



Consiliul  
Uniunii Europene

Bruxelles, 4 iunie 2021  
(OR. en)

---

---

Dosar interinstituțional:  
2018/0248(COD)

---

---

6486/21  
ADD 1

JAI 197  
FRONT 70  
ASIM 14  
MIGR 45  
CADREFIN 90  
CODEC 258

## **PROIECT DE EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI**

---

Subiect: Poziție în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării  
REGULAMENTULUI PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI  
de instituire a Fondului pentru azil, migrație și integrare  
- Proiect de expunere de motive a Consiliului

---

## I. INTRODUCERE

1. La 13 iunie 2018, Comisia a prezentat o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru azil și migrație <sup>1</sup> (denumit în continuare „FAM” sau „fondul”) în cadrul rubricii 4 (Migrație și gestionarea frontierelor) din cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027.
2. Parlamentul European (PE) și-a adoptat poziția în primă lectură <sup>2</sup> în cadrul ședinței plenare din 13 martie 2019.
3. La 7 iunie 2019, Consiliul a ajuns la o abordare generală parțială <sup>3</sup>, care a servit drept mandat parțial pentru a iniția negocieri cu Parlamentul European în contextul procedurii legislative ordinare.
4. La 18 decembrie 2019, Comitetului Reprezentanților Permanenți (partea II) (denumit în continuare „comitetul”) i s-a prezentat un raport intermediar <sup>4</sup> privind negocierile în curs cu Parlamentul European. Raportul intermediar a inclus o propunere de compromis a președinției privind criteriile de alocare (anexa I), care obținuse sprijinul necesar în așteptarea îndrumărilor din partea EUCO cu privire la chestiunea societăților insulare și a rezultatului negocierilor privind CFM general pentru perioada 2021-2027.

---

<sup>1</sup> 10153/18 + ADD 1.

<sup>2</sup> 7404/19.

<sup>3</sup> 10148/19.

<sup>4</sup> 14616/19.

5. De asemenea, la 24 iulie 2020, comitetul a ajuns la un acord privind actualizarea dispozițiilor referitoare la SECA din mandatul acordat președinției, în vederea începerii negocierilor cu PE cu privire la aceste dispoziții.
6. Ca urmare a îndrumărilor politice privind CFM și pachetul de redresare, oferite de Consiliul European în concluziile sale <sup>5</sup> din 21 iulie 2020, Consiliul a ajuns la o abordare generală cu privire la întreaga propunere la 12 octombrie 2020 <sup>6</sup>.
7. Negocierile interinstituționale au debutat la 9 octombrie 2019 pe baza mandatului parțial acordat la 7 iunie 2019. În total au avut loc șase triloguri, la 9 octombrie și 11 noiembrie 2019, la 7 octombrie, la 12 și 25 noiembrie, precum și la 9 decembrie 2020, în scopul discutării chestiunilor politice și al furnizării de îndrumări pentru discuțiile tehnice. Trilogurile au fost sprijinite de douăzeci și una de reuniuni tehnice. În plus, o serie de reuniuni tehnice privind chestiuni orizontale au fost convocate în paralel pentru a fi discutate dispozițiile cu caracter orizontal din cele trei fonduri pentru afaceri interne (FAM, IGFV și FSI).
8. În cadrul ultimului trilog, s-a ajuns la un acord provizoriu cu privire la principalele chestiuni politice între președinția germană și raportorul PE. Acest acord provizoriu a fost prezentat comitetului la 16 decembrie 2020 într-un raport intermediar <sup>7</sup>, iar comitetul a aprobat pe această bază progresele înregistrate.

---

<sup>5</sup> 00010/20.

<sup>6</sup> 11888/20.

<sup>7</sup> 13861/20.

9. În ianuarie au fost reluate lucrările tehnice cu privire la considerente, la dispozițiile privind retroactivitatea, la anexe și la alinierea tehnică, iar comitetul a analizat textul final de compromis la 24 februarie 2021 <sup>8</sup>.
10. La 1 martie 2021, Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne a PE („Comisia LIBE”) a aprobat textul final de compromis. Pe această bază, președintele Comisiei LIBE a trimis președinției o scrisoare prin care a confirmat că, în cazul în care textul consolidat, astfel cum figura în anexa la scrisoarea respectivă și sub rezerva revizuirilor lingvistice, este transmis în mod formal Parlamentului European ca poziție în primă lectură a Consiliului, dumnealui va recomanda membrilor Comisiei LIBE și, ulterior, plenului PE să accepte poziția în primă lectură a Consiliului fără amendamente în cadrul celei de a doua lecturi a PE.
11. Ulterior comitetul a confirmat acordul politic, pentru a se ajunge la un acord în a doua lectură cu Parlamentul European la 10 martie 2021 <sup>9</sup>.
12. În desfășurarea activității sale, Consiliul a ținut seama de avizul Comitetului Economic și Social European, adoptat la 17 octombrie 2018, și de avizul Comitetului Regiunilor, adoptat la 9 octombrie 2018.

---

<sup>8</sup> 6111/21.

<sup>9</sup> 6687/21.

## **II. OBIECTIV**

13. În timpul fluxurilor de migrație ridicate înregistrate în 2015-2016, sprijinul financiar și tehnic pe care UE l-a furnizat statelor sale membre a contribuit la o mai bună gestionare a provocărilor în domeniul azilului, al migrației și al frontierelor externe. Bugetul UE este, de asemenea, esențial pentru finanțarea măsurilor comune care au drept scop asigurarea unui control și a unei supravegheri eficiente ale frontierelor externe ale Uniunii pentru a compensa eliminarea controalelor la frontierele interne. În plus, în octombrie 2017, Consiliul European a reafirmat necesitatea de a urma o abordare globală în materie de gestionare a migrației, care să vizeze restabilirea controlului asupra frontierelor externe și reducerea sosirilor neregulate și a numărului de decese pe mare. Abordarea ar trebui să se bazeze pe o utilizare flexibilă și coordonată a tuturor instrumentelor disponibile la nivelul Uniunii și al statelor membre.
  
14. În acest context, în propunerea sa din 2 mai 2018 privind cadrul financiar multianual 2021-2027, Comisia a inclus o consolidare semnificativă a bugetului general al Uniunii pentru gestionarea migrației și a frontierelor externe. Această propunere instituie Fondul pentru azil și migrație, care va oferi sprijin pentru gestionarea eficientă a migrației de către statele membre.

### **III. ANALIZA POZIȚIEI ÎN PRIMĂ LECTURĂ A CONSILIULUI**

#### **A) Considerații generale**

15. Pe baza propunerii Comisiei, Parlamentul European și Consiliul au desfășurat negocieri pentru a ajunge la un acord în etapa poziției în primă lectură a Consiliului („acord timpuriu în a doua lectură”). Textul proiectului de poziție a Consiliului reflectă pe deplin acordul politic la care au ajuns colegiitorii, facilitat de Comisie.

#### **B) Principalele aspecte politice**

16. Principalele aspecte politice ale acordului politic, astfel cum sunt reflectate în poziția în primă lectură a Consiliului, sunt următoarele:

#### Obiectivele fondului

17. În propunerea sa, Comisia a propus o simplificare a obiectivelor specifice, care a inclus eliminarea obiectivului specific privind solidaritatea, deoarece acesta este un principiu general al fondului, care ghidează întregul sprijin. În mandatul său de negociere, Consiliul a sprijinit abordarea Comisiei.

18. Ambii colegiitori au convenit că solidaritatea este un obiectiv important al fondului. Drept compromis, acordul politic reintroduce obiectivul specific privind solidaritatea și distribuirea echitabilă a răspunderii (articolul 3), aliniind astfel obiectivele noului FAMI la fondul actual.

#### Flexibilitate și procente minime

19. Având în vedere experiența dobândită în urma crizei migrației din 2015, Comisia a subliniat necesitatea unui FAM flexibil și adaptabil. În principiu, ambii colegiitori sunt de acord cu privire la nevoia de flexibilitate. Parlamentul European a insistat asupra faptului că toate obiectivele fondului trebuie să fie abordate la un anumit nivel, fără a submina flexibilitatea generală. Ca parte a unui pachet general de compromis, colegiitorii au convenit asupra unor procente minime pentru alocarea finanțării către obiectivele specifice ale fondului.
20. Mai precis, s-a convenit ca statele membre să aloce cel puțin 15 % din resursele alocate programelor lor fiecăruia dintre obiectivele specifice privind sistemul european comun de azil (SECA) și privind migrația legală, integrarea și incluziunea socială (articolul 16).

21. De asemenea, s-a convenit ca 20 % din resursele alocate inițial facilității tematice să fie alocate obiectivului specific privind solidaritatea și distribuirea echitabilă a răspunderii, iar 5 % din aceleași resurse să vizeze autoritățile locale și regionale care pun în aplicare măsuri de integrare (articolul 11).

#### Domeniul de aplicare al sprijinului

22. În propunerea sa, Comisia a inclus o abordare flexibilă a domeniului de aplicare al sprijinului din partea fondului prin încurajarea, fără a le restricționa, a acțiunilor eligibile enumerate în anexa III. Mandatul Consiliului a solicitat o și mai mare flexibilitate, în timp ce Parlamentul European a insistat ca domeniul de aplicare al fondului să fie limitat la acele acțiuni din anexa III. Sprijinirea altor acțiuni ar fi fost posibilă numai după modificarea anexei printr-un act delegat.
23. Drept compromis, acordul politic a revenit la abordarea inițială a Comisiei în ceea ce privește obiectivele programelor întocmite de statele membre (articolul 5). Cu toate acestea, sprijinul din partea facilității tematice va fi limitat la acțiunile din anexa III, cu excepția sprijinului acordat în cadrul asistenței de urgență (articolul 11). Comisia a fost împuternicită, de asemenea, să modifice anexa III prin acte delegate (articolul 5).



## Criterii de alocare a finanțării către programele statelor membre

24. Acordul politic la care s-a ajuns cu privire la criteriile de alocare a finanțării către programele statelor membre, inclusiv structura de bază a raportării, se bazează în mare parte pe mandatul Consiliului.
25. Drept compromis, repartizarea ponderată a subcriteriilor pentru migrația neregulamentară a fost ușor revizuită pentru a reflecta compromisul la care au ajuns colegiitorii, mai precis 70 % proporțional cu numărul de resortisanți ai țărilor terțe care fac obiectul unei decizii de returnare și 30 % proporțional cu numărul celor care au părăsit efectiv teritoriul (anexa I).

## Dimensiunea externă

26. Colegiitorii au avut opinii divergente cu privire la această chestiune. Cu toate acestea, în spiritul compromisului, acordul politic la care au ajuns recunoaște necesitatea de a aborda dimensiunea externă sub rezerva anumitor condiții, cu respectarea totodată a priorităților politice ale colegiitorilor.
27. Mai precis, fondul poate sprijini, în țări terțe sau în legătură cu țări terțe, acțiuni care contribuie la obiectivele fondului, cu condiția să nu fie orientate spre dezvoltare, să fie coordonate cu alte acțiuni ale Uniunii și să fie coerente cu prioritățile Uniunii și cu politica externă a Uniunii (articolul 5).

28. Acțiunile specifice privind cooperarea cu țări terțe și sprijinul pentru reintegrare au fost incluse în anexa III, permițând astfel sprijinirea unor astfel de acțiuni inclusiv prin intermediul facilității tematice (a se vedea punctul 23 de mai sus).
29. În plus, fondul prevede asocierea țărilor terțe sub rezerva unor garanții și acorduri specifice (articolul 7).

#### Relocarea, admissia umanitară și transferul

30. În ceea ce privește admissiile prin intermediul relocării (articolul 19) și transferul solicitanților și beneficiarilor de protecție internațională între statele membre (articolul 20), acordul politic prevede cantumuri mai mari decât mandatul Consiliului. Este inclusă, de asemenea, o abordare mai simplă.
31. Cu toate acestea, drept compromis, pentru admissiile prin intermediul admissiei umanitare (articolul 19) se prevede un cantum puțin mai scăzut decât în mandatul Consiliului.

#### **IV. CONCLUZIE**

32. Poziția în primă lectură a Consiliului cu privire la Regulamentul de instituire a Fondului pentru azil, migrație și integrare reflectă pe deplin acordul politic la care s-a ajuns în cadrul negocierilor dintre Consiliu și Parlamentul European, facilitat de Comisie.