



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 15. juni 2021
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2018/0250(COD)

6488/1/21
REV 1 ADD 1

JAI 199
FRONT 72
ENFOPOL 70
CADREFIN 92
CT 16
CODEC 260
PARLNAT 140

RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.:	Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af Fonden for Intern Sikkerhed
	– Rådets begrundelse
	– Vedtaget af Rådet den 14. juni 2021

I. INDLEDNING

1. Den 15. juni 2018 fremsatte Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Fonden for Intern Sikkerhed¹ (i det følgende benævnt "FIS" eller "fonden") inden for udgiftsområde 5 (Sikkerhed og forsvar) i den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027.
2. Europa-Parlamentet fastlagde sin førstebehandlingsholdning på plenarmødet den 13. marts 2019.²
3. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog en udtalelse på plenarforsamlingen den 18. oktober 2018³.
4. Regionsudvalget afgav ikke udtalelse om denne fond.
5. Den 7. juni 2019 vedtog Rådet en delvis generel indstilling⁴, der tjente som et indledende mandat for forhandlingerne med Europa-Parlamentet. Den 12. oktober 2020 vedtog Rådet en samlet generel indstilling⁵ til ovennævnte forslag.
6. Medlovgiverne indledte forhandlinger i anden halvdel af 2019. På trepartsmødet den 10. december 2020 opnåede medlovgiverne en foreløbig aftale, som blev forelagt på mødet i De Faste Repræsentanternes Komité den 16. december 2020⁶. På mødet fik den tekst, som formandskabet forelagde, den nødvendige støtte fra delegationerne. Arbejdet fortsatte derefter på teknisk plan, navnlig for at færdiggøre nogle af betragtningerne, terminologien, bestemmelserne om tilbagevirkende kraft, der skal sikre kontinuitet i finansieringen, og indikatorerne.

¹ 10154/18 + ADD 1.

² 7404/19.

³ 13774/18.

⁴ 10137/19.

⁵ 11945/20 + COR 1.

⁶ 13862/1/20 REV 1.

7. De Faste Repræsentanternes Komité analyserede den endelige kompromistekst⁷ med henblik på at opnå enighed på mødet den 24. februar 2021.
8. Den 1. marts 2021 bekræftede Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) den politiske enighed. Formanden for LIBE-udvalget sendte en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité, hvori det bekræftes, at hvis Rådet godkender denne tekst ved førstebehandlingen, vil Parlamentet efter jurist-lingvisternes gennemgang godkende Rådets holdning ved andenbehandlingen.
9. De Faste Repræsentanternes Komité bekræftede den politiske enighed⁸ på mødet den 10. marts 2021.

II. FORMÅL

10. Fondens politiske mål er at bidrage til at sikre et højt sikkerhedsniveau i Unionen, navnlig ved at forebygge og bekæmpe terrorisme og radikaliserings, grov og organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet, ved at bistå og beskytte ofre for kriminalitet samt ved at forberede sig på, beskytte mod og effektivt styre sikkerhedsrelaterede hændelser, risici og kriser inden for forordningens anvendelsesområde.
11. Fonden bidrager til følgende specifikke mål: i) at forbedre og fremme udvekslingen af oplysninger mellem og inden for medlemsstaternes kompetente myndigheder og relevante EU-organer samt, hvor det er relevant, med tredjelande og internationale organisationer ii) at forbedre og intensivere grænseoverskridende samarbejde, herunder fælles operationer mellem og inden for medlemsstaternes kompetente myndigheder vedrørende terrorisme og grov og organiseret kriminalitet med en grænseoverskridende dimension, iii) at støtte styrkelse af medlemsstaters kapacitet til at forebygge og bekæmpe kriminalitet, terrorisme og radikaliserings, samt styre sikkerhedsrelaterede hændelser, risici og kriser.

⁷ 6106/2/21 REV 2.

⁸ 6691/21.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

12. Europa-Parlamentet og Rådet har ført forhandlinger med henblik på at indgå en aftale på tidspunktet for Rådets førstebehandlingsholdning ("tidlig enighed ved andenbehandlingen").
13. Teksten til Rådets førstebehandlingsholdning afspejler det kompromis, der blev opnået under forhandlingerne mellem Europa-Parlamentet og Rådet med støtte fra Kommissionen. De vigtigste elementer i dette kompromis er sammenfattet nedenfor.
14. Finansiering af agenturer: I artikel 17 er der tilføjet et stykke, som fastsætter, at EU-agenturer undtagelsesvis også er berettigede til finansiering, når de bistår med gennemførelsen af EU-aktioner, der henhører under agenturernes kompetence, og disse aktioner ikke er omfattet af Unionens bidrag til agenturernes budget via det årlige budget.
15. Aktioner i og i relation til tredjelande: Der blev indgået et kompromis med Europa-Parlamentet om tilføjjelsen i artikel 8 om, at en betydelig del af finansieringen fra den tematiske facilitet bør støtte aktioner i eller i relation til tredjelande "for at bidrage til ekstern migrationsstyring". Ordlyden blev ændret til "bekæmpelse og forebyggelse af kriminalitet, herunder narkotikahandel, menneskehandel og bekæmpelse af grænseoverskridende kriminelle smuglernetværk".
16. "Efterretningssamarbejde": EP's holdning omfattede et ændringsforslag, der indførte udvikling af en fælles efterretningskultur som et fjerde specifikt mål. Som et kompromis blev der opnået foreløbig enighed om en betragtning om samarbejde og udveksling af oplysninger om grov og organiseret kriminalitet og terrorisme.
17. Standardudstyr: Artikel 4, stk. 3, litra b), i Kommissionens forslag, som ville have udelukket køb eller vedligeholdelse af standardudstyr fra finansiering, er blevet erstattet af en betragtning.

18. Ikkestøtteberettigede foranstaltninger, som bør være støtteberettigede i krisesituationer:
I artikel 4, stk. 3, er der sammenlignet med Kommissionens forslag et mere begrænset antal ikkestøtteberettigede aktioner, som er støtteberettigede i krisesituationer. F.eks. er aktioner med et militært eller forsvarsmæssigt formål fortsat ikke støtteberettigede.
19. Køb af udstyr: Den procentdel af tildelingen til en medlemsstats program, der kan anvendes til køb af udstyr, er blevet forhøjet fra 15 % i Kommissionens forslag til 35 %.
20. Operationel støtte: Den procentdel af tildelingen, der kan gå til operationel støtte, er blevet hævet fra 10 % til 20 %.
21. Delegerede retsakter over for gennemførelsesretsakter: Kommissionen vil vedtage arbejdsprogrammer ved hjælp af gennemførelsesretsakter (undersøgelsesprocedure).

IV. KONKLUSION

22. Rådets førstebehandlingsholdning afspejler det kompromis, som Rådet og Europa-Parlamentet er nået til enighed om med støtte fra Kommissionen.
23. Rådet mener, at dets førstebehandlingsholdning udgør et afbalanceret kompromis, og at den nye forordning, når den er vedtaget, vil spille en central rolle med hensyn til at forebygge og bekæmpe terrorisme og radikaliserings, grov og organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet og dermed bidrage til at sikre et højt sikkerhedsniveau i Unionen.
