

V Bruseli 15. júna 2021
(OR. en)

Medziinštitucionálny spis:
2018/0250(COD)

6488/1/21
REV 1 ADD 1

JAI 199
FRONT 72
ENFOPOL 70
CADREFIN 92
CT 16
CODEC 260
PARLNAT 140

ODÔVODNENÉ STANOVISKO RADY

Predmet:	Pozícia Rady v prvom čítaní na účely prijatia NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa zriaďuje Fond pre vnútornú bezpečnosť – odôvodnené stanovisko Rady – prijatá Radou 14. júna 2021
----------	---

I. ÚVOD

1. Komisia 15. júna 2018 predložila v rámci okruhu 5 (Bezpečnosť a obrana) viacročného finančného rámca (VFR) na roky 2021 – 2027 návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje Fond pre vnútornú bezpečnosť¹ (ďalej len „ISF“ alebo „fond“).
2. Európsky parlament prijal svoju pozíciu v prvom čítaní na plenárnej schôdzi 13. marca 2019.²
3. Európsky hospodársky a sociálny výbor prijal stanovisko na plenárnom zasadnutí 18. októbra 2018³.
4. Výbor regiónov k tomuto fondu stanovisko nezaujal.
5. Rada 7. júna 2019 prijala čiastočné všeobecné smerovanie⁴, ktoré slúžilo ako počiatočný mandát na rokovania s Európskym parlamentom. Rada 12. októbra 2020 prijala čiastočné všeobecné smerovanie⁵ k uvedenému návrhu.
6. Spoluzákonnodarcovia začali rokovať v druhom polroku 2019. Na trialógu 10. decembra 2020 dosiahli spoluzákonnodarcovia predbežnú dohodu, ktorá bola predložená na zasadnutí Výboru stálych predstaviteľov 16. decembra 2020⁶. Znenie predložené predsedníctvom získalo na zasadnutí potrebnú podporu delegácií. Následne pokračovali práce na technickej úrovni, najmä s cieľom finalizovať niektoré odôvodnenia, terminológiu a ustanovenia o retroaktivite, aby sa zaistila kontinuita financovania, a ukazovatele.

¹ 10154/18 + ADD 1.

² 7404/19.

³ 13774/18.

⁴ 10137/19.

⁵ 11945/20 + COR 1.

⁶ 13862/1/20 REV 1.

7. Výbor stálych predstaviteľov analyzoval konečné kompromisné znenie⁷ na účely dosiahnutia dohody na svojom zasadnutí 24. februára 2021.
8. Výbor Európskeho parlamentu pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci (LIBE) potvrdil politickú dohodu 1. marca 2021. Predseda výboru LIBE zaslal predsedovi Výboru stálych predstaviteľov list, v ktorom potvrdil, že ak Rada schváli toto znenie v prvom čítaní, po revízii právnikmi lingvistami Parlament schváli pozíciu Rady v druhom čítaní.
9. Výbor stálych predstaviteľov politickú dohodu⁸ potvrdil na svojom zasadnutí 10. marca 2021.

II. CIEĽ

10. Cieľom politiky fondu je prispievať k zaisteniu vysokej úrovne bezpečnosti v Únii, najmä prostredníctvom predchádzania terorizmu a radikalizácii, závažnej a organizovanej trestnej činnosti a počítačovej kriminalite a boja proti nim, a to poskytovaním pomoci a ochrany obetiam trestných činov, ako aj prípravou na udalosti, riziká a krízy súvisiace s bezpečnosťou, ochranou proti nim a ich účinným riadením v rámci pôsobnosti nariadenia.
11. Fond bude prispievať k týmto špecifickým cieľom: i) zlepšenie a uľahčenie výmeny informácií medzi príslušnými orgánmi členských štátov a príslušnými úradmi Únie, ako aj v rámci nich a prípadne aj s tretími krajinami a medzinárodnými organizáciami; ii) zlepšenie a zintenzívnenie cezhraničnej spolupráce vrátane spoločných operácií medzi príslušnými orgánmi členských štátov v súvislosti s terorizmom a so závažnou a organizovanou trestnou činnosťou s cezhraničným rozmerom; iii) podpora posilňovania spôsobilostí členských štátov v súvislosti s predchádzaním trestnej činnosti, terorizmu a radikalizácii a boja proti nim, ako aj s riadením udalostí, rizík a kríz súvisiacich s bezpečnosťou.

⁷ 6106/2/21 REV 1.

⁸ 6691/21.

III. ANALÝZA POZÍCIE RADY V PRVOM ČÍTANÍ

12. Medzi Európskym parlamentom a Radou sa uskutočnili rokovania s cieľom uzavrieť dohodu v štádiu pozície Rady v prvom čítaní („skorá dohoda v druhom čítaní“).
13. Znenie pozície Rady v prvom čítaní je výsledkom kompromisu, ktorý sa za pomoci Komisie dosiahol počas rokovaní medzi Európskym parlamentom a Radou. Hlavné prvky kompromisu sú zhrnuté nižšie.
14. Financujúce agentúry: V článku 17 sa doplnil odsek, ktorým sa vo výnimočných prípadoch umožňuje, aby na financovanie v rámci akcií Únie boli oprávnené aj agentúry Únie, ak pomáhajú pri implementácii akcií Únie, ktoré patria do ich právomoci, a ak sa na tieto akcie nevzťahuje príspevok Únie do rozpočtu agentúr prostredníctvom ročného rozpočtu.
15. Opatrenia v tretích krajinách a vo vzťahu k nim: S EP sa dosiahol kompromis, pokiaľ ide o doplnenie v článku 8, že značná časť finančných prostriedkov z tematického nástroja by mala podporovať akcie v tretích krajinách alebo vo vzťahu k tretím krajinám s cieľom „prispievať k riadeniu vonkajšej migrácie“. Znenie bolo zmenené takto: „s cieľom prispieť k boju proti trestnej činnosti vrátane obchodovania s drogami, obchodovaniu s ľuďmi a ich predchádzaniu a k boju proti cezhraničným zločineckým sieťam prevádzáčov/pašerákov“.
16. „Spolupráca v oblasti spravodajských informácií“: Pozícia EP obsahovala pozmeňujúci návrh, ktorým sa ako štvrtý špecifický cieľ zavádza rozvíjanie spoločnej spravodajskej kultúry. Ako kompromis sa dospelo k predbežnej dohode o odôvodnení týkajúcom sa spolupráce a výmeny informácií o závažnej a organizovanej trestnej činnosti a terorizme.
17. Štandardné vybavenie: Článok 4 ods. 3 písm. b) návrhu Komisie, ktorým by sa z financovania vylúčili nákup alebo údržba štandardného vybavenia, sa nahradil odôvodnením.

18. Neoprávnené akcie, ktoré by mali byť oprávnené v núdzových situáciách: V článku 4 ods. 3 sa na rozdiel od návrhu Komisie uvádza obmedzený počet nepodporovaných akcií, ktoré sú oprávnené v núdzových situáciách. Napríklad akcie na vojenské alebo obranné účely zostávajú neoprávnené.
19. Nákup vybavenia: Percentuálna hodnota finančných prostriedkov pridelených na program členského štátu, ktorá sa môže použiť na nákup vybavenia, sa zvýšila z 15 % v návrhu Komisie na 35 %.
20. Operačná podpora: Percentuálna hodnota pridelených finančných prostriedkov, ktorá sa môže použiť na operačnú podporu, sa zvýšila z 10 % na 20 %.
21. Delegované akty a vykonávacie akty: Komisia prijme pracovné programy prostredníctvom vykonávacích aktov (postup preskúmania).

IV. ZÁVER

22. Pozícia Rady v prvom čítaní odráža kompromisnú dohodu medzi Radou a Európskym parlamentom podporovanú Komisiou.
23. Rada sa domnieva, že jej pozícia v prvom čítaní predstavuje vyvážený kompromis a že nové nariadenie bude po prijatí zohrávať kľúčovú úlohu pri predchádzaní terorizmu a radikalizácii, závažnej a organizovanej trestnej činnosti a počítačovej kriminalite a pri boji proti nim, čím prispeje k zaručeniu vysokej úrovne bezpečnosti v Únii.