



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 4. kesäkuuta 2021
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2018/0250(COD)

6488/21
ADD 1

JAI 199
FRONT 72
ENFOPOL 70
CADREFIN 92
CT 16
CODEC 260

EHDOTUS NEUVOSTON PERUSTELUIKSI

Asia: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi sisäisen turvallisuuden rahaston perustamisesta

– Ehdotus neuvoston perusteluiksi

I JOHDANTO

1. Komissio esitti 15. kesäkuuta 2018 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi sisäisen turvallisuuden rahaston perustamisesta¹, jäljempänä 'rahasto', jota rahoitetaan monivuotisen rahoituskehiksen (MRK) 2021–2027 otsakkeesta 5 ("Turvallisuus ja puolustus").
2. Euroopan parlamentti vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa täysistunnossaan 13. maaliskuuta 2019².
3. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa täysistunnossaan 18. lokakuuta 2018³.
4. Alueiden komitea ei antanut lausuntoa tästä rahastosta.
5. Neuvosto muodosti 7. kesäkuuta 2019 osittaisen yleisnäkemyksen⁴, joka toimi alustavana valtuutuksena Euroopan parlamentin kanssa käytäviä neuvotteluja varten. Neuvosto muodosti edellä mainittua ehdotusta koskevan täyden yleisnäkemyksen⁵ 12. lokakuuta 2020.
6. Lainsäätäjät aloittivat neuvottelut vuoden 2019 jälkipuoliskolla. Lainsäätäjät pääsivät 10. joulukuuta 2020 pidetyssä kolmikantakokouksessa alustavaan yhteisymmärrykseen, joka esiteltiin pysyvien edustajien komitean kokouksessa 16. joulukuuta 2020⁶. Valtuuskunnilta saatiin kokouksessa tarvittava tuki puheenjohtajavaltion toimittamalle tekstille. Tämän jälkeen työtä jatkettiin teknisellä tasolla erityisesti viimeistelemällä joitain johdanto-osan kappaleita, terminologiaa ja taannehtivuussäännöksiä rahoituksen jatkuvuuden varmistamiseksi sekä indikaattoreita.

¹ 10154/18 + ADD 1.

² 7404/19.

³ 13774/18.

⁴ 10137/19.

⁵ 11945/20 + COR 1.

⁶ 13862/1/20 REV 1.

7. Pysyvien edustajien komitea tarkasteli lopullista kompromissitekstiä⁷, jotta yhteisymmärrys saavutettaisiin komitean kokouksessa 24. helmikuuta 2021.
8. Euroopan parlamentin kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta (LIBE) vahvisti poliittisen yhteisymmärryksen 1. maaliskuuta 2021. LIBE-valiokunnan puheenjohtaja lähetti pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle kirjeen, jossa vahvistettiin, että jos neuvosto hyväksyy tekstin ensimmäisessä käsittelyssä lingvistijuristien viimeisteltyä sen, parlamentti hyväksyisi neuvoston kannan toisessa käsittelyssään.
9. Pysyvien edustajien komitea vahvisti poliittisen yhteisymmärryksen⁸ kokouksessaan 10. maaliskuuta 2021.

II TAVOITE

10. Rahaston toimintapoliittisena tavoitteena on edistää turvallisuuden korkean tason varmistamista unionissa, erityisesti ehkäisemällä ja torjumalla terrorismia ja radikalisoitumista, vakavaa ja järjestäytyntä rikollisuutta ja kyberrikollisuutta, auttamalla ja suojelemalla rikosten uhreja sekä valmistautumalla turvallisuuteen liittyviin vaaratilanteisiin, riskeihin ja kriiseihin, suojautumalla niiltä ja hallinnoimalla niitä tehokkaasti asetuksen soveltamisalan puitteissa.
11. Rahastolla edistetään seuraavia erityistavoitteita: (i) parannetaan ja helpotetaan tietojenvaihtoa jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten ja asiaankuuluvien unionin elinten kesken ja sisällä sekä tarvittaessa kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa; (ii) parannetaan ja tehostetaan rajat ylittävää yhteistyötä, myös terrorismiin ja vakavaan ja järjestäytyneeseen rajat ylittävään rikollisuuteen liittyviä yhteisiä operaatioita jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten kesken ja sisällä; (iii) tuetaan jäsenvaltioiden valmiuksien vahvistamista rikollisuuden, terrorismin ja radikalisoitumisen ehkäisemisessä ja torjunnassa sekä turvallisuutta uhkaavien tilanteiden, riskien ja kriisien hallinnassa.

⁷ 6106/2/21 REV 1.

⁸ 6691/21.

III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYYSI

12. Euroopan parlamentti ja neuvosto kävivät neuvotteluja päästäkseen ehdotuksesta yhteisymmärrykseen siinä vaiheessa, kun neuvosto vahvistaa ensimmäisen käsittelyn kantansa ('sopimukseen pääseminen toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa').
13. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan tekstissä on otettu huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä käydyissä neuvotteluissa komission avustuksella aikaansaatu kompromissi. Seuraavassa on yhteenveto tämän kompromissin pääkohdista.
14. Virastojen rahoitus: 17 artiklaan on lisätty kohta, jotta unionin virastot voisivat poikkeuksellisesti saada rahoitusta, jos ne avustavat virastojen toimivaltaan kuuluvien unionin toimien toteuttamisessa eivätkä kyseiset toimet kuulu unionin vuotuisesta talousarviosta virastojen talousarvioon maksaman rahoitusosuuden piiriin.
15. Kolmansissa maissa toteutettavat tai niihin liittyvät toimet: Euroopan parlamentin kanssa saatiin aikaan kompromissi, joka koski 8 artiklaan tehtävää lisäystä. Sen mukaan temaattisesta välineestä saatavasta rahoituksesta huomattava osa on käytettävä tukemaan kolmansissa maissa toteutettavia tai niihin liittyviä toimia, "jotta edistetään ulkoisen muuttoliikkeen hallintaa". Sanamuoto muutettiin muotoon "rikollisuuden, muun muassa huumekaupan ja ihmiskaupan, torjumista ja ehkäisemistä sekä rajat ylittävien rikollisten salakuljetusverkostojen torjuntaa".
16. Tiedusteluyhteistyö: Euroopan parlamentin kantaan sisältyi tarkistus, jonka mukaan yhteisen tiedustelukulttuurin kehittäminen lisätään neljänneksi erityistavoitteeksi. Kompromissin tuloksena päästiin alustavaan yhteisymmärrykseen johdanto-osan kappaleesta, joka käsittelee vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta ja terrorismia koskevaa yhteistyötä ja tietojenvaihtoa.
17. Standardilaitteet: Komission ehdotuksen 4 artiklan 3 kohdan b alakohta, jossa standardilaitteiden hankinta tai ylläpito olisi jätetty rahoituksen ulkopuolelle, on korvattu johdanto-osan kappaleella.

18. Toimet, jotka eivät ole avustuskelpoisia mutta joiden tulisi olla avustuskelpoisia hätätilanteissa: Komission ehdotukseen verrattuna 4 artiklan 3 kohdassa on rajoitetumpi määrä toimia, jotka eivät ole avustuskelpoisia mutta jotka ovat avustuskelpoisia hätätilanteissa. Esimerkiksi sotilaalliset tai maanpuolustukseen liittyvät toimet eivät edelleenkään ole avustuskelpoisia.
19. Laitteiden hankinta: Jäsenvaltion ohjelman määrärahojen prosenttiosuus, joka voidaan käyttää laitteiden hankintaan, on nostettu komission ehdotuksen 15 prosentista 35 prosenttiin.
20. Operatiivinen tuki: Määrärahojen prosenttiosuus, joka voidaan kohdentaa operatiiviseen tukeen, on nostettu 10 prosentista 20 prosenttiin.
21. Delegoidut säädökset ja täytäntöönpanosäädökset. Komissio hyväksyy työohjelmat täytäntöönpanosäädöksillä (tarkastelumenettely).

IV LOPUKSI

22. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannassa on otettu huomioon neuvoston ja Euroopan parlamentin välillä komission avustuksella aikaansaatu kompromissi.
23. Neuvosto katsoo, että sen ensimmäisen käsittelyn kanta on tasapainoinen kompromissi ja että kun uusi asetus on hyväksytty, sillä on keskeinen rooli terrorismin ja radikalisoitumisen, vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden sekä kyberrikollisuuden ehkäisemisessä ja torjunnassa ja siten osaltaan turvallisuuden korkean tason varmistamisessa unionissa.