



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 4 juni 2021
(OR. en)

6488/21
ADD 1

Interinstitutioneel dossier:
2018/0250(COD)

JAI 199
FRONT 72
ENFOPOL 70
CADREFIN 92
CT 16
CODEC 260

ONTWERPMOTIVERING VAN DE RAAD

Betreft: Standpunt van de Raad in eerste lezing, met het oog op de vaststelling van een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor interne veiligheid
– Ontwerpmotivering van de Raad

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft op 15 juni 2018 een voorstel ingediend voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor interne veiligheid¹ (hierna "ISF " of "het fonds") onder rubriek 5 ("Veiligheid en defensie") van het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027.
2. Het Europees Parlement stelde tijdens de plenaire vergadering van 13 maart 2019 zijn standpunt in eerste lezing² vast.
3. Het Europees Economisch en Sociaal Comité keurde tijdens de zitting van 18 oktober 2018 zijn advies goed³.
4. Het Comité van de Regio's bracht geen advies uit over dit fonds.
5. De Raad nam op 7 juni 2019 een partiële algemene oriëntatie⁴ aan, die fungeerde als een initieel mandaat voor de onderhandelingen met het Europees Parlement. Op 12 oktober 2020 nam de Raad een volledige algemene oriëntatie⁵ aan over bovengenoemd voorstel.
6. De twee wetgevers hebben in de tweede helft van 2019 onderhandelingen gevoerd. Tijdens de dialoog van 10 december 2020 kwamen de twee wetgevers tot een voorlopig akkoord, dat in de vergadering van het Comité van permanente vertegenwoordigers van 16 december 2020 werd gepresenteerd⁶. Tijdens de vergadering kreeg de door het voorzitterschap voorgelegde tekst de nodige steun van de delegaties. De werkzaamheden werden daarna voortgezet op technisch niveau, met name om de laatste hand te leggen aan bepaalde overwegingen, de terminologie en de bepalingen inzake terugwerkende kracht om de continuïteit van de financiering en indicatoren te waarborgen.

¹ Doc. 10154/18 + ADD 1.

² Doc. 7404/19.

³ Doc. 13774/18.

⁴ Doc. 10137/19.

⁵ Doc. 11945/20 + COR 1.

⁶ Doc. 13862/1/20 REV 1.

7. Het Comité van permanente vertegenwoordigers analyseerde de definitieve compromistekst⁷ met het oog op een akkoord in zijn vergadering van 24 februari 2021.
8. Op 1 maart 2021 bevestigde de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) van het Europees Parlement het politiek akkoord. De voorzitter van de Commissie LIBE liet de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers per brief weten dat, indien de Raad de tekst in eerste lezing goedkeurt, het Parlement na bijwerking van de tekst door de juristen-vertalers het standpunt van de Raad in zijn tweede lezing zal goedkeuren.
9. Het Comité van permanente vertegenwoordigers bevestigde het politiek akkoord⁸ tijdens zijn vergadering van 10 maart 2021.

II. DOEL

10. De beleidsdoelstelling van het fonds bestaat erin bij te dragen aan een hoog niveau van veiligheid in de Unie, met name door het voorkomen en bestrijden van terrorisme en radicalisering, zware en georganiseerde criminaliteit en cybercriminaliteit, door het verlenen van bijstand en bescherming aan slachtoffers van misdrijven, evenals het voorbereiden op, beschermen tegen en doeltreffend beheersen van veiligheidsgerelateerde incidenten, risico's en crisissituaties die onder het toepassingsgebied van deze verordening vallen.
11. Het fonds draagt bij tot de verwezenlijking van de volgende specifieke doelstellingen:
 - i) verbeteren en vergemakkelijken van de uitwisseling van informatie tussen en binnen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en relevante organen van de Unie, en in voorkomend geval met derde landen en internationale organisaties; ii) verbeteren en intensiveren van de grensoverschrijdende coördinatie en samenwerking, met inbegrip van gezamenlijke operaties tussen en binnen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten, met betrekking tot terrorisme en zware en georganiseerde criminaliteit met een grensoverschrijdende dimensie; iii) ondersteunen van de versterking van de capaciteiten van de lidstaten voor het voorkomen en bestrijden van criminaliteit, terrorisme en radicalisering, alsook het beheersen van veiligheidsgerelateerde incidenten, risico's en crises.

⁷ Doc. 6106/2/21 REV 1.

⁸ Doc. 6691/21.

III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

12. Het Europees Parlement en de Raad hebben onderhandeld met het oog op een akkoord in de fase van het standpunt van de Raad in eerste lezing ("akkoord in vervroegde tweede lezing").
13. De tekst van het standpunt van de Raad in eerste lezing weerspiegelt het compromis dat het Europees Parlement en de Raad tijdens hun onderhandelingen met hulp van de Commissie hebben bereikt. De belangrijkste onderdelen van dit compromis worden hieronder weergegeven.
14. De financiering van agentschappen. In artikel 20 is een lid toegevoegd zodat agentschappen van de Unie bij wijze van uitzondering in aanmerking kunnen komen voor financiering wanneer zij helpen bij de uitvoering van acties van de Unie die onder de bevoegdheid van de agentschappen vallen en niet worden gedekt door de bijdrage van de Unie aan de begroting van de agentschappen via de jaarlijkse begroting.
15. Acties in of met betrekking tot derde landen. Er is een compromis bereikt met het EP over de toevoeging in artikel 8 dat een aanzienlijk deel van de financiering uit de thematische faciliteit moet worden gebruikt ter ondersteuning van acties in of met betrekking tot derde landen "om bij te dragen tot het beheer van externe migratie". Deze formulering is gewijzigd in "om bij te dragen aan de bestrijding en preventie van criminaliteit, met inbegrip van drugshandel, mensenhandel en de bestrijding van grensoverschrijdende criminele netwerken van mensensmokkel".
16. Samenwerking op het gebied van inlichtingen. Het standpunt van het EP bevatte een amendement waarmee de ontwikkeling van een gemeenschappelijke inlichtingencultuur werd opgenomen als vierde specifieke doelstelling. Bij wijze van compromis is er een voorlopig akkoord bereikt over een overweging inzake samenwerking en informatie-uitwisseling op het gebied van terrorisme en zware en georganiseerde criminaliteit.
17. Standaard apparatuur: Artikel 4, lid 3, punt b), van het Commissievoorstel, waarmee de aankoop en het onderhoud van standaard apparatuur werd uitgesloten van financiering, is vervangen door een overweging.

18. Niet-subsidiabele acties die als subsidiabel kunnen worden aangemerkt in noodsituaties. In artikel 5, lid 5, zijn er in vergelijking met het Commissievoorstel een beperkter aantal niet-subsidiabele acties opgenomen die als subsidiabel kunnen worden aangemerkt in een noodsituatie. Acties met militaire of defensiedoeleinden blijven bijvoorbeeld niet subsidiabel.
19. Aankoop van uitrusting. Het percentage van de toewijzing voor een programma van een lidstaat dat mag worden gebruikt voor de aankoop van uitrusting is verhoogd van 15 % (in het Commissievoorstel) naar 35 %.
20. Operationele steun. Het percentage van de toewijzing dat mag worden besteed aan operationele steun is verhoogd van 10 % naar 20 %.
21. Gedelegeerde handelingen vs. uitvoeringshandelingen. De Commissie zal werkprogramma's vaststellen door middel van uitvoeringshandelingen (onderzoeksprocedure).

IV. CONCLUSIE

22. Het standpunt van de Raad in eerste lezing geeft het compromis weer dat de Raad en het Europees Parlement, met de steun van de Commissie, zijn overeengekomen.
23. De Raad is van oordeel dat zijn standpunt een evenwichtig compromis vormt en dat de nieuwe verordening, zodra deze is vastgesteld, een belangrijke rol zal spelen bij het voorkomen en bestrijden van terrorisme en radicalisering, zware en georganiseerde criminaliteit, en cybercriminaliteit, en aldus zal bijdragen tot het waarborgen van een hoog niveau van veiligheid in de Unie.