



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 4. juuni 2021
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0250(COD)

6488/21
ADD 1

JAI 199
FRONT 72
ENFOPOL 70
CADREFIN 92
CT 16
CODEC 260

NÕUKOGU PÕHJENDUSTE KAVAND

Teema: Nõukogu esimese lugemise seisukoht eesmärgiga võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufond
– Nõukogu põhjenduste kavand

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 15. juunil 2018 ettepaneku Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega luuakse Sisejulgeolekufond¹ (edaspidi „ISF“ või „fond“) mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) rubriigi 5 („Julgeolek ja kaitse“) raames.
2. Euroopa Parlament võttis 13. märtsi 2019. aasta täiskogu istungil vastu oma esimese lugemise seisukoha².
3. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee võttis oma arvamuse³ vastu 18. oktoobri 2018. aasta täiskogu istungil.
4. Regioonide Komitee kõnealuse fondi kohta arvamust ei esitanud.
5. Nõukogu võttis 7. juunil 2019 vastu osalise üldise lähenemisviisi⁴, mis moodustas ühtlasi osalise volituse alustada Euroopa Parlamendiga läbirääkimisi. 12. oktoobril 2020 võttis nõukogu eespool nimetatud ettepaneku suhtes vastu täieliku üldise lähenemisviisi⁵.
6. Kaasseadusandjad pidasid läbirääkimisi 2019. aasta teisel poolaastal. 10. detsembril 2020 toimunud kolmepoolsel kohtumisel saavutasid kaasseadusandjad esialgse kokkuleppe, mida esitleti alaliste esindajate komitee 16. detsembri 2020. aasta koosolekul⁶. Koosolekul sai eesistujariigi esitatud tekst delegatsioonidelt vajaliku toetuse. Seejärel jätkus töö tehnilisel tasandil, peamiselt mõne põhjenduse, terminoloogia ja tagasiulatuvust käsitlevate sätete viimistlemisel, et tagada rahastamise ja näitajate järjepidevus.

¹ 10154/18 + ADD 1

² 7404/19

³ 13774/18

⁴ 10137/19

⁵ 11945/20 + COR 1.

⁶ 13862/1/20 REV 1

7. Alaliste esindajate komitee analüüsis lõplikku kompromissteksti⁷ kokkuleppe saavutamiseks oma 24. veebruari 2021. aasta koosolekul.
8. Euroopa Parlamendi kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon (LIBE komisjon) kinnitas 1. märtsil 2021 poliitilise kokkuleppe. LIBE komisjoni esimees saatis alaliste esindajate komitee eesistujale kirja, milles kinnitas, et kui nõukogu selle teksti pärast õiguskeelelist viimistlemist esimesel lugemisel heaks kiidab, siis kiidetakse nõukogu esimese lugemise seisukoht heaks parlamendi teisel lugemisel.
9. Alaliste esindajate komitee kinnitas poliitilise kokkuleppe⁸ oma 10. märtsi 2021. aasta koosolekul.

II. EESMÄRK

10. Fondi poliitikaeesmärk on aidata tagada kõrget julgeolekutaset liidus, eelkõige ennetades terrorismi ja radikaliseerumist, rasket ja organiseeritud kuritegevust ja küberkuritegevust ja võideldes nende vastu, abistades ja kaitstes kuritegevuse ohvreid ja valmistudes määruse kohaldamisalasse kuuluvateks julgeolekuintsidentideks, riskideks ja kriisideks, tagades nende vastase kaitse ja neid tõhusalt juhtides.
11. Fond toetab järgmiste konkreetsete eesmärkide saavutamist: i) tõhustada ja hõlbustada teabevahetust liikmesriikide pädevates asutustes ja asjaomastes liidu organites ja nende vahel ning vajaduse korral ka kolmandate riikide ja rahvusvaheliste organisatsioonidega; ii) parandada ja tõhustada piiriülest koostööd, sealhulgas ühisoperatsioone liikmesriikide pädevates asutustes ja nende vahel seoses terrorismi ning raske ja organiseeritud kuritegevusega, millel on piiriülene mõõde, ning iii) toetada liikmesriikide suutlikkuse suurendamist seoses kuritegevuse, terrorismi ja radikaliseerumise ennetamisega ja nende vastu võitlemisega ning julgeolekuintsidentide, riskide ja kriiside juhtimisega.

⁷ 6106/2/21 REV 1

⁸ 6691/21

III. NÕUKOGU ESIMESE LUGEMISE SEISUKOHA ANALÜÜS

12. Euroopa Parlament ja nõukogu pidasid läbirääkimisi, eesmärgiga saavutada kokkulepe nõukogu esimese lugemise seisukoha etapis („varane teise lugemise kokkulepe“).
13. Nõukogu esimese lugemise seisukoha tekst kajastab kompromissi, mis saavutati Euroopa Parlamendi ja nõukogu vahel komisjoni toetusel toimunud läbirääkimistel. Kõnealuse kompromissi peamised elemendid on kokkuvõtlikult järgmised.
14. Asutuste rahastamine. Artiklile 17 lisati lõige selle kohta, et erandina võivad liidu asutused olla rahastamiskõlblikud, kui nad aitavad rakendada nende ametite pädevusse kuuluvaid liidu meetmeid ja neid meetmeid ei kaeta aastaeelarve kaudu asutuste eelarvesse makstavast liidu toetusest.
15. Kolmandates riikides ja nendega seoses võetavad meetmed. Euroopa Parlamendiga sõlmiti kompromiss artiklile 8 lisatud teksti osas, mis käsitleb seda, et märkimisväärset osa temaatilise rahastu rahalistest vahenditest tuleks kasutada kolmandates riikides või nendega seoses võetavate meetmete toetamiseks, „et aidata kaasa rände välismõõtmehaldamisele“. Muudetud sõnastus on järgmine: „et aidata võidelda kuritegevuse, sealhulgas uimastikaubanduse ja inimkaubanduse vastu ja neid ennetada ning võidelda ebaseadusliku üle piiri toimetamisega tegelevate kuritegelike võrgustikega“.
16. „Luurealane koostöö“. Euroopa Parlamendi seisukoht sisaldas muudatusettepanekut, mille kohaselt neljanda erieesmärgina lisatakse ühise luurekultuuri arendamine. Kompromissina saavutati esialgne kokkulepe põhjenduse osas, mis käsitleb koostööd ja teabevahetust terrorismi ning raske ja organiseeritud kuritegevuse puhul.
17. Standardvarustus. Komisjoni ettepaneku artikli 4 lõike 3 punkt b, millega oleks rahastamisest välja jäetud standardvarustuse ost või hooldus, asendati põhjendusega.

18. Mitterahastamiskõlblikud meetmed, mis hädaolukorras peaksid olema rahastamiskõlblikud. Võrreldes komisjoni ettepaneku artikli 4 lõikega 3 on veelgi piiratud neid mitterahastatavaid meetmeid, mis hädaolukorras on rahastamiskõlblikud. Näiteks ei muutu rahastamiskõlblikuks meetmed, millel on sõjaväeline või kaitseotstarve.
19. Seadmete ost. Protsendimäära, mis kajastab seda osa liikmesriigi programmile ette nähtud eraldisest, mida võib kasutada seadmete ostmiseks, suurendati komisjoni ettepanekus olnud 15 %-lt 35 %-le.
20. Tegevustoetus. Protsendimäära, mis kajastab seda osa eraldistest, mida võib kasutada tegevuskulude rahastamiseks, suurendati 10 %-lt 20 %-le.
21. Delegeeritud õigusaktid vs. rakendusaktid. Komisjon võtab tööprogrammid vastu rakendusaktidega (kontrollimenetlus).

IV. KOKKUVÕTE

22. Nõukogu esimese lugemise seisukoht kajastab kompromissi, milles nõukogu ja Euroopa Parlament komisjoni toetusel kokku leppisid.
23. Nõukogu leiab, et tema esimese lugemise seisukoht kujutab endast tasakaalustatud kompromissi ning et kui uus määrus vastu võetakse, on sellel väga tähtis osa selles, et ennetada terrorismi ja radikaliseerumist, rasket ja organiseeritud kuritegevust ja küberkuritegevust ja võidelda nende vastu, aidates seeläbi kaasa julgeoleku kõrge taseme tagamisele liidus.
