



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 4 юни 2021 г.
(OR. en)

Междуетноститутитионално досие:
2018/0250(COD)

6488/21
ADD 1

JAI 199
FRONT 72
ENFOPOL 70
CADREFIN 92
CT 16
CODEC 260

ПРОЕКТ ЗА ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на
 регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на
 фонд „Вътрешна сигурност“
 – Проект за изложение на мотивите на Съвета

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 15 юни 2018 г. Комисията представи предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на фонд „Вътрешна сигурност“¹ (по-нататък „Фондът“) в рамките на функция 5 (Сигурност и отбрана) от многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г.
2. Европейският парламент прие своята позиция на първо четене² на пленарната си сесия от 13 март 2019 г.
3. Европейският икономически и социален комитет прие становището си³ на пленарната сесия от 18 октомври 2018 г.
4. Комитетът на регионите не даде становище по този фонд.
5. На 7 юни 2019 г. Съветът прие частичен общ подход⁴, който послужи като първоначален мандат за преговори с Европейския парламент. На 12 октомври 2020 г. Съветът прие пълен общ подход⁵ по отношение на посоченото по-горе предложение.
6. Съзаконодателите започнаха преговори през втората половина на 2019 г. На тристранната среща от 10 декември 2020 г. съзаконодателите постигнаха предварително споразумение⁶, което беше представено на заседанието на Комитета на постоянните представители от 16 декември 2020 г. На заседанието представеният от председателството текст получи необходимата подкрепа от делегациите. Работата продължи на техническо равнище, по-специално за финализиране на някои от съображенията, на терминологията и разпоредбите със задна дата, за да се гарантира непрекъснатост на финансирането и показателите.

¹ 10154/18 + ADD 1.

² 7404/19.

³ 13774/18.

⁴ 10137/19.

⁵ 11945/20 + COR 1.

⁶ 13862/1/20 REV 1.

7. Комитетът на постоянните представители анализира окончателния компромисен текст⁷ с оглед на постигането на съгласие на заседанието си на 24 февруари 2021 г.
8. На 1 март 2021 г. комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) на Европейския парламент потвърди политическото споразумение. Председателят на комисията LIBE изпрати писмо до председателя на Комитета на постоянните представители, в което потвърди, че ако Съветът одобри текста на първо четене, след редакция от юрист-лингвистите, Парламентът ще одобри позицията на Съвета на своето второ четене.
9. Комитетът на постоянните представители потвърди политическото съгласие⁸ на заседанието си от 10 март 2021 г.

II. ЦЕЛ

10. Целта на политиката на Фонда е да допринася за осигуряването на високо равнище на сигурност в Съюза, по-специално чрез предотвратяване и борба с тероризма и радикализацията, тежката и организираната престъпност и киберпрестъпността, чрез подпомагане и защита на жертвите на престъпления, както и чрез подготовка за, защита от и ефективно управление на инциденти, рискове и кризи, свързани със сигурността, в рамките на приложното поле на регламента.
11. Фондът ще допринася за постигането на следните конкретни цели: i) подобряване и улесняване на обмена на информация между и в рамките на компетентните органи на държавите членки и съответните органи на Съюза и, когато е приложимо, с трети държави и международни организации; ii) подобряване и интензифициране на трансграничното сътрудничество, включително на съвместните операции между и в рамките на компетентните органи на държавите членки по отношение на тероризма и тежката и организираната престъпност с трансгранично измерение; iii) подпомагане на укрепването на способностите на държавите членки във връзка с предотвратяването и борбата с престъпността, тероризма и радикализацията, както и управлението на инциденти, рискове и кризи, свързани със сигурността.

⁷ 6106/2/21 REV 1.

⁸ 6691/21.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

12. Европейският парламент и Съветът проведоха преговори с оглед на постигането на споразумение на етапа на позицията на Съвета на първо четене („бързо споразумение на второ четене“).
13. Текстът на позицията на Съвета на първо четене отразява компромиса, постигнат при преговорите между Европейския парламент и Съвета със съдействието на Комисията. Основните елементи на този компромис са обобщени по-долу.
14. Финансиране на агенции: В член 17 е добавен параграф, чиято цел е да се даде на агенциите на Съюза изключителна допустимост за финансиране, когато подпомагат изпълнението на действията на Съюза, попадащи в компетентността на агенциите, и тези действия не са обхванати от вноската на Съюза към бюджета на агенциите чрез годишния бюджет.
15. Действия във и по отношение на трети държави: Постигнат беше компромис с ЕП по отношение на добавянето в член 8 на текст за това, че значителна част от финансирането по тематичния механизъм следва да подкрепя действия във и по отношение на трети държави, „за да се допринесе за управлението на външната миграция“. Формулировката беше променена на „за борбата и предотвратяването на престъпността, включително трафика на наркотици, трафика на хора и борбата с трансграничните престъпни контрабандни мрежи“.
16. „Сътрудничество в областта на разузнаването“: Позицията на ЕП включваше изменение, с което се въвежда като четвърта специфична цел изграждането на обща разузнавателна култура. Като компромис беше постигнато предварително споразумение за съображение относно сътрудничеството и обмена на информация във връзка с тежката и организираната престъпност и тероризма.
17. Стандартно оборудване: Член 4, параграф 3, буква б) от предложението на Комисията, според който се изключваше от финансиране закупуването или поддръжката на стандартно оборудване, беше заменен със съображение.

18. Недопустими действия, които следва да бъдат допустими при извънредни ситуации: В сравнение с предложението на Комисията сега член 4, параграф 3 включва по-ограничен брой недопустими действия, които са допустими в извънредни ситуации. Например, действия с военни или отбранителни цели остават недопустими.
19. Закупуване на оборудване: Процентът на разпределените средства по програма на държава членка, който може да се използва за закупуване на оборудване, е увеличен от 15% (в предложението на Комисията) на 35%.
20. Оперативна подкрепа: Процентът на разпределените средства, който може да бъде отпуснат за оперативна подкрепа, е увеличен от 10% на 20%.
21. Избор между делегирани актове и актове за изпълнение Комисията ще приема работни програми чрез актове за изпълнение (процедура по разглеждане).

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

22. Позицията на Съвета на първо четене отразява компромиса, договорен между Съвета и Европейския парламент, с подкрепата на Комисията.
23. Съветът смята, че позицията му на първо четене представлява балансиран компромис и че след като бъде приет, новият регламент ще има ключова роля за предотвратяването на тероризма и радикализацията и тежката и организираната престъпност и борбата с тях, с което се допринася за гарантирането на високо равнище на сигурност в Съюза.
