



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 4 Ιουνίου 2021
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2018/0250(COD)

6488/21
ADD 1

JAI 199
FRONT 72
ENFOPOL 70
CADREFIN 92
CT 16
CODEC 260

ΣΧΕΔΙΟ ΣΚΕΠΤΙΚΟΥ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Θέμα: Θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση ενόψει της έκδοσης κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας
- Σχέδιο σκεπτικού του Συμβουλίου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 15 Ιουνίου 2018 η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας¹ (εφεξής TEA ή Ταμείο) στο πλαίσιο του τομέα 5 (Ασφάλεια και άμυνα) του Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου (ΠΔΠ) 2021-2027.
2. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση στη σύνοδο της ολομέλειάς του της 13ης Μαρτίου 2019².
3. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή εξέδωσε γνωμοδότηση κατά τη σύνοδο της ολομέλειάς της στις 18 Οκτωβρίου 2018³.
4. Η Επιτροπή των Περιφερειών δεν γνωμοδότησε για αυτό το Ταμείο.
5. Στις 7 Ιουνίου 2019 το Συμβούλιο ενέκρινε μερική γενική προσέγγιση⁴, η οποία χρησίμευσε ως αρχική εντολή για διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Στις 12 Οκτωβρίου 2020 το Συμβούλιο ενέκρινε πλήρη γενική προσέγγιση⁵ σχετικά με την προαναφερόμενη πρόταση.
6. Οι συννομοθέτες διεξήγαγαν διαπραγματεύσεις το δεύτερο εξάμηνο του 2019. Κατά τον τριμερή διάλογο στις 10 Δεκεμβρίου 2020, οι συννομοθέτες εξασφάλισαν προσωρινή συμφωνία, η οποία παρουσιάστηκε κατά τη συνεδρίαση της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων στις 16 Δεκεμβρίου 2020⁶. Κατά τη συνεδρίαση, το κείμενο που υπέβαλε η Προεδρία συγκέντρωσε την αναγκαία υποστήριξη από τις αντιπροσωπίες. Οι εργασίες συνεχίστηκαν μετά σε τεχνικό επίπεδο, ιδίως για την οριστικοποίηση ορισμένων από τις αιτιολογικές σκέψεις, την ορολογία, τις διατάξεις αναδρομικότητας ώστε να εξασφαλιστεί η συνέχεια της χρηματοδότησης και οι δείκτες.

¹ 10154/18 + ADD 1

² 7404/19

³ 13774/18

⁴ 10137/19

⁵ 11945/20 + COR 1.

⁶ 13862/1/20 REV 1

7. Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων ανέλυσε το τελικό συμβιβαστικό κείμενο⁷ με σκοπό να επιτευχθεί συμφωνία κατά τη συνεδρίασή της στις 24 Φεβρουαρίου 2021.
8. Την 1η Μαρτίου 2021 η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (LIBE) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου επιβεβαίωσε την πολιτική συμφωνία. Ο πρόεδρος της επιτροπής LIBE απέστειλε επιστολή στον Πρόεδρο της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων, επιβεβαιώνοντας ότι, εάν το Συμβούλιο εγκρίνει το κείμενο σε πρώτη ανάγνωση, μετά την αναθεώρησή του από τους γλωσσομαθείς νομικούς, το Κοινοβούλιο θα εγκρίνει τη θέση του Συμβουλίου κατά τη δεύτερη ανάγνωση.
9. Η Επιτροπή Μόνιμων Αντιπροσώπων επιβεβαίωσε την πολιτική συμφωνία⁸ κατά τη συνεδρίαση της 10ης Μαρτίου 2021.

II. ΣΤΟΧΟΣ

10. Στόχος πολιτικής του Ταμείου είναι να συμβάλει στην εξασφάλιση υψηλού επιπέδου ασφάλειας στην Ένωση, ιδίως με την πρόληψη και την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και της ριζοσπαστικοποίησης, του σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος και του κυβερνοεγκλήματος, με την παροχή βοήθειας και την προστασία των θυμάτων εγκληματικών πράξεων, καθώς και με την προετοιμασία για την αντιμετώπιση περιστατικών, κινδύνων και κρίσεων που συνδέονται με την ασφάλεια, με την προστασία έναντι αυτών και με την αποτελεσματική διαχείρισή τους εντός του πεδίου εφαρμογής του κανονισμού.
11. Το Ταμείο θα συμβάλει στους ακόλουθους ειδικούς στόχους: (i) βελτίωση και διευκόλυνση της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ και εντός των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών και των σχετικών φορέων της Ένωσης, καθώς και, κατά περίπτωση, με τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμούς· (ii) βελτίωση και ενίσχυση της διασυνοριακής συνεργασίας, συμπεριλαμβανομένων των κοινών επιχειρήσεων μεταξύ και εντός των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών σε σχέση με την τρομοκρατία και το σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα με διασυνοριακή διάσταση· (iii) στήριξη της ενίσχυσης των ικανοτήτων των κρατών μελών όσον αφορά την πρόληψη και την καταπολέμηση του εγκλήματος, της τρομοκρατίας και της ριζοσπαστικοποίησης, καθώς και τη διαχείριση συμβάντων, κινδύνων και κρίσεων που συνδέονται με την ασφάλεια .

⁷ 6106/2/21 REV 1

⁸ 6691/21

III. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΕ ΠΡΩΤΗ ΑΝΑΓΝΩΣΗ

12. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο διεξήγαγαν διαπραγματεύσεις με σκοπό να επιτύχουν συμφωνία στο στάδιο της θέσης του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση («συμφωνία σε πρώτη δεύτερη ανάγνωση»).
13. Το κείμενο της θέσης του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση απηχεί τη συμβιβαστική λύση που επιτεύχθηκε κατά τις διαπραγματεύσεις μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, με τη μεσολάβηση της Επιτροπής. Τα βασικά στοιχεία του συμβιβασμού αυτού συνοψίζονται κατωτέρω.
14. Χρηματοδοτικοί οργανισμοί: Στο άρθρο 17 προστέθηκε παράγραφος προκειμένου κατ' εξαίρεση, να μπορούν να είναι επιλέξιμοι για χρηματοδότηση οργανισμοί της Ένωσης όταν επικουρούν στην υλοποίηση δράσεων της Ένωσης που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά τους και οι δράσεις αυτές δεν καλύπτονται από τη συνεισφορά της Ένωσης στον προϋπολογισμό των οργανισμών μέσω του ετήσιου προϋπολογισμού.
15. Δράσεις σε τρίτες χώρες και σε σχέση με αυτές: Επιτεύχθη συμβιβασμός με το ΕΚ όσον αφορά την προσθήκη στο άρθρο 8 ότι σημαντικό μέρος της χρηματοδότησης από το θεματικό μέσο θα πρέπει να στηρίζει δράσεις σε τρίτες χώρες ή σε σχέση με αυτές «για τη συμβολή στη διαχείριση της εξωτερικής μετανάστευσης». Η διατύπωση άλλαξε σε «για την καταπολέμηση και την πρόληψη του εγκλήματος, μεταξύ άλλων, συμπεριλαμβανομένης της διακίνησης ναρκωτικών, της εμπορίας ανθρώπων και της καταπολέμησης των διασυνοριακών εγκληματικών δικτύων παράνομης διακίνησης».
16. «Συνεργασία στον τομέα των πληροφοριών»: Η θέση του ΕΚ περιελάμβανε τροπολογία με την οποία εισάγεται ως τέταρτος ειδικός στόχος η ανάπτυξη κοινής νοοτροπίας συλλογής πληροφοριών. Ως συμβιβαστική λύση, επιτεύχθηκε προσωρινή συμφωνία επί αιτιολογικής παραγράφου σχετικά με τη συνεργασία και την ανταλλαγή πληροφοριών για το σοβαρό και οργανωμένο έγκλημα και την τρομοκρατία.
17. Βασικός εξοπλισμός: Το άρθρο 4 παράγραφος 3 στοιχείο β) της πρότασης της Επιτροπής, το οποίο θα απέκλειε από τη χρηματοδότηση την αγορά ή τη συντήρηση βασικού εξοπλισμού, αντικαταστάθηκε από αιτιολογική παράγραφο.

18. Μη επιλέξιμες δράσεις οι οποίες θα πρέπει να είναι επιλέξιμες σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης: Στο άρθρο 4 παράγραφος 3, ο αριθμός μη επιλέξιμων δράσεων οι οποίες είναι επιλέξιμες σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, είναι πιο περιορισμένος σε σύγκριση με την πρόταση της Επιτροπής Για παράδειγμα, δράσεις με στρατιωτικό ή αμυντικό σκοπό παραμένουν μη επιλέξιμες.
19. Αγορά εξοπλισμού: Το ποσοστό της χορήγησης ενός προγράμματος κράτους μέλους που μπορεί να χρησιμοποιηθεί για την αγορά εξοπλισμού αυξήθηκε από 15% στην πρόταση της Επιτροπής σε 35%.
20. Λειτουργική ενίσχυση: Το ποσοστό της χορήγησης που μπορεί να διατεθεί για λειτουργική ενίσχυση αυξήθηκε από 10% σε 20%.
21. Κατ' εξουσιοδότηση πράξεις έναντι εκτελεστικών πράξεων. Η Επιτροπή θα εγκρίνει προγράμματα εργασίας μέσω εκτελεστικών πράξεων (διαδικασία εξέτασης).

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

22. Η θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση απηχεί τον συμβιβασμό που επετεύχθη μεταξύ Συμβουλίου και Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, με την υποστήριξη της Επιτροπής.
23. Το Συμβούλιο πιστεύει ότι η θέση του σε πρώτη ανάγνωση αποτελεί ισορροπημένο συμβιβασμό και ότι, μόλις εγκριθεί, ο νέος κανονισμός θα διαδραματίσει καίριο ρόλο στην πρόληψη και την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και της ριζοσπαστικοποίησης, του σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος και του εγκλήματος στον κυβερνοχώρο, συμβάλλοντας έτσι στην εξασφάλιση υψηλού επιπέδου ασφάλειας στην Ένωση.
-