristic 2020 - COM (2019) 580 final, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona (Protocolul nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/369/10.12.2019, **plenul Senatului**, în ședința din 26 februarie 2020, a hotărât următoarele:

1. Constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității cu mențiunea că există multe aspecte de clarificat.
2. Apreciază că este benefică propunerea inițiată de Comisie, dar consideră că mai sunt necesare discuții de clarificare, iar un an în plus (2021) este inefficient având în vedere stadiul negocierilor viitoarei PAC post 2020 și al viitorului CFM 2021-2027, ale căror compromisuri finale se preconizează a fi întârziate.
3. Consideră că:
  - (1) Transferul de fonduri de la pilonul II (măsuri de dezvoltare rurală) la pilonul I (plăți directe) nu este oportun, din următoarele considerente:
    - a) Măsurile de sprijin stabilite prin PNDR sunt menite asigurării dezvoltării durabile a zonelor rurale, în contextul promovării de către Uniune a obiectivului de protecție și îmbunătățire a mediului.
    - b) Măsurile de Agro-mediu și climă, plățile pentru zone care se confruntă cu constrângeri naturale sau cu alte constrângeri specifice, măsurile pentru dezvoltarea exploatațiilor și a întreprinderilor ocupă o pondere însemnată a alocărilor financiare.  
Aceste măsuri sunt bine cunoscute de beneficiari, așteptările lor în privința alocărilor financiare trebuie confirmate în continuare.

- (2) Pentru ca flexibilitatea între dezvoltarea rurală și plățile directe să poată fi aplicată, cuantumul maxim care poate fi transferat ar trebui să fie stabilit pe baza unui cuantum fix și nu pe baza unui procentaj. Este oportun ca să se prevadă posibilitatea aplicării în continuare a flexibilității și să fie stabilit cuantumul maxim care poate fi transferat de la dezvoltarea rurală la plățile directe.
- (3) Având în vedere nivelul cuantumului mediu la ha al plăților directe, cu 30% mai mic decât cuantumul mediu la ha al UE-27 al altor state membre, dinamica de creștere a suprafeței solicitate pentru plățile directe, așteptările fermierilor în privința nivelului plăților directe, transferul dinspre FEAGA spre FEADR nu ar fi oportun nici pentru 2020. Nivelul plăților directe trebuie să fie egal pentru toți fermierii indiferent în ce stat membru își desfășoară activitatea și pentru a nu se afecta competitivitatea în contextul condițiilor concurențiale ale pieței unice europene.
- Sumele din Anexă sunt cele care rezultă din calculul conform Articolului 14(2) din Regulamentul (UE) nr.1307/2013. În cazul României este prevăzută suma de 241 375 835 euro, care rezultă din înmulțirea sumei de 965 503 339 euro cu 25%. Suma de 965 503 339 este prevăzută în Anexa IX - Defalcarea sprijinului Uniunii pentru tipurile de intervenții pentru dezvoltarea rurală (2021-2027), menționate la articolul 83 alineatul (3) la Regulamentul privind planurile strategice.
- (4) Având în vedere că România susține un buget mai mare, adecvat pentru măsurile de dezvoltare rurală din perioada 2021-2027, ar trebui ca această anexă să fie adoptată cu rezerva adoptării CFM 2021-2027.
- (5) Statele membre au nevoie de cel puțin un an și jumătate pentru elaborarea și aprobarea planului strategic, a legislației naționale, a procedurilor interne, a ghidurilor dar și a adaptării sistemului informatic pentru gestionarea intervențiilor.
- (6) Trebuie să se asigure menținerea tuturor intervențiilor din actualele regulamente, inclusiv ajutoarele naționale de tranziție la nivelul anului 2020, respectiv 50%.
- (7) Perioada de tranziție ar trebui să fie mai mare de 1 an, în funcție de estimările fiecărei administrații naționale de implementare și legiferare.
- (8) Statele membre, inclusiv România, trebuie să analizeze în detaliu constituirea sumelor prevăzute în Anexa la prezenta propunere de Regulament.

**p. Președintele Senatului**



**Titus CORLĂȚEAN**



## Parlamentul României Senat

Bucharest, February 26, 2020

Courtesy translation

### OPINION

of the SENATE OF ROMANIA

**on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) No 1306/2013 as regards financial discipline as from financial year 2021 and Regulation (EU) No 1307/2013 as regards flexibility between pillars in respect of calendar year 2020**

**COM (2019) 580 final**

The Senate of Romania has examined the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) No 1306/2013 as regards financial discipline as from financial year 2021 and Regulation (EU) No 1307/2013 as regards flexibility between pillars in respect of calendar year 2020 - COM (2019) 580 final, according to the provisions of the Treaty of Lisbon (Protocol no.2).

Taking into account the report of the Committee for European Affairs no. LXII/369/10.12.2019, **the plenum of the Senate**, during its session of February 26, 2020, has decided the following:

1. Notes that the present proposal for a Regulation respects the principle of subsidiarity and the principle of proportionality with the mention that there are many aspects to be clarified.
2. Appreciates that the proposal initiated by the Commission is beneficial, but considers that further clarification discussions are needed, and one more year (2021) is inefficient given the state of negotiations on the future post-2020 CAP and the future MFF 2021-2027, of whose final compromises are expected to be delayed.
3. Considers that:
  - (1) The transfer of funds from pillar II (rural development measures) to pillar I (direct payments) is not appropriate, for the following reasons:
    - a) The support measures established by the NRDP are aimed at ensuring the sustainable development of the rural areas, in the context of the Union's promotion of the objective of environmental protection and improvement.
    - b) Agri-environment and climate measures, payments for areas facing natural or other specific constraints, measures for the development of farms and businesses occupy a significant share of the financial allocations. These measures are well

known by the beneficiaries, their expectations regarding the financial allocations must be further confirmed.

- (2) In order for flexibility between rural development and direct payments to be applied, the maximum amount that can be transferred should be based on a fixed amount and not on a percentage. It is appropriate to provide for the possibility of further application of flexibility and to establish the maximum amount that can be transferred from rural development to direct payments.
- (3) Given the level of the average amount per hectare of direct payments, 30% lower than the average amount per hectare of the EU-27 of other Member States, the growth dynamics of the area required for direct payments, the farmers' expectations regarding the level of direct payments, the transfer from the EAGF to the EAFRD would not be appropriate for 2020 either. The level of direct payments should be equal for all farmers no matter in which Member State they operate and in order not to affect the competitiveness in the context of the competitive conditions of the European Single Market.

The amounts in the Annex are those resulting from the calculation according to Article 14 (2) of Regulation (EU) No 1307/2013. In the case of Romania, the amount of 241 375 835 euros is foreseen, which results from multiplying the amount of 965 503 339 euros by 25%.

The amount of 965 503 339 is set out in Annex IX - Breakdown of Union support for the types of interventions for rural development (2021-2027), mentioned in Article 83 (3) of the Strategic Plans Regulation.

- (4) Given that Romania supports a larger budget, suitable for rural development measures from 2021-2027, this annex should be adopted subject to the adoption of the MFF 2021-2027.
- (5) Member States need at least a year and a half to develop and approve the strategic plan, national legislation, internal procedures, guides, but also adapting the IT system for managing interventions.
- (6) All interventions in the current regulations, including national transitional aid at the level of 2020, respectively 50%, have to be maintained.
- (7) The transition period should be longer than 1 year, depending on the estimates of each national administration for implementation and regulation.
- (8) Member States, including Romania, must analyze in detail the constitution of the amounts provided for in the Annex of the present proposal for a Regulation.

**p. President of the Senate**

**Titus CORLĂȚEAN**

