



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2021. gada 15. jūnijā
(OR. en)

Starpiestāžu lieta:
2018/0250(COD)

6488/1/21
REV 1 ADD 1

JAI 199
FRONT 72
ENFOPOL 70
CADREFIN 92
CT 16
CODEC 260
PARLNAT 140

PADOMES PASKAIDROJUMA RAKSTS

Temats: Padomes nostāja pirmajā lasījumā, lai pieņemtu EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULU, ar ko izveido lekšējās drošības fondu

- Padomes paskaidrojuma raksts
- Padome pieņēmusi 2021. gada 14. jūnijā

I. IEVADS

1. Komisija 2018. gada 15. jūnijā nāca klajā ar priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai par Iekšējās drošības fonda izveidi ¹ (turpmāk "IDF" vai "fonds") daudzgadu finanšu shēmas (DFS) 2021.–2027. gadam 5. izdevumu kategorijā (Drošība un aizsardzība).
2. Eiropas Parlaments 2019. gada 13. marta plenārsēdē pieņēma nostāju pirmajā lasījumā ².
3. Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komiteja atzinumu pieņēma 2018. gada 18. oktobra plenārsēdē ³.
4. Reģionu komiteja atzinumu par šo fondu nesniedza.
5. Padome 2019. gada 7. jūnijā pieņēma daļēju vispārēju pieeju ⁴, kas kalpoja kā sākotnējas pilnvaras sarunām ar Eiropas Parlamentu. Padome 2020. gada 12. oktobrī pieņēma pilnīgu vispārēju pieeju ⁵ attiecībā uz minēto priekšlikumu.
6. Likumdevēji 2019. gada otrajā pusgadā sāka sarunas. Trialogā 2020. gada 10. decembrī likumdevēji panāca provizorisku vienošanos, kas tika iesniegta Pastāvīgo pārstāvju komitejas sanāksmē 2020. gada 16. decembrī ⁶. Sanāksmē prezidentvalsts iesniegtais teksts saņēma vajadzīgo atbalstu no delegācijām. Pēc tam darbs turpinājās tehniskā līmenī, jo īpaši lai pabeigtu izstrādāt dažus apsvērumus, terminoloģiju, noteikumus par atpakaļejošu spēku, ar ko nodrošina finansējuma nepārtrauktību, un rādītājus.

¹ Dok. 10154/18 + ADD 1.

² Dok. 7404/19.

³ Dok. 13774/18.

⁴ Dok. 10137/19.

⁵ Dok. 11945/20 + COR 1.

⁶ Dok. 13862/1/20 REV 1.

7. Pastāvīgo pārstāvju komiteja analizēja galīgo kompromisa tekstu ⁷, lai panāktu vienošanos 2021. gada 24. februāra sanāksmē.
8. Eiropas Parlamenta Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja (LIBE) 2021. gada 1. martā apstiprināja politisku vienošanos. LIBE komitejas priekšsēdētājs nosūtīja vēstuli Pastāvīgo pārstāvju komitejas priekšsēdētājam, kurā apstiprināja, ka gadījumā, ja Padome šo tekstu apstiprinās pirmajā lasījumā, tad pēc juristu lingvistu veiktas pārskatīšanas Parlaments apstiprinās Padomes nostāju savā otrajā lasījumā.
9. Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2021. gada 10. marta sanāksmē apstiprināja politisko vienošanos ⁸.

II. MĒRKIS

10. Fonda politikas mērķis ir veicināt augsta līmeņa drošību Savienībā, jo īpaši, novēršot un apkarojot terorismu un radikalizāciju, smago un organizēto noziedzību un kibernoiedzību, atbalstot un aizsargājot noziegumā cietušos, kā arī gatavojoties ar drošību saistītiem incidentiem, riskiem un krīzēm, aizsargājot pret tiem un tos efektīvi pārvaldot šīs regulas darbības jomas ietvaros.
11. Fonds sekmēs šādu īpašo mērķu sasniegšanu: i) uzlabot un sekmēt informācijas apmaiņu starp dalībvalstu kompetentajām iestādēm un attiecīgajām Savienības struktūrām un to iekšienē un attiecīgā gadījumā ar trešām valstīm un starptautiskām organizācijām; ii) uzlabot un pastiprināt pārrobežu sadarbību, tostarp kopīgas operācijas, ko starp dalībvalstu kompetentajām iestādēm un to iekšienē veic saistībā ar terorismu un smago un organizēto noziedzību ar pārrobežu dimensiju; iii) atbalstīt dalībvalstu spēju stiprināšanu saistībā ar noziedzības, terorisma un radikalizācijas novēršanu un apkarošanu, kā arī ar drošību saistītu incidentu, risku un krīžu pārvaldību.

⁷ Dok. 6106/2/21 REV 1.

⁸ Dok. 6691/21.

III. PADOMES PIRMĀ LASĪJUMA NOSTĀJAS ANALĪZE

12. Eiropas Parlaments un Padome risināja sarunas, lai panāktu vienošanos posmā, kad tiek apstiprināta Padomes nostāja pirmajā lasījumā ("agrīna otrā lasījuma vienošanās").
13. Padomes nostājas pirmajā lasījumā teksts atbilst kompromisam, kas panākts Eiropas Parlamenta un Padomes sarunās, kuras sekmēja Komisija. Šā kompromisa galvenie elementi ir apkopoti turpmāk.
14. Finansēšanas aģentūras. Teksta 17. pantā ir pievienots punkts, kas izņēmuma kārtā Savienības aģentūrām dod tiesības saņemt finansējumu Savienības darbību ietvaros, ja tās palīdz īstenot Savienības darbības, kas ir aģentūru kompetencē, un ja minētās darbības netiek segtas ar Savienības ieguldījumu aģentūru budžetā, izmantojot gada budžetu.
15. Pasākumi trešās valstīs un saistībā ar tām. Ar Eiropas Parlamentu tika panākts kompromiss attiecībā uz papildinājumu 8. pantā, ka ievērojamai daļai no tematiskā mehānisma finansējuma būtu jāatbalsta darbības trešās valstīs vai saistībā ar tām, "lai sniegtu ieguldījumu ārējās migrācijas pārvaldībā". Formulējums tika mainīts uz "apkarot un novērst noziedzību, tostarp narkotiku tirdzniecību un cilvēku tirdzniecību, un palīdzētu apkarot pārrobežu noziedzīgos kontrabandas tīklus".
16. "Izlūkdienu sadarbība". Eiropas Parlamenta nostājā bija iekļauts grozījums, ar ko ievieš kopējas izlūkošanas kultūras izveidi kā ceturto īpašo mērķi. Kā kompromiss tika panākta provizoriska vienošanās par apsvērumu attiecībā uz sadarbību un informācijas apmaiņu par smago un organizēto noziedzību un terorismu.
17. Standarta aprīkojums. Komisijas priekšlikuma 4. panta 3. punkta b) apakšpunkts, ar kuru no finansējuma būtu izslēgta standarta aprīkojuma iegāde vai apkope, ir aizstāts ar apsvērumu.

18. Darbības, kuras nav atbalsttiesīgas, bet kurām ārkārtas situācijās vajadzētu būt atbalsttiesīgām. 4. panta 3. punktā salīdzinājumā ar Komisijas priekšlikumu ir ierobežotāks skaits darbību, kuras nav atbalsttiesīgas, tomēr ārkārtas situācijās ir atbalsttiesīgas. Piemēram, darbības militāros vai aizsardzības nolūkos joprojām nav atbalsttiesīgas.
19. Aprīkojuma iepirkums. Piešķiruma procents dalībvalsts programmā, kuru var izmantot aprīkojuma iepirkumam, ir palielināts no 15 % Komisijas priekšlikumā līdz 35 %.
20. Darbības atbalsts. Piešķiruma procents, kuru var izmantot darbības atbalstam, ir palielināts no 10 % līdz 20 %.
21. Deleģētie akti pret īstenošanas aktiem. Komisija pieņems darba programmas ar īstenošanas aktiem (pārbaudes procedūra).

IV. NOBEIGUMS

22. Padomes nostāja pirmajā lasījumā atspoguļo kompromisu, par kuru ar Komisijas atbalstu ir panākta vienošanās starp Padomi un Eiropas Parlamentu.
23. Padome uzskata, ka tās nostāja pirmajā lasījumā ir līdzsvarots kompromiss un ka pēc pieņemšanas jaunajai regulai būs būtiska nozīme terorisma un radikalizācijas, smagās un organizētās noziedzības, un kibernetiskās noziedzības novēršanā un apkarošanā un tādējādi tā sniegs ieguldījumu augsta drošības līmeņa garantēšanā Savienībā.