



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 juni 2021
(OR. en)

6488/21
ADD 1

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0250(COD)**

JAI 199
FRONT 72
ENFOPOL 70
CADREFIN 92
CT 16
CODEC 260

UTKAST TILL RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av
Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Fonden för
inre säkerhet
– Utkast till rådets motivering

I. INLEDNING

1. Den 15 juni 2018 lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Fonden för inre säkerhet¹ (*Fonden för inre säkerhet eller fonden*) under rubrik 5 (Säkerhet och försvar) i den fleråriga budgetramen 2021–2027.
2. Europaparlamentet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen vid plenarsammanträdet den 13 mars 2019².
3. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog sitt yttrande vid plenarsessionen den 18 oktober 2018³.
4. Regionkommittén har inte avgett något yttrande om denna fond.
5. Den 7 juni 2019 antog rådet en partiell allmän riktlinje⁴ som tjänade som ett första mandat för förhandlingar med Europaparlamentet. Den 12 oktober 2020 antog rådet en fullständig allmän riktlinje⁵ om ovannämnda förslag.
6. Medlagstiftarna inledde förhandlingar under andra halvåret 2019. Vid trepartsmötet den 10 december 2020 nådde medlagstiftarna en preliminär överenskommelse, som lades fram vid Corepers möte den 16 december 2020⁶. Vid mötet fick ordförandeskapets text det stöd som krävdes från delegationerna. Arbetet fortsatte därefter på teknisk nivå, i synnerhet för att slutföra några av skälen samt med terminologi, bestämmelser om retroaktivitet för att säkerställa kontinuitet i finansieringen och indikatorer.

¹ Dok. 10154/18 + ADD 1.

² Dok. 7404/19.

³ Dok. 13774/18.

⁴ Dok. 10137/19.

⁵ Dok. 11945/20 + COR 1.

⁶ Dok. 13862/1/20 REV 1.

7. Coreper analyserade den slutliga kompromisstexten⁷ i syfte att nå en överenskommelse vid mötet den 24 februari 2021.
8. Den 1 mars 2021 bekräftade Europaparlamentets utskott för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (LIBE) den politiska överenskommelsen. LIBE-utskottets ordförande skickade en skrivelse till Corepers ordförande och bekräftade att om rådet godkänner texten vid första behandlingen, kommer parlamentet att efter juristlingvisternas slutgranskning godkänna rådets ståndpunkt vid andra behandlingen.
9. Coreper bekräftade den politiska överenskommelsen⁸ vid mötet den 10 mars 2021.

II. MÅL

10. Fondens politiska mål är att bidra till att säkerställa en hög säkerhetsnivå i unionen, i synnerhet genom att förebygga och bekämpa terrorism och radikaliserings, grov och organiserad brottslighet och it-brottslighet, genom att bistå och skydda brottsoffer och genom att ha beredskap för, skydda emot och effektivt hantera säkerhetsrelaterade incidenter, risker och kriser inom förordningens tillämpningsområde.
11. Fonden ska bidra till att följande specifika mål uppnås: (i) Att utbytet av information förbättras och underlättas mellan och inom medlemsstaternas behöriga myndigheter och de berörda unionsorganen samt i förekommande fall med tredjeländer och internationella organisationer. (ii) Att det gränsöverskridande samarbetet förbättras och intensifieras, inbegripet de gemensamma insatserna mellan och inom medlemsstaternas behöriga myndigheter när det gäller terrorism och grov och organiserad brottslighet med en gränsöverskridande dimension. (iii) Att medlemsstaternas förmåga att förebygga och bekämpa brottslighet, terrorism och radikaliserings samt hantera säkerhetsrelaterade incidenter, risker och kriser stärks.

⁷ Dok. 6106/2/21 REV 1.

⁸ Dok. 6691/21.

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

12. Europaparlamentet och rådet förde förhandlingar i syfte att nå en överenskommelse på grundval av rådets ståndpunkt vid första behandlingen ("tidig överenskommelse vid andra behandlingen").
13. Texten i rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar den kompromiss som med kommissionens hjälp nåddes i förhandlingarna mellan Europaparlamentet och rådet. Huvudinnehållet i denna kompromiss sammanfattas nedan.
14. Finansiering av byråer: En punkt har lagts till i artikel 17 för att se till att byråer i undantagsfall är berättigade till finansiering när de bistår vid genomförandet av unionsåtgärder som omfattas av byråernas befogenheter och om dessa åtgärder inte täcks av unionens bidrag till byråernas budget genom den årliga budgeten.
15. Åtgärder i och i förhållande till tredjeländer: En kompromiss nåddes med Europaparlamentet om tillägget i artikel 8 om att en betydande del av finansieringen från den tematiska delen bör stödja åtgärder i eller avseende tredjeländer "för att bidra till hantering av extern migration". Formuleringen ändrades till "för att bidra till att bekämpa och förebygga brott, inbegripet olaglig narkotikahandel och människohandel, och till att bekämpa gränsöverskridande kriminella smugglingsnätverk".
16. Underrättelsesamarbete: Europaparlamentets ståndpunkt innehöll ett ändringsförslag om att utveckla en gemensam underrättelsekultur som ett fjärde särskilt mål. Som en kompromiss nåddes en preliminär överenskommelse om ett skäl om samarbete och informationsutbyte om grov och organiserad brottslighet och terrorism.
17. Utrustning i standardutförande: Artikel 4.3 b i kommissionens förslag, som skulle ha undantagit förvärv eller underhåll av utrustning i standardutförande från finansiering, har ersatts av ett skäl.

18. Åtgärder som inte är stödberättigande men som bör vara det i nödsituationer: Jämfört med artikel 4.3 i kommissionens förslag har man begränsat antalet åtgärder som inte är stödberättigande men som är det i nödsituationer. Exempelvis är åtgärder med militära eller försvarsrelaterade syften fortfarande inte stödberättigande.
19. Förvärv av utrustning: Den procentandel av anslaget för en medlemsstats program som får användas för förvärv av utrustning har höjts från 15 % i kommissionens förslag till 35 %.
20. Driftsstöd: Den procentandel av anslaget som får gå till driftsstöd har höjts från 10 % till 20 %.
21. Delegerade akter och genomförandeakter: Kommissionen ska anta arbetsprogram genom genomförandeakter (granskningsförfarande).

IV. SLUTSATS

22. Rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar den kompromiss som rådet och Europaparlamentet, med stöd av kommissionen, kommit överens om.
23. Rådet anser att dess ståndpunkt vid första behandlingen utgör en välavvägd kompromiss och att den nya förordningen, när den väl har antagits, kommer att spela en nyckelroll när det gäller att förebygga och bekämpa terrorism och radikaliserings, grov och organiserad brottslighet samt it-brottslighet, och därigenom bidra till att säkerställa en hög säkerhetsnivå inom unionen.
