

Brusel 4. června 2021
(OR. en)

6488/21
ADD 1

Interinstitucionální spis:
2018/0250(COD)

JAI 199
FRONT 72
ENFOPOL 70
CADREFIN 92
CT 16
CODEC 260

NÁVRH ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí nařízení Evropského parlamentu
a Rady, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost
– návrh odůvodnění Rady

I. ÚVOD

1. Dne 15. června 2018 předložila Komise návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost¹ (dále jen „ISF“ nebo „fond“) v rámci okruhu 5 („Bezpečnost a obrana“) víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021–2027.
2. Evropský parlament přijal postoj v prvním čtení na plenárním zasedání dne 13. března 2019².
3. Evropský hospodářský a sociální výbor přijal stanovisko dne 18. října 2018³.
4. Výbor regionů stanovisko k tomuto fondu nevydal.
5. Dne 7. června 2019 přijala Rada částečný obecný přístup⁴, jenž sloužil jako počáteční mandát pro jednání s Evropským parlamentem. Dne 12. října 2020 přijala Rada k výše uvedenému návrhu úplný obecný přístup⁵.
6. Jednání spolunormotvůrců probíhala v druhé polovině roku 2019. V rámci dialogu dne 10. prosince 2020 dosáhli spolunormotvůrci prozatímní dohody, která byla předložena na zasedání Výboru stálých zástupců dne 16. prosince 2020⁶. Na zasedání vyjádřily delegace nezbytnou podporu znění předloženému předsednictvím. Poté pokračovala práce na technické úrovni, zejména s cílem dokončit práci na bodech odůvodnění, terminologii a ustanoveních o zpětné účinnosti, aby byla zajištěna kontinuita financování, a na ukazatelích.

¹ 10154/18 + ADD 1

² 7404/19

³ 13774/18

⁴ 10137/19

⁵ 11945/20 + COR 1

⁶ 13862/1/20 REV 1

7. Výbor stálých zástupců analyzoval konečné kompromisní znění⁷ za účelem dosažení dohody na zasedání dne 24. února 2021.
8. Dne 1. března 2021 potvrdil politickou dohodu Výbor Evropského parlamentu pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE). Předseda výboru LIBE zaslal předsedovi Výboru stálých zástupců dopis potvrzující, že pokud Rada toto znění schválí v prvním čtení, Parlament postoj Rady po revizi právníky-lingvisty schválí ve druhém čtení.
9. Výbor stálých zástupců potvrdil politickou dohodu⁸ na zasedání dne 10. března 2021.

II. CÍL

10. Cílem politiky fondu je přispívat k zajištění vysoké úrovně bezpečnosti v Unii, zejména předcházením terorismu a radikalizaci, závažné a organizované trestné činnosti a kyberkriminalitě a bojem proti nim, a to poskytováním pomoci a ochrany obětem trestných činů, jakož i přípravou na události, rizika a krize související s bezpečností, ochranou proti nim a jejich účinným řízením a řešením v oblasti působnosti tohoto nařízení.
11. Fond přispěje k těmto specifickým cílům: i) zlepšit a usnadnit výměnu informací mezi příslušnými orgány členských států a relevantními institucemi a jinými subjekty Unie a uvnitř těchto orgánů, institucí a subjektů a tam, kde je to relevantní, i se třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi; ii) zlepšit a zintenzivnit přeshraniční spolupráci, včetně společných operací, mezi příslušnými orgány v souvislosti s terorismem a závažnou a organizovanou trestnou činností s přeshraničním rozměrem a iii) podpořit posilování kapacit členských států v oblasti předcházení trestné činnosti, terorismu a radikalizaci a boje proti nim, jakož i řízení a řešení událostí, rizik a krizí souvisejících s bezpečností.

⁷ 6106/2/21 REV 1

⁸ 6691/21

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

12. Evropský parlament a Rada vedly jednání s cílem uzavřít dohodu ve fázi postoje Rady v prvním čtení („dohoda na začátku druhého čtení“).
13. Znění postoje Rady v prvním čtení je výrazem spravedlivého kompromisu, jehož bylo za pomoci Komise dosaženo při jednáních mezi Evropským parlamentem a Radou. Hlavní prvky tohoto kompromisu jsou shrnuty níže.
14. Financující agentury: V článku 17 byl doplněn odstavec, který činí agentury Unie ve výjimečných případech způsobilými pro financování, pokud pomáhají při provádění činností Unie spadajících do jejich pravomoci a nejsou-li tyto činnosti pokryty příspěvkem Unie do rozpočtu těchto agentur prostřednictvím ročního rozpočtu.
15. Akce ve třetích zemích a ve vztahu k nim: Bylo dosaženo kompromisu s Evropským parlamentem ohledně doplnění článku 8, že významná část finančních prostředků z tematického nástroje by měla podporovat akce ve třetích zemích nebo ve vztahu k nim, které „přispívají k řízení vnější migrace“. Znění bylo změněno na „přispět k potírání a předcházení trestné činnosti, včetně obchodu s drogami a obchodování s lidmi, a k boji proti přeshraničním zločineckým sítím převaděčů“.
16. „Spolupráce v oblasti zpravodajských služeb“: Postoj EP obsahoval změnu zavádějící jako čtvrtý specifický cíl rozvoj společné zpravodajské kultury. Jako kompromis bylo dosaženo předběžné dohody o bodu odůvodnění týkajícím se spolupráce a výměny informací o závažné a organizované trestné činnosti a terorismu.
17. Standardní vybavení: Ustanovení čl. 4 odst. 3 písm. b) návrhu Komise, které by z financování vyloučilo pořízení nebo údržbu standardního vybavení, bylo nahrazeno bodem odůvodnění.

18. Nezpůsobilé akce, které by měly být způsobilé v mimořádných situacích: V čl. 4 odst. 3 je ve srovnání s návrhem Komise omezenější počet nezpůsobilých akcí, které jsou v mimořádných situacích způsobilé. Například akce s vojenským nebo obranným účelem nejsou nadále způsobilé.
19. Pořízení vybavení: Procentní podíl prostředků přidělených na program členského státu, který může být použit na pořízení vybavení, byl zvýšen z 15 % v návrhu Komise na 35 %.
20. Provozní podpora: Procentní podíl prostředků, které mohou být přiděleny na podporu operací, byl zvýšen z 10 % na 20 %.
21. Akty v přenesené pravomoci a prováděcí akty: Komise přijme pracovní programy prostřednictvím prováděcích aktů (přezkumný postup).

IV. ZÁVĚR

22. Postoj Rady v prvním čtení odráží kompromis, který byl za pomoci Komise dohodnut mezi Radou a Evropským parlamentem.
23. Rada se domnívá, že její postoj v prvním čtení představuje vyvážený kompromis a že jakmile bude nové nařízení přijato, bude hrát klíčovou úlohu v předcházení terorismu a radikalizaci, závažné a organizované trestné činnosti a kyberkriminalitě a boji proti nim, čímž přispěje k zajištění vysoké úrovně bezpečnosti v Unii.