

Bruxelles, 4 iunie 2021
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2018/0250(COD)**

**6488/21
ADD 1**

**JAI 199
FRONT 72
ENFOPOL 70
CADREFIN 92
CT 16
CODEC 260**

PROIECT DE EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziție în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru securitate internă
– Proiect de expunere de motive a Consiliului

I. INTRODUCERE

1. La 15 iunie 2018, Comisia a prezentat o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru securitate internă ¹ (denumit în continuare „FSI” sau „fondul”) în cadrul rubricii 5 (Securitate și apărare) din cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027.
2. Parlamentul European a adoptat poziția sa în primă lectură în cadrul ședinței plenare din 13 martie 2019 ².
3. Comitetul Economic și Social European a adoptat avizul său în cadrul sesiunii sale plenare din 18 octombrie 2018 ³.
4. Comitetul Regiunilor nu a emis un aviz cu privire la acest fond.
5. La 7 iunie 2019, Consiliul a adoptat o abordare generală parțială ⁴, care a servit drept mandat inițial pentru negocierile cu Parlamentul European. La 12 octombrie 2020, Consiliul a adoptat o abordare generală completă ⁵ cu privire la propunerea sus-menționată.
6. Colegiuitorii s-au angajat în negocieri în a doua jumătate a anului 2019. În cadrul trilogului din 10 decembrie 2020, colegiuitorii au obținut un acord provizoriu, care a fost prezentat în cadrul reuniunii Comitetului Reprezentanților Permanenți din 16 decembrie 2020 ⁶. În cadrul reuniunii, textul prezentat de președinție a obținut sprijinul necesar din partea delegațiilor. Lucrările au continuat la nivel tehnic, în special în vederea finalizării unora dintre considerente, a terminologiei, a dispozițiilor privind retroactivitatea pentru a asigura continuitatea finanțării, precum și a indicatorilor.

¹ 10154/18 + ADD 1.

² 7404/19.

³ 13774/18.

⁴ 10137/19.

⁵ 11945/20 + COR 1.

⁶ 13862/1/20 REV 1.

7. Comitetul Reprezentanților Permanenți a analizat textul final de compromis ⁷ în vederea ajungerii la un acord în cadrul reuniunii sale din 24 februarie 2021.
8. La 1 martie 2021, Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE) a Parlamentului European a confirmat acordul politic. Președintele Comisiei LIBE a trimis o scrisoare președintelui Comitetului Reprezentanților Permanenți, confirmând faptul că, în cazul în care Consiliul aprobă acest text în primă lectură, după revizuirea de către experții juriști-lingviști, Parlamentul va aproba poziția Consiliului în a doua sa lectură.
9. Comitetul Reprezentanților Permanenți a confirmat acordul politic ⁸ în cadrul reuniunii sale din 10 martie 2021.

II. OBIECTIV

10. Obiectivul de politică al fondului este de a contribui la asigurarea unui nivel ridicat de securitate în Uniune, în special prin prevenirea și combaterea terorismului și a radicalizării, a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, precum și a criminalității informatice, prin acordarea de asistență și protecție victimelor infracțiunilor, precum și prin pregătirea în vederea incidentelor, a riscurilor și a crizelor legate de securitate care intră în sfera de aplicare a regulamentului, prin protecția împotriva acestora și prin gestionarea lor în mod eficace.
11. Fondul va contribui la următoarele obiective specifice: (i) îmbunătățirea și facilitarea schimbului de informații dintre și în cadrul autorităților competente ale statelor membre și organismele relevante ale Uniunii, precum și, după caz, cu țările terțe și organizațiile internaționale; (ii) îmbunătățirea și intensificarea cooperării transfrontaliere, inclusiv a operațiunilor comune desfășurate între autoritățile competente ale statelor membre și în cadrul acestora în ceea ce privește terorismul, formele grave de criminalitate și criminalitatea organizată cu o dimensiune transfrontalieră; (iii) sprijinirea consolidării capacităților statelor membre în ceea ce privește prevenirea și combaterea criminalității, a terorismului și a radicalizării, precum și gestionarea incidentelor, a riscurilor și a crizelor legate de securitate.

⁷ 6106/2/21 REV 1.

⁸ 6691/21.

III. ANALIZA POZIȚIEI ÎN PRIMĂ LECTURĂ A CONSILIULUI

12. Parlamentul European și Consiliul au desfășurat negocieri în vederea încheierii unui acord în etapa poziției în primă lectură a Consiliului („acord timpuriu în a doua lectură”).
13. Textul poziției în primă lectură a Consiliului reflectă compromisul la care s-a ajuns în cadrul negocierilor dintre Parlamentul European și Consiliu, facilitate de Comisie. Principalele elemente ale acestui compromis sunt rezumate mai jos.
14. Agențiile de finanțare: la articolul 17, a fost adăugat un alineat pentru ca agențiile Uniunii să poată fi în mod excepțional eligibile pentru finanțare atunci când acestea contribuie la punerea în aplicare a acțiunilor Uniunii care intră în sfera de competență a agențiilor, iar acțiunile respective nu sunt acoperite de contribuția Uniunii la bugetul agențiilor prin intermediul bugetului anual.
15. Acțiunile desfășurate în țările terțe și în legătură cu acestea: s-a ajuns la un compromis cu PE în ceea ce privește adăugarea, la articolul 8, a faptului că o parte semnificativă a finanțării din facilitatea tematică ar trebui să sprijine acțiuni în țările terțe sau în legătură cu acestea „pentru a contribui la gestionarea migrației externe”. Formularea a fost modificată în „la combaterea și prevenirea criminalității, inclusiv a traficului de droguri și a traficului de ființe umane, precum și la combaterea rețelelor infracționale transfrontaliere de traficanți”.
16. „Cooperarea în domeniul serviciilor de informații”: poziția PE a inclus un amendament prin care se introduce dezvoltarea unei culturi comune a informațiilor ca al patrulea obiectiv specific. Ca soluție de compromis, s-a ajuns la un acord provizoriu cu privire la un considerent referitor la cooperarea și schimbul de informații privind formele grave de criminalitate și criminalitatea organizată și terorismul.
17. Echipamentul standard: articolul 4 alineatul (3) litera (b) din propunerea Comisiei, care ar fi exclus de la finanțare achiziționarea sau întreținerea echipamentelor standard, a fost înlocuit cu un considerent.

18. Acțiuni neeligibile care ar trebui să fie eligibile în situații de urgență: la articolul 4 alineatul (3), în comparație cu propunerea Comisiei, numărul acțiunilor neeligibile care sunt eligibile în situații de urgență este mai limitat. De exemplu, acțiunile cu scop militar sau de apărare rămân neeligibile.
19. Achizițiile de echipamente: procentul din alocarea unui program al unui stat membru care poate fi utilizat pentru achiziționarea de echipamente a fost majorat la 35 %, față de 15 % cât era în propunerea Comisiei.
20. Sprijinul operațional: procentul care poate fi alocat sprijinului operațional a fost majorat de la 10 % la 20 %.
21. Acte delegate versus acte de punere în aplicare: Comisia va adopta programe de lucru prin intermediul unor acte de punere în aplicare (procedura de examinare).

IV. CONCLUZII

22. Poziția Consiliului în primă lectură reflectă compromisul convenit între Consiliu și Parlamentul European, cu sprijinul Comisiei.
23. Consiliul consideră că poziția sa în primă lectură reprezintă un compromis echilibrat și că, odată adoptat, noul regulament va juca un rol esențial în prevenirea și combaterea terorismului și a radicalizării, a formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate și a criminalității informatice, contribuind astfel la garantarea unui nivel ridicat de securitate în Uniune.