

Bruksela, 4 czerwca 2021 r.
(OR. en)

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2018/0250(COD)

6488/21
ADD 1

JAI 199
FRONT 72
ENFOPOL 70
CADREFIN 92
CT 16
CODEC 260

PROJEKT UZASADNIENIA RADY

Dotyczy: Stanowisko Rady w pierwszym czytaniu z myślą o przyjęciu
rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego
Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego
– Projekt uzasadnienia Rady

I. WPROWADZENIE

1. 15 czerwca 2018 r. Komisja przedłożyła wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego¹ (zwany dalej „FBW” lub „Funduszem”) w ramach działu 5 (Bezpieczeństwo i obrona) wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2021–2027.
2. Parlament Europejski przyjął swoje stanowisko w pierwszym czytaniu na sesji plenarnej 13 marca 2019 r.²
3. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny przyjął opinię na sesji plenarnej 18 października 2018 r.³
4. Komitet Regionów nie przedstawił opinii na temat Funduszu.
5. 7 czerwca 2019 r. Rada przyjęła częściowe podejście ogólne⁴, które posłużyło jako wstępny mandat do negocjacji z Parlamentem Europejskim. 12 października 2020 r. Rada przyjęła pełne podejście ogólne⁵ w sprawie wyżej wymienionego wniosku.
6. Współprawodawcy rozpoczęli negocjacje w drugiej połowie 2019 r. Podczas rozmów trójstronnych 10 grudnia 2020 r. współprawodawcy osiągnęli wstępne porozumienie, które zostało przedstawione na posiedzeniu Komitetu Stałych Przedstawicieli 16 grudnia 2020 r.⁶ Na posiedzeniu tekst przedłożony przez prezydencję uzyskał niezbędne poparcie delegacji. Następnie kontynuowano prace na poziomie technicznym, w szczególności nad sfinalizowaniem niektórych motywów, terminologii, przepisów dotyczących mocy wstecznej w celu zapewnienia ciągłości finansowania i wskaźników.

¹ 10154/18 + ADD 1.

² 7404/19.

³ 13774/18.

⁴ 10137/19.

⁵ 11945/20 + COR 1.

⁶ 13862/1/20 REV 1.

7. Komitet Stałych Przedstawicieli przeanalizował ostateczny tekst kompromisowy⁷ z myślą o osiągnięciu porozumienia na posiedzeniu 24 lutego 2021 r.
8. 1 marca 2021 r. Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE) Parlamentu Europejskiego potwierdziła porozumienie polityczne. Przewodniczący komisji LIBE wysłał pismo do przewodniczącego Komitetu Stałych Przedstawicieli, potwierdzając, że jeżeli Rada zatwierdzi ten tekst w pierwszym czytaniu, po weryfikacji prawno-językowej, Parlament zatwierdzi stanowisko Rady w drugim czytaniu.
9. Komitet Stałych Przedstawicieli potwierdził porozumienie polityczne⁸ na posiedzeniu 10 marca 2021 r.

II. CEL

10. Celem z zakresu polityki Funduszu jest przyczynianie się do zapewniania wysokiego poziomu bezpieczeństwa w Unii, w szczególności poprzez zapobieganie terroryzmowi i radykalizacji, poważnej i zorganizowanej przestępczości i cyberprzestępczości oraz zwalczanie tych zjawisk, poprzez wspieranie i ochronę ofiar przestępstw, a także poprzez przygotowywanie się do zdarzeń, ryzyka i kryzysów dotyczących bezpieczeństwa, ochronę przed nimi i skuteczne zarządzanie nimi w ramach zakresu stosowania przedmiotowego rozporządzenia.
11. Fundusz przyczyni się do realizacji następujących celów szczegółowych: (i) poprawy i ułatwiania wymiany informacji pomiędzy właściwymi organami państw członkowskich i odpowiednimi organami Unii oraz w obrębie tych organów, jak również, w stosownych przypadkach, z państwami trzecimi i organizacjami międzynarodowymi; (ii) poprawy i zintensyfikowania współpracy transgranicznej, w tym wspólnych operacji właściwych organów państw członkowskich oraz w obrębie tych organów, w zakresie terroryzmu oraz poważnej i zorganizowanej przestępczości o charakterze transgranicznym; (iii) wspierania wzmocnienia zdolności państw członkowskich w zakresie zapobiegania przestępczości, terroryzmowi i radykalizacji oraz zwalczania tych zjawisk, a także zarządzania zdarzeniami, ryzykiem i kryzysami dotyczącymi bezpieczeństwa.

⁷ 6106/2/21 REV 1.

⁸ 6691/21.

III. ANALIZA STANOWISKA RADY W PIERWSZYM CZYTANIU

12. Parlament Europejski i Rada przeprowadziły negocjacje w celu osiągnięcia porozumienia na etapie przyjmowania przez Radę stanowiska w pierwszym czytaniu („wczesne porozumienie w drugim czytaniu”).
13. Tekst stanowiska Rady w pierwszym czytaniu odzwierciedla kompromis osiągnięty w negocjacjach między Parlamentem Europejskim a Radą, prowadzonych przy wsparciu Komisji. Poniżej podsumowano najważniejsze elementy tego kompromisu.
14. Agencje finansujące: W art. 17 dodano ustęp umożliwiający agencjom unijnym kwalifikowanie się, w drodze wyjątku, do finansowania w ramach działań unijnych, w przypadku gdy pomagają w realizacji działań unijnych wchodzących w zakres kompetencji agencji i gdy działania te nie są pokrywane z wkładu Unii do budżetu agencji z budżetu rocznego.
15. Działania w państwach trzecich i dotyczące państw trzecich: Osiągnięto kompromis z PE w odniesieniu do dodania w art. 8, że znaczna część finansowania z instrumentu tematycznego powinna wspierać działania w państwach trzecich lub dotyczące państw trzecich „tak by przyczynić się do zarządzania migracją zewnętrzną”. Brzmienie zostało zmienione na „do zwalczania przestępczości, w tym nielegalnego handlu narkotykami i handlu ludźmi oraz zapobiegania jej, a także przyczynienia się do zwalczania transgranicznych przestępczych siatek zajmujących się przemytem”.
16. „Współpraca wywiadowcza”: Stanowisko PE obejmowało poprawkę wprowadzającą rozwój wspólnej kultury wywiadowczej jako czwarty cel szczegółowy. W ramach kompromisu osiągnięto wstępne porozumienie w sprawie motywu dotyczącego współpracy i wymiany informacji na temat poważnej i zorganizowanej przestępczości oraz terroryzmu.
17. Standardowy sprzęt: Art. 4 ust. 3 lit. b) wniosku Komisji, który wykluczałby z finansowania zakup lub utrzymanie standardowego sprzętu, został zastąpiony motywem.

18. Działania niekwalifikowalne, które powinny być kwalifikowalne w sytuacjach nadzwyczajnych: W art. 4 ust. 3 w porównaniu z wnioskiem Komisji liczba działań niekwalifikowalnych, które kwalifikują się w sytuacjach nadzwyczajnych, została ograniczona. Na przykład działania o charakterze wojskowym lub obronnym nadal się nie kwalifikują.
19. Zakup sprzętu: Odsetek alokacji środków na program państwa członkowskiego, który może zostać wykorzystany na zakup sprzętu, zwiększono z 15% we wniosku Komisji do 35%.
20. Wsparcie operacyjne: Odsetek alokacji, który może zostać przeznaczony na wsparcie operacyjne, został zwiększony z 10% do 20%.
21. Akty delegowane versus akty wykonawcze: Komisja przyjmie programy prac w drodze aktów wykonawczych (procedura sprawdzająca).

IV. WNIOSEK

22. W stanowisku Rady w pierwszym czytaniu odzwierciedlono kompromis uzgodniony między Radą a Parlamentem Europejskim, przy wsparciu Komisji.
23. Rada uważa, że jej stanowisko w pierwszym czytaniu stanowi wyważony kompromis i że po przyjęciu nowe rozporządzenie odegra kluczową rolę w zapobieganiu terroryzmowi i radykalizacji postaw, poważnej i zorganizowanej przestępczości oraz cyberprzestępczości, a także zwalczaniu tych zjawisk, przyczyniając się tym samym do zagwarantowania wysokiego poziomu bezpieczeństwa w Unii.
