



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 4. lipnja 2021.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2018/0250(COD)

6488/21
ADD 1

JAI 199
FRONT 72
ENFOPOL 70
CADREFIN 92
CT 16
CODEC 260

NACRT OBRAZLOŽENJA VIJEĆA

Predmet:	Stajalište Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Fonda za unutarnju sigurnost – nacrt obrazloženja Vijeća
----------	---

I. UVOD

1. Komisija je 15. lipnja 2018. iznijela Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Fonda za unutarnju sigurnost¹ (dalje u tekstu „ISF” ili „Fond”) pod naslovom 5. (Sigurnost i obrana) višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) za razdoblje 2021. – 2027.
2. Europski parlament donio je svoje stajalište u prvom čitanju na plenarnoj sjednici 13. ožujka 2019.²
3. Europski gospodarski i socijalni odbor donio je svoje mišljenje na plenarnoj sjednici 18. listopada 2018.³
4. Odbor regija nije dao mišljenje o tom Fondu.
5. Vijeće je 7. lipnja 2019. donijelo djelomičan opći pristup⁴ koji je poslužio kao početni mandat za pregovore s Europskim parlamentom. Vijeće je 12. listopada 2020. donijelo puni opći pristup⁵ o navedenom prijedlogu.
6. Suzakonodavci su u drugoj polovici 2019. pokrenuli pregovore. Na trijalogu 10. prosinca 2020. suzakonodavci su postigli privremeni dogovor, koji je predstavljen na sastanku Odbora stalnih predstavnika 16. prosinca 2020.⁶ Na sastanku je tekst koji je podnijelo predsjedništvo prikupio potrebnu potporu delegacija. Nakon toga nastavljen je rad na tehničkoj razini, osobito u cilju dovršetka određenih uvodnih izjava, terminologije i odredaba o retroaktivnosti kako bi se osigurao kontinuitet financiranja i pokazatelja.

¹ 10154/18 + ADD 1.

² 7404/19.

³ 13774/18.

⁴ 10137/19.

⁵ 11945/20 + COR 1.

⁶ 13862/1/20 REV 1.

7. Odbor stalnih predstavnika analizirao je konačni kompromisni tekst⁷ s ciljem postizanja dogovora na sastanku 24. veljače 2021.
8. Odbor Europskog parlamenta za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) 1. ožujka 2021. potvrdio je politički dogovor. Predsjednik Odbora LIBE poslao je pismo predsjedniku Odbora stalnih predstavnika u kojem se potvrđuje da će Parlament, ako Vijeće odobri taj tekst u prvom čitanju, nakon pravno-jezične redakture odobriti stajalište Vijeća u drugom čitanju.
9. Odbor stalnih predstavnika potvrdio je politički dogovor⁸ na sastanku 10. ožujka 2021.

II. CILJ

10. Cilj je politike Fonda doprinijeti osiguravanju visoke razine sigurnosti u Uniji, osobito sprečavanjem i suzbijanjem terorizma i radikalizacije, teškog i organiziranog kriminala te kiberkriminaliteta, pomaganjem žrtvama kriminala i njihovom zaštitom, kao i pripremom za incidente, rizike i krize povezane sa sigurnošću, zaštitom od njih te učinkovitim upravljanjem njima u okviru područja primjene Uredbe.
11. Fondom će se doprinijeti sljedećim specifičnim ciljevima: i. poboljšanju i olakšanju razmjene informacija među nadležnim tijelima država članica i relevantnim tijelima Unije i unutar njih te, prema potrebi, s trećim zemljama i međunarodnim organizacijama; ii. poboljšanju i jačanju prekogranične suradnje, uključujući zajedničke operacije, među nadležnim tijelima država članica i unutar njih u pogledu terorizma te teškog i organiziranog kriminala s prekograničnom dimenzijom i iii. podupiranju jačanja sposobnosti država članica za sprečavanje i suzbijanje kriminala, terorizma i radikalizacije te upravljanje incidentima, rizicima i krizama povezanim sa sigurnošću.

⁷ 6106/2/21 REV 1.

⁸ 6691/21.

III. ANALIZA STAJALIŠTA VIJEĆA U PRVOM ČITANJU

12. Europski parlament i Vijeće održali su pregovore radi postizanja dogovora u fazi stajališta Vijeća u prvom čitanju („rani dogovor u drugom čitanju”).
13. Tekst stajališta Vijeća u prvom čitanju odražava kompromis postignut tijekom pregovora između Europskog parlamenta i Vijeća uz pomoć Komisije. Ključni elementi tog kompromisa sažeti su u nastavku.
14. Agencije za financiranje: U članku 17. dodan je stavak kako bi agencije Unije iznimno bile prihvatljive za financiranje ako pomažu u provedbi djelovanja Unije koja su u nadležnosti agencija, a nisu obuhvaćena doprinosom Unije proračunu agencija putem godišnjeg proračuna.
15. Djelovanja u trećim zemljama ili u vezi s trećim zemljama: Postignut je kompromis s Europskim parlamentom u pogledu dodavanja u članak 8. teksta da bi se znatnim dijelom financijskih sredstava iz tematskog instrumenta trebala podupirati djelovanja u trećim zemljama ili u vezi s tim zemljama kako bi se „doprinijelo upravljanju vanjskim migracijama”. Formulacija je promijenjena u „kako bi se doprinijelo suzbijanju i sprečavanju kriminala, uključujući trgovinu drogom i trgovinu ljudima, te borbi protiv prekograničnih kriminalnih krijumčarskih mreža”.
16. „Obavještajna suradnja”: Stajalište EP-a uključivalo je amandman kojim se razvoj zajedničke obavještajne kulture uvodi kao četvrti specifični cilj. Kao kompromisno rješenje postignut je privremeni dogovor o uvodnoj izjavi o suradnji i razmjeni informacija o teškom i organiziranom kriminalu i terorizmu.
17. Standardna oprema: Članak 4. stavak 3. točka (b) prijedloga Komisije, kojim bi se iz financiranja isključili kupnja ili održavanje standardne opreme, zamijenjen je uvodnom izjavom.

18. Neprihvatljiva djelovanja koja bi trebala biti prihvatljiva u kriznim situacijama: U usporedbi s člankom 4. stavkom 3. prijedloga Komisije, smanjen je broj neprihvatljivih djelovanja koja su prihvatljiva u kriznim situacijama. Primjerice, djelovanja s vojnom ili obrambenom svrhom i dalje nisu prihvatljiva.
19. Kupnja opreme: Postotak dodijeljenih sredstava za program države članice koji se može upotrijebiti za kupnju opreme povećan je s 15 % iz prijedloga Komisije na 35 %.
20. Operativna potpora: Postotak dodijeljenih sredstava koji se može upotrijebiti za financiranje operativne potpore povećan je s 10 % na 20 %.
21. Delegirani akti u usporedbi s provedbenim aktima: Komisija će programe rada donijeti provedbenim aktima (postupak ispitivanja).

IV. ZAKLJUČAK

22. Stajalište Vijeća u prvom čitanju odražava kompromis postignut između Vijeća i Europskog parlamenta uz potporu Komisije.
23. Vijeće smatra da njegovo stajalište u prvom čitanju predstavlja uravnotežen kompromis i da će nova Uredba nakon donošenja imati ključnu ulogu u sprečavanju i suzbijanju terorizma i radikalizacije, teškog i organiziranog kriminala te kiberkriminaliteta, čime će se doprinostiti osiguravanju visoke razine sigurnosti u Uniji.
