



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. birželio 4 d.
(OR. en)

Tarpinstitucinė byla:
2018/0250(COD)

6488/21
ADD 1

JAI 199
FRONT 72
ENFOPOL 70
CADREFIN 92
CT 16
CODEC 260

TARYBOS MOTYVŲ PAREIŠKIMO PROJEKTAS

Dalykas:	Per pirmąjį svarstymą priimta Tarybos pozicija siekiant priimti Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą, kuriuo nustatomas Vidaus saugumo fondas
	– Tarybos motyvų pareiškimo projektas

I. IVADAS

1. 2018 m. birželio 15 d. Komisija pagal 2021–2027 m. daugiametės finansinės programos (DFP) 5 išlaidų kategoriją („Saugumas ir gynyba“) pateikė pasiūlymą dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl Vidaus saugumo fondo¹ (toliau – VSF arba Fondas).
2. Europos Parlamentas poziciją per pirmąjį svarstymą priėmė 2019 m. kovo 13 d. plenariniame posėdyje².
3. Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas nuomonę priėmė 2018 m. spalio 18 d. plenariniame posėdyje³.
4. Regionų komitetas nuomonės dėl šio Fondo nepateikė.
5. 2019 m. birželio 7 d. Taryba priėmė dalinį bendrą požiūrį⁴, kuris tapo pradiniais įgaliojimais vesti derybas su Europos Parlamentu. 2020 m. spalio 12 d. Taryba priėmė visą bendrą požiūrį⁵ dėl pirmiau nurodyto pasiūlymo.
6. Teisėkūros institucijos pradėjo derybas 2019 m. antrąjį pusmetį. 2020 m. gruodžio 10 d. trilogu metu teisėkūros institucijos pasiekė preliminarų susitarimą; jis buvo pateiktas 2020 m. gruodžio 16 d. Nuolatinių atstovų komiteto posėdyje⁶. Posėdyje pirmininkaujančios valstybės narės pateiktas tekstas susilaukė reikiamo delegacijų palaikymo. Vėliau buvo tęsiamas darbas techniniu lygmeniu, visų pirma siekiant užbaigti darbą, susijusį su kai kuriomis konstatuojamosiomis dalimis, terminologija, nuostatomis dėl taikymo atgaline data, siekiant užtikrinti finansavimo tęstinumą, ir rodikliais.

¹ Dok. 10154/18 + ADD 1.

² Dok. 7404/19.

³ Dok. 13774/18.

⁴ Dok. 10137/19.

⁵ Dok. 11945/20 + COR 1.

⁶ Dok. 13862/1/20 REV 1.

7. Nuolatinių atstovų komitetas išnagrinėjo galutinį kompromisinį tekstą⁷, kad būtų galima susitarti 2021 m. vasario 24 d. posėdyje.
8. 2021 m. kovo 1 d. Europos Parlamento Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų (LIBE) komitetas patvirtino politinį susitarimą. LIBE komiteto pirmininkas nusiuntė laišką Nuolatinių atstovų komiteto pirmininkui, kuriuo patvirtinama, kad jei Taryba, teisininkams lingvistams peržiūrėjus tekstą, patvirtintų šį tekstą per pirmąją svarstymą, Parlamentas per antrąją svarstymą patvirtintų Tarybos poziciją.
9. Nuolatinių atstovų komitetas politinį susitarimą⁸ patvirtino 2021 m. kovo 10 d. posėdyje.

II. TIKSLAS

10. Fondo politikos tikslas – padėti užtikrinti aukštą saugumo lygį Sąjungoje, visų pirma vykdant terorizmo ir radikalizacijos, sunkių formų bei organizuoto nusikalstamumo ir kibernetinių nusikaltimų prevenciją ir kovojant su jais, padedant nusikaltimų aukoms ir jas apsaugant, taip pat rengiantis su saugumu susijusiems incidentams, rizikai ir krizėms, patenkantiems į šio reglamento taikymo sritį, apsisaugant nuo jų ir veiksmingai juos valdant.
11. Fondas prisidės prie šių konkrečių tikslų: i) gerinti ir lengvinti valstybių narių kompetentingų institucijų ir atitinkamų Sąjungos organų tarpusavio keitimąsi informacija bei keitimąsi informacija jų viduje, taip pat, kai aktualu, su trečiosiomis valstybėmis ir tarptautinėmis organizacijomis; ii) gerinti ir intensyvinti tarpvalstybinį bendradarbiavimą, įskaitant valstybių narių kompetentingų institucijų tarpusavyje ir jų viduje vykdomas bendras operacijas, susijusias su terorizmu ir tarpvalstybinio pobūdžio sunkių formų bei organizuotu nusikalstamumu; iii) remti valstybių narių pajėgumų, susijusių su nusikalstamumo, terorizmo ir radikalizacijos prevencija ir kova su jais, stiprinimą, taip pat su saugumu susijusių incidentų, rizikos ir krizių valdymą.

⁷ Dok. 6106/2/21 REV 1.

⁸ Dok. 6691/21.

III. PER PIRMAJĮ SVARSTYMĄ PRIIMTOS TARYBOS POZICIJOS ANALIZĖ

12. Europos Parlamentas ir Taryba vedė derybas, kad susitarimas būtų pasiektas Tarybai priimant poziciją per pirmąjį svarstymą (išankstinis susitarimas per antrąjį svarstymą).
13. Tarybos per pirmąjį svarstymą priimtos pozicijos tekstas atspindi kompromisą, pasiektą Europos Parlamento ir Tarybos derybų metu padedant Komisijai. Toliau apibendrinami pagrindiniai šio kompromiso elementai.
14. Finansuojamos agentūros. 17 straipsnis buvo papildytas dalimi, pagal kurią išimties tvarka Sąjungos agentūros taip pat gali būti laikomos atitinkančiomis reikalavimus gauti finansavimą, jei jos dalyvauja įgyvendinant Sąjungos veiksmus, patenkančius į agentūrų kompetenciją, ir kai tie veiksmai nefinansuojami Sąjungos įnašu į agentūrų biudžetą tvirtinant metinį biudžetą.
15. Trečiosiose valstybėse vykdomi ir su jomis susiję veiksmai. Su EP buvo pasiektas kompromisas dėl 8 straipsnio papildymo, kad didelė finansavimo pagal teminę priemonę dalis turėtų būti skirta trečiosiose valstybėse vykdomiems arba su jomis susijusiems veiksams remti „siekiant prisidėti prie išorės migracijos valdymo“. Formuluoته pakeista į: „[prisidėti,] be kita ko, prie kovos su nusikalstamumu, įskaitant prekybą narkotikais ir prekybą žmonėmis, bei jų prevencijos ir kovos su tarpvalstybiniais nusikalstamais neteisėto žmonių gabenimo tinklais“.
16. „Bendradarbiavimas žvalgybos srityje“. Į EP poziciją įtrauktas pakeitimas, kuriuo nustatoma, kad bendros žvalgybos kultūros kūrimas yra ketvirtas konkretus tikslas. Buvo pasiektas preliminarus kompromisinis susitarimas dėl konstatuojamosios dalies, susijusios su bendradarbiavimu ir keitimusi informacija sunkių formų ir organizuoto nusikalstamumo bei terorizmo klausimais.
17. Standartinė įranga. Komisijos pasiūlymo 4 straipsnio 3 dalies b punktas, pagal kurį standartinės įrangos įsigijimas arba techninė priežiūra nebūtų laikomi tinkamais finansuoti, buvo pakeistas konstatuojamąja dalimi.

18. Netinkami finansuoti veiksmai, kurie turėtų būti tinkami finansuoti ekstremaliųjų situacijų atveju. 4 straipsnio 3 dalyje, palyginti su Komisijos pasiūlymu, nurodyta mažiau netinkamų finansuoti veiksmų, kurie yra tinkami finansuoti ekstremaliųjų situacijų atveju. Pavyzdžiui, kariniais ar gynybos tikslais vykdomi veiksmai lieka netinkami finansuoti.
19. Įrangos įsigijimas. Valstybės narės programos asignavimo procentinė dalis, kuri gali būti naudojama įrangai įsigyti, padidinta nuo 15 % (Komisijos pasiūlymas) iki 35 %.
20. Veiklos parama. Asignavimo, kuris gali būti skirti veiklos paramai, procentinė dalis padidinta nuo 10 % iki 20 %.
21. Deleguotieji aktai versus įgyvendinimo aktai. Komisija tvirtins darbo programas priimdama įgyvendinimo aktus (nagrinėjimo procedūra).

IV. IŠVADA

22. Per pirmąjį svarstymą priimta Tarybos pozicija atspindi kompromisą, dėl kurio, padedant Komisijai, susitarė Taryba ir Europos Parlamentas.
23. Taryba mano, kad jos per pirmąjį svarstymą priimta pozicija yra subalansuotas kompromisas ir kad naujam reglamentui, jį priėmus, teks itin svarbus vaidmuo užkertant kelią terorizmui ir radikalizacijai, sunkių formų ir organizuotam nusikalstamumui bei elektroniniams nusikaltimams ir kovojant su jais, taip prisidedant prie aukšto lygio saugumo užtikrinimo Sąjungoje.