



Svet
Evropske unije

Bruselj, 4. junij 2021
(OR. en)

6488/21
ADD 1

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0250(COD)

JAI 199
FRONT 72
ENFOPOL 70
CADREFIN 92
CT 16
CODEC 260

OSNUTEK UTEMELJITVE SVETA

Zadeva: Stališče Sveta v prvi obravnavi z namenom sprejetja uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi Sklada za notranjo varnost
– osnutek utemeljitve Sveta

I. UVOD

1. Komisija je 15. junija 2018 predložila predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi Sklada za notranjo varnost¹ (v nadaljnjem besedilu: Sklad za notranjo varnost ali Sklad) v okviru razdelka 5 (Varnost in obramba) večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027.
2. Evropski parlament je stališče v prvi obravnavi sprejel na plenarnem zasedanju 13. marca 2019.²
3. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje sprejel na plenarnem zasedanju 18. oktobra 2018³.
4. Odbor regij ni dal mnenja o tem skladu.
5. Svet je 7. junija 2019 sprejel delni splošni pristop⁴, ki je bil uporabljen kot prvotni mandat za pogajanja z Evropskim parlamentom. Svet je 12. oktobra 2020 sprejel celovit splošni pristop⁵ glede navedenega predloga.
6. Sozakonodajalca sta začela pogajanja v drugi polovici leta 2019. Sozakonodajalca sta na trialogu 10. decembra 2020 dosegla začasni dogovor, ki je bil predstavljen na seji Odbora stalnih predstavnikov 16. decembra 2020⁶. Na seji je besedilo, ki ga je predložilo predsedstvo, pridobilo potrebno podporo delegacij. Zatem se je nadaljevalo delo na tehnični ravni, zlasti da bi dokončno oblikovali nekatere od uvodnih izjav, terminologijo, določbe o retroaktivnosti, da bi se zagotovila kontinuiteta financiranja, in kazalnike.

¹ Dok. 10154/18 + ADD 1.

² Dok. 7404/19.

³ Dok. 13774/18.

⁴ Dok. 10137/19.

⁵ Dok. 11945/20 + COR 1.

⁶ Dok. 13862/1/20 REV 1.

7. Odbor stalnih predstavnikov je preučil končno kompromisno besedilo⁷, da bi o njem lahko dosegel dogovor na seji 24. februarja 2021.
8. Odbor Evropskega parlamenta za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (LIBE) je 1. marca 2021 potrdil politični dogovor. Predsednik odbora LIBE je poslal pismo predsedniku Odbora stalnih predstavnikov, v katerem je potrdil, da bo Parlament, če bo Svet besedilo odobril v prvi obravnavi, potem ko ga bo pregledala pravno lingvistična služba, odobril stališče Sveta v drugi obravnavi.
9. Odbor stalnih predstavnikov je politični dogovor⁸ potrdil na seji 10. marca 2021.

II. CILJ

10. Cilj politike Sklada je prispevati k zagotavljanju visoke ravni varnosti v Uniji, zlasti s preprečevanjem terorizma in radikalizacije, hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala ter kibernetске kriminalitete in bojem proti njim, s pomočjo žrtvam kaznivih dejanj in njihovo zaščito ter s pripravo na incidente, tveganja in krize, povezane z varnostjo, zaščito pred njimi in njihovim učinkovitim obvladovanjem v okviru področja uporabe te uredbe.
11. Sklad bo prispeval k naslednjim specifičnim ciljem: (i) izboljšanju in olajšanju izmenjave informacij med pristojnimi organi držav članic in ustreznimi organi Unije in znotraj njih ter po potrebi s tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami; (ii) izboljšanju in okrepitvi čezmejnega sodelovanja, vključno s skupnimi operacijami med pristojnimi organi držav članic in znotraj njih v zvezi s terorizmom ter hudimi kaznivimi dejanji in organiziranim kriminalom s čezmejno razsežnostjo; (iii) podpiranju krepitve zmogljivosti držav članic v zvezi s preprečevanjem kriminala, terorizma in radikalizacije ter bojem proti njim, pa tudi obvladovanjem incidentov, tveganj in kriz, povezanih z varnostjo.

⁷ Dok. 6106/2/21 REV 1.

⁸ Dok. 6691/21.

III. ANALIZA STALIŠČA SVETA V PRVI OBRAVNAVI

12. Evropski parlament in Svet sta si s pogajanjem prizadevala za sklenitev dogovora že v fazi stališča Sveta v prvi obravnavi (hiter dogovor v drugi obravnavi).
13. Besedilo stališča Sveta v prvi obravnavi odraža kompromis, ki sta ga v pogajanjih ob pomoči Komisije dosegla Evropski parlament in Svet. Ključni elementi tega kompromisa so povzeti v nadaljevanju.
14. Financiranje agencij V členu 17 je bil dodan odstavek, v skladu s katerim bi bile lahko agencije Unije izjemoma upravičene do financiranja, če pomagajo pri izvajanju ukrepov Unije, ki spadajo v pristojnost agencij, in se ti ukrepi ne krijejo iz prispevka Unije v proračun agencij v okviru letnega proračuna.
15. Ukrepi v tretjih državah in v zvezi z njimi Z EP je bil dosežen kompromis glede dodatka v členu 8, na podlagi katerega bi moral znaten del financiranja iz tematskega instrumenta podpirati ukrepe v tretjih državah ali v zvezi z njimi, „da bi prispevali k upravljanju zunanjih migracij“. Besedilo je bilo spremenjeno v „za boj proti kriminalu in njegovem preprečevanju, med drugim vključno s trgovino s prepovedanimi drogami in trgovino z ljudmi ter bojem proti čezmejnimi kriminalnim tihotapskim mrežam“.
16. „Sodelovanje na področju obveščevalnih podatkov“ Stališče EP je vključevalo predlog spremembe, ki bi uvedel razvoj skupne obveščevalne kulture kot četrtega specifičnega cilja. Kot kompromis je bil dosežen začasni dogovor o uvodni izjavi v zvezi s sodelovanjem in izmenjavi informacij o hudih kaznivih dejanjih in organiziranem kriminalu ter terorizmu.
17. Standardna oprema Člen 4(3)(b) predloga Komisije, ki bi iz financiranja izključil nakup ali vzdrževanje standardne opreme, je bil nadomeščen z uvodno izjavo.

18. Neupravičeni ukrepi, ki bi morali biti upravičeni v izrednih razmerah V členu 4(3) je v primerjavi s predlogom Komisije bolj omejeno število neupravičenih ukrepov, ki so upravičeni v izrednih razmerah. Na primer ukrepi z vojaškim ali obrambnim namenom ostajajo neupravičeni.
19. Nakup opreme Odstotni delež dodeljenih sredstev za program države članice, ki se lahko uporabi za nakup opreme, se je s 15 %, kot je predlagala Komisija, povečal na 35 %.
20. Operativna podpora Odstotni delež dodeljenih sredstev, ki se lahko nameni operativni podpori, se je z 10 % povečal na 20 %.
21. Delegirani akti oziroma izvedbeni akti Komisija bo delovne programe sprejela z izvedbenimi akti (postopek pregleda).

IV. SKLEPNA UGOTOVITEV

22. Stališče Sveta v prvi obravnavi odraža kompromis, ki sta ga ob podpori Komisije dosegla Svet in Evropski parlament.
23. Svet meni, da njegovo stališče v prvi obravnavi predstavlja uravnotežen kompromis in da bo imela nova uredba, ko bo sprejeta, ključno vlogo pri preprečevanju terorizma in radikalizacije, hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala ter kibernetске kriminalitete in bojem proti njim, s čimer bo prispevala k zagotavljanju visoke ravni varnosti v Uniji.