



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. június 4.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2018/0250(COD)

6488/21
ADD 1

JAI 199
FRONT 72
ENFOPOL 70
CADREFIN 92
CT 16
CODEC 260

TERVEZET – A TANÁCS INDOKOLÁSA

Tárgy: A Tanács álláspontja első olvasatban a Belső Biztonsági Alap létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadása céljából

– Tervezet – A Tanács indokolása

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2018. június 15-én előterjesztette a Belső Biztonsági Alap (a továbbiakban: a BBA vagy az Alap) létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot¹, amely a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret (MFF) 5. fejezete (Biztonság és védelem) alá tartozik.
2. Az Európai Parlament a 2019. március 13-i plenáris ülésén elfogadta az első olvasatban kialakított álláspontját².
3. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság a 2018. október 18-i plenáris ülésén fogadta el véleményét³.
4. A Régiók Bizottsága nem nyilvánított véleményt erről az alapról.
5. A Tanács 2019. június 7-én részleges általános megközelítést⁴ fogadott el, amely kezdeti megbízásként szolgált az Európai Parlamenttel folytatandó tárgyalásokhoz. A Tanács 2020. október 12-én teljes általános megközelítést⁵ fogadott el a fent említett javaslatra vonatkozóan.
6. A társjogalkotók 2019 második felében kezdték meg a tárgyalásokat. A 2020. december 10-i háromoldalú egyeztetésen a társjogalkotók ideiglenes megállapodásra jutottak, amelyet az Állandó Képviselők Bizottságának 2020. december 16-i ülésén terjesztettek elő⁶. Ezen az ülésen az elnökség által benyújtott szöveget kellő támogatás övezte a delegációk részéről. Ezt követően szakmai szinten folytatódott a munka, különösen a preambulumbekzdések egy részének, a terminológiának, a finanszírozás folytonosságát biztosítani hivatott, visszamenőleges hatályt megállapító rendelkezéseknek, valamint a mutatóknak a véglegesítése céljából.

¹ 10154/18 + ADD 1.

² 7404/19.

³ 13774/18.

⁴ 10137/19.

⁵ 11945/20 + COR 1.

⁶ 13862/1/20 REV 1.

7. Az Állandó Képviselők Bizottsága a 2021. február 24-i ülésén megállapodás céljából megvizsgálta a végső kompromisszumos szöveget⁷.
8. Az Európai Parlament Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottsága (LIBE) 2021. március 1-jén megerősítette a politikai megállapodást. A LIBE bizottság elnöke levelet küldött az Állandó Képviselők Bizottsága elnökének, amelyben megerősítette, hogy amennyiben a Tanács a jogász-nyelvész ellenőrzést követően első olvasatban jóváhagyja a szöveget, a Parlament a második olvasat során jóváhagyja a Tanács álláspontját.
9. Az Állandó Képviselők Bizottsága a 2021. március 10-i ülésén megerősítette a politikai megállapodást⁸.

II. CÉLKITŰZÉS

10. Az Alap szakpolitikai célkitűzése az Unión belüli magas szintű biztonság szavatolásához való hozzájárulás, különösen a következők révén: a terrorizmus és a radikalizálódás, a súlyos és szervezett bűnözés és a kiberbűnözés megelőzése és az ellenük folytatott küzdelem; a bűncselekmények áldozatainak nyújtott támogatás és védelem; a rendelet hatálya alá tartozó, biztonsági vonatkozású eseményekre, kockázatokra és válságokra való felkészülés, az ezekkel szembeni védelem, valamint ezek hatékony kezelése.
11. Az Alap a következő egyedi célkitűzések eléréséhez járul majd hozzá: i. a tagállami illetékes hatóságok és az érintett uniós szervek közötti és azokon belüli, valamint adott esetben a harmadik országokkal és a nemzetközi szervezetekkel folytatott információcsere javítása és elősegítése; ii. a határokon átnyúló együttműködés javítása és fokozása, beleértve a tagállamok illetékes hatóságai közötti és azokon belüli közös műveleteket a terrorizmussal, valamint a határon átnyúló dimenziójú súlyos és szervezett bűnözéssel kapcsolatban; iii. a bűncselekmények, a terrorizmus és a radikalizáció megelőzésére és az ellenük folytatott küzdelemre, valamint a biztonsági vonatkozású események, kockázatok és válságok kezelésére irányuló tagállami kapacitások megerősítésének támogatása.

⁷ 6106/2/21 REV 1.

⁸ 6691/21.

III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN ELFOGADOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE

12. Az Európai Parlament és a Tanács tárgyalásokat folytatott annak érdekében, hogy megállapodást lehessen elérni a Tanács első olvasatban kialakított álláspontjának szakaszában („korai második olvasatbeli megállapodás”).
13. A Tanács első olvasatban elfogadott álláspontjának szövege tükrözi az Európai Parlament és a Tanács közötti tárgyalások során – a Bizottság közreműködésével – kialakított kompromisszumot. E kompromisszum kulcsfontosságú elemei a következők:
14. Az ügynökségeknek nyújtott finanszírozás: A 17. cikk kiegészült egy olyan bekezdéssel, amelynek értelmében uniós ügynökségek kivételesen jogosultak lehetnek finanszírozásra, amennyiben az említett ügynökségek hatáskörébe tartozó olyan uniós intézkedések végrehajtásában vesznek részt, amelyeket nem fedez az említett ügynökségek költségvetéséhez az éves költségvetésen keresztül nyújtott uniós hozzájárulás.
15. Intézkedések harmadik országokban és azok tekintetében: Kompromisszum született a Parlamenttel a 8. cikk azon kiegészítéséről, amely szerint a tematikus eszközt jelentős részben olyan, harmadik országokban, illetve azok tekintetében végrehajtandó intézkedések finanszírozására kell fordítani, amelyek „hozzájárulnak a migráció külső kezeléséhez”. A megfogalmazás a következőképpen módosult: „a bűnözés – ideértve a kábítószer-kereskedelmet és az emberkereskedelmet – megelőzéséhez és az ellene folytatott küzdelemhez, valamint a határokon átnyúló bűnözői csempészhálózatok elleni küzdelemhez történő hozzájárulás érdekében”.
16. „Hírszerzési együttműködés”: A Parlament álláspontja olyan módosítást tartalmazott, amely negyedik egyedi célkitűzésként határozta meg egy közös hírszerzési kultúra kialakítását. Kompromisszumként ideiglenes megállapodás született egy, a súlyos és szervezett bűnözéssel, valamint a terrorizmussal kapcsolatos együttműködésről és információcseréről szóló preambulumbekazdésről.
17. Szabványos berendezések: Preambulumbekazdés váltotta fel a bizottsági javaslat 4. cikke (3) bekezdésének b) pontját, amely kizárta volna a támogatásból a szabványos berendezések beszerzését és karbantartását.

18. Nem támogatható intézkedések, amelyek szükséghelyzetben támogathatónak minősülnek: A bizottsági javaslat 4. cikkének (3) bekezdésében foglaltakhoz képest szűkült azoknak a nem támogatható intézkedéseknek a köre, amelyek szükséghelyzetben támogathatónak minősülnek. Katonai vagy védelmi célú intézkedések például szükséghelyzetben sem támogathatók.
19. Eszközvásárlás: A bizottsági javaslatban szereplő 15 %-os aránnyal ellentétben a valamely tagállami programra allokált összeg legfeljebb 35 %-át lehet majd berendezések és szállítóeszközök vásárlására fordítani.
20. Működési támogatás: A programhoz allokált összeg működési támogatásra fordítható részaránya 10 %-ról 20 %-ra emelkedett.
21. A Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktust vagy végrehajtási jogi aktust fogadjon-e el: A munkaprogramokat a Bizottság (vizsgálóbizottsági eljárás keretében elfogadott) végrehajtási jogi aktusokkal fogadja majd el.

IV. KONKLÚZIÓ

22. A Tanács első olvasatban elfogadott álláspontja tükrözi a Tanács és az Európai Parlament által – a Bizottság segítségével – elfogadott kompromisszumot.
23. A Tanács úgy véli, hogy első olvasatban kialakított álláspontja kiegyensúlyozott kompromisszumot képvisel, és elfogadását követően az új rendelet kulcsszerepet fog játszani a terrorizmus, a radikalizálódás, a súlyos és szervezett bűnözés, valamint a kiberbűnözés megelőzésében és leküzdésében, hozzájárulva ezáltal az Unió magas szintű biztonságának garantálásához.