



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. vasario 26 d.
(OR. en)

6481/21

COSI 34
ENFOPOL 68
CRIMORG 19
ENFOCUSTOM 26
JAI 195

PRANEŠIMAS

nuo: Pirmininkaujančios valstybės narės

kam: Delegacijoms

Ankstesnio
dokumento Nr.: 5907/21

Dalykas: Tarybos išvados dėl kovos su organizuotu ir sunkių formų tarptautiniu nusikalstamumu ES politikos ciklo nuolatinio tęsinio. EMPACT 2022+

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl kovos su organizuotu ir sunkių formų tarptautiniu nusikalstamumu ES politikos ciklo nuolatinio tęsinio. EMPACT 2022+

TARYBOS IŠVADOS

dėl kovos su organizuotu ir sunkių formų tarptautiniu nusikalstamumu
ES politikos ciklo nuolatinio tęsinio. EMPACT 2022+

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

PRIMINDAMA 2010 m. lapkričio 8–9 d. Tarybos išvadas dėl kovos su organizuotu ir sunkių formų tarptautiniu nusikalstamumu ES politikos ciklo (toliau – ES politikos ciklas) sukūrimo ir įgyvendinimo¹, kuriomis nustatytas daugiametis ES politikos ciklas ir aiški kovos su organizuotu ir sunkių formų tarptautiniu nusikalstamumu prioritetų nustatymo, įgyvendinimo ir vertinimo metodika;

PRIMINDAMA pradinį trumpesnę ES politikos ciklą, įgyvendintą 2012–2013 m., po kurio 2014–2017 m.² ir 2018–2021 m.³ buvo įgyvendinti du pilnaverčiai ES politikos ciklai;

PAŽYMĖDAMA, kad, vadovaujantis ES politikos ciklo metodika, kaip ketvirtas ir paskutinis ciklo etapas buvo atliktas išsamus nepriklausomas vertinimas, kuriuo pasinaudota rengiant ateinančią EMPACT⁴ ciklą;

ATKREIPDAMA DĖMESĮ į galutinę vertinimo tyrimo ataskaitą, kurią, glaudžiai bendradarbiaudamas su patariamąja grupe, kurią sudaro ES valstybių narių atstovai ir kuri yra sukurta išsamioms ekspertų konsultacijoms teikti dėl ES politikos ciklo įgyvendinimo, parengė nepriklausomas išorės vertintojas. Laikotarpį nuo 2017 m. kovo mėn. iki 2020 m. rugsėjo mėn. apimančią vertinimo tyrimą pateikė Komisija ir 2020 m. spalio 19 d. išplatino COSI atstovams⁵;

¹ Dok. 15358/10.

² Dok. 12095/13.

³ Dok. 7704/17.

⁴ EMPACT: Europos kovos su nusikalstamumo grėsmėmis daugiadalykė platforma

⁵ Dok. 11992/20.

PRIPAŽINDAMA, kad nepriklausomame vertinime padaryta išvada, kad ES politikos ciklu / EMPACT yra pasiekama jo tikslų gerinant bendradarbiavimą kovos su organizuotu ir sunkių formų tarptautiniu nusikalstamumu srityje, kad jis yra aktualus, efektyvus, vis veiksmingesnis ir darnus, o valstybėms narėms teikiama ES pridėtinė vertė, kuria joms suteikiamos struktūros tarpusavio bendradarbiavimui stiprinti ir pastangoms užtikrinti, taip pat kuriamas atitinkamų suinteresuotųjų subjektų tarpusavio pasitikėjimas;

PAŽYMEDAMA, kad nepriklausomo vertinimo tyrimo ataskaitoje pateikiama rekomendacijų bei rekomenduojamų veiksmų, kuriais siekiama, kad ES politikos ciklas (EMPACT 2022+) taptų efektyvesnis, veiksmingesnis ir paprastesnis ir kad įvairiems suinteresuotiesiems subjektams tenkanti našta būtų subalansuota;

SUVOKDAMA poreikį toliau plėtoti EMPACT procesą, remiantis vertinimo rezultatais ir įgyvendinant ES politikos ciklą / EMPACT valstybių narių, ES agentūrų, institucijų, įstaigų, ir atitinkamų trečiųjų partnerių įgyta patirtimi, kad ciklas taptų veiksmingesnis ir efektyvesnis;

PRIMINDAMA, kad svarbus ES politikos ciklo / EMPACT veiksmingumo elementas yra visų valstybių narių, institucijų, įstaigų, agentūrų ir kitų atitinkamų subjektų, be kita ko, užimančių vadovaujamąsias pareigas, aktyvus įsitraukimas ir įsipareigojimas užtikrinti faktinį praktinį įgyvendinimą, kuriam reikalingi pakankami žmogiškieji ir finansiniai ištekliai, informuotumas ir pripažinimas;

AKCENTUODAMA svarbų vadovaujančių subjektų ir bendrai vadovaujančių subjektų vaidmenį ir poreikį aktyviai siekti tęsinio atliekant šiuos vaidmenis;

SUVOKDAMA poreikį didinti EMPACT veikloms turimą biudžetą ir būtinybę visiems dalyvaujantiems subjektams kaip galima geriau pasinaudoti galimomis finansavimo galimybėmis;

PABRĖŽDAMA integruotą požiūrį į ES vidaus saugumą, apimančią priemones nuo bendradarbiavimo išorės sienų kontrolės, policijos, ir muitinės srityse bei teisminio bendradarbiavimo iki informacijos valdymo, inovacijų, mokymų, prevencijos ir vidaus saugumo išorės aspektų, o taip pat, tam tikrais atvejais, viešojo ir privačiojo sektorių partnerysčių;

PABRĖŽDAMA daug sričių aprėpiančią ir tarpžinybinę požiūrį į ES politikos ciklą / EMPACT, įtraukiant atitinkamas valstybių narių valdžios institucijas, pagal nacionalinės teisės aktus, ES institucijas ir įstaigas, agentūras, ir kitus atitinkamus subjektus. Labai svarbus veiksnys yra didesnis policijos, sienų ir pakrančių apsaugos pareigūnų, muitinių, teisminių institucijų, administracinių ir mokesčių institucijų tarpusavio bendradarbiavimas ir bendradarbiavimas su ES institucijomis, įstaigomis, agentūromis ir atitinkamais ES tinklais. Ypatingą dėmesį reikėtų skirti ir ne teisėsaugos srities partneriams, įskaitant kitas viešojo sektoriaus institucijas ir privatųjį sektorių, taip pat trečiąsias šalis ir tarptautines organizacijas;

AKCENTUODAMA veiksmingo nacionalinio atitinkamų valdžios institucijų veiklos koordinavimo svarbą ir pabrėždama poreikį dar labiau sustiprinti nacionalinio EMPACT koordinatoriaus vaidmenį užtikrinant informacijos srautą tarp dalyvaujančių suinteresuotųjų subjektų, atitinkamų subjektų vaidmenų tęsinį ir įvairių žinybų ir daug sričių aprėpiančią dalyvavimą;

ATKREIPDAMA DĖMESĮ į poreikį didinti nacionalinio lygmens sprendimus priimančių asmenų, teisėsaugos specialistų ir kitų atitinkamų suinteresuotųjų subjektų informuotumą apie EMPACT, kadangi tai padėtų geriau suderinti EMPACT su nacionaliniu planavimu;

SUVOKDAMA poreikį stiprinti EMPACT apibrėžtumą, matomumą ir komunikaciją siekiant akcentuoti EMPACT indėlį kovojant su organizuotu ir sunkių formų tarptautiniu nusikalstamumu;

PABRĖŽDAMA vidaus saugumo išorės aspektą ir tai, kad EMPACT praktinio įgyvendinimo srityje svarbu toliau plėtoti bendradarbiavimą su atitinkamomis trečiosiomis valstybėmis, tarptautinėmis organizacijomis ir partneriais, atsižvelgiant į ES išorės veiksmus;

PAŽYMĖDAMA, kad nusikalstamumas tampa vis horizontalesnio pobūdžio ir kad reikia stiprinti įvairius prioritetus siejantį bendradarbiavimą ir koordinavimą;

ATKREIPDAMA DĖMESĮ į privalumus, gaunamus naudojant modernias technologijas, per kuriuos savo ruožtu įgalinamas sustiprintas informacijos valdymas ir palengvinami galimi pagrindiniai pokyčiai kovoje su organizuotu ir sunkių formų nusikalstamumu;

PABRĖŽDAMA poreikį integruoti EMPACT į atitinkamą politiką ir strategijas, taip pat užtikrinti, kad jos būtų suderintos ir būtų išvengta dubliavimosi, be kita ko, kai tai liečia kitas operatyvines priemones;

AKCENTUODAMA, kad turėtų būti pasiekta pusiausvyra tarp prevencinių ir baudžiamųjų priemonių kovoje su organizuoto bei sunkių formų tarptautinio nusikalstamumo keliamomis grėsmėmis ES vidaus saugumui;

PRIPAŽINDAMA privalumus nustatant EMPACT nuolatine ir pagrindine ES priemone kovoje su sunkių formų ir organizuotu nusikalstamumu, siekiant padidinti jos tvarumą ir matomumą, taip pat potencialiai padidinant finansavimą ir atitinkamų suinteresuotųjų subjektų dalyvavimą, tuo pačiu atsižvelgiant į keturių metų trukmės ciklu paremtą nusistovėjusią ir veiksmingą procedūrą, apimančią planavimą, įgyvendinimą, stebėseną ir vertinimą;

PRIPAŽINDAMA privalumus atsisakant teminių daugiamečių strateginių planų (DSP) ir priimant vieną bendrą DSP, kuriuo būtų apibrėžiami bendri horizontalieji strateginiai tikslai siekiant palengvinti administracinę naštą ir sustiprinti nuoseklumą ir darnumą tarp operatyvinių veiksmų planų (OVP). Atkreipdama dėmesį į būtinybę įtraukti kai kuriuos teminių DSP elementus į OVP, tuo pat metu išlaikant OVP operatyvinę vertę;

PRIPAŽINDAMA privalumus kylančius terminą „kovos su organizuotu ir sunkių formų tarptautiniu nusikalstamumu ES politikos ciklas“ pakeitus vien tik pavadinimu „EMPACT“,

SUSITARIA:

1. terminą „kovos su organizuotu ir sunkių formų tarptautiniu nusikalstamumu ES politikos ciklas“ pakeisti vien tik pavadinimu „EMPACT“ (*Europos kovos su nusikalstamumo grėsmėmis daugiadalykė platforma*);

2. įgyvendinti EMPACT kaip nuolatinę ir pagrindinę ES priemonę struktūrizuotam, daug sričių aprėpiančiam bendradarbiavimui kovoje su organizuotu ir sunkių formų tarptautiniu nusikalstamumu, plėtojamą valstybių narių ir remiamą ES institucijų, įstaigų ir agentūrų laikantis jų atitinkamų įgaliojimų, kuri būtų vykdoma keturių metų trukmės ciklais ir kurią sudarytų šie keturi etapai:
- i) politikos rengimas remiantis Europos Sąjungos sunkių formų ir organizuoto nusikalstamumo grėsmių vertinimu (ES SOCTA), kuris turi suteikti išsamų ir detalių vaizdą apie nusikalstamumo grėsmes, darančias poveikį Europos Sąjungai. Atsižvelgiant į tai, kad nusikalstamumas sparčiai kinta, Europolas, bendradarbiaudamas su valstybėmis narėmis ir atitinkamomis ES agentūromis, turėtų parengti naujų, kintančių ar kylančių grėsmių laikotarpio vidurio vertinimą, skirdamas dėmesį sutartiems ES kovos su nusikalstamumu prioritetams, pateikdamas tarpinę ataskaitą Tarybai;
 - ii) politikos nustatymas ir sprendimų priėmimas, Tarybai nustačius ribotą skaičių prioritetų. Be to, turi būti parengtas bendras daugiamečių strateginis planas (DSP) su bendrais horizontaliaisiais strateginiais tikslais, kad būtų užtikrintas daug sričių aprėpantis, integruotas ir vientisas požiūris (apimantis tiek prevencines, tiek baudžiamąsias priemones), siekiant veiksmingai pašalinti prioritetuose nurodytas grėsmes. Operatyvinių veiksmų planuose (OVP) gali būti papildomų strateginių tikslų, pritaikytų konkrečioms pirmajai poreikiams;
 - iii) metinių OVP, kuriuos reikia suderinti su bendrame DSP apibrėžtais bendrais horizontaliaisiais strateginiais tikslais, kūrimas, įgyvendinimas ir stebėseną siekiant pašalinti prioritetuose nurodytas grėsmes. Be to, siekdamas išmatuoti į OVP įtrauktų bendrų horizontaliųjų strateginių tikslų ir papildomų strateginių tikslų pasiekimą, COSI atliks tiek veiksmų rezultatų laikotarpio vidurio vertinimą, tiek jų galutinį vertinimą. Atlikus naujų, kintančių ar kylančių grėsmių laikotarpio vidurio vertinimą galima peržiūrėti prioritetus ir strateginius tikslus;
 - iv) siekiant įvertinti EMPACT įgyvendinimą ir jo rezultatus, kiekvieno EMPACT ciklo pabaigoje bus atliekamas nepriklausomas vertinimas, po kurio bus priimta informacija pagrįstas sprendimas, kuriuo kito EMPACT ciklo metu bus remiamasi kaip gairėmis.

EMPACT operatyvinė ir valdymo sistema toliau rengiama pagal COSI patvirtintus EMPACT įgaliojimus.

OPERATYVINIO BENDRADARBIAVIMO VIDAUS SAUGUMO SRITYJE NUOLATINIAM KOMITETUI (COSI) NURODO:

3. remiantis patariamuoju politiniu dokumentu, kurį pirmininkaujanti valstybė narė ir Komisija parengė remdamosi ES SOCTA, ir atsižvelgiant į kitus strateginius dokumentus, vertinimus bei politiką, parengti Tarybos išvadų dėl ES kovos su nusikalstamumu prioritetų projektą;
4. priimti bendrą DSP ir metinius OVP, koordinuoti ir stebėti jų įgyvendinimą. Ypatingą dėmesį reikėtų skirti praktiniam įgyvendinimui ir daug sričių aprėpiančiam, integruotam ir vientisam požiūriui į kovą su nusikalstamumu;
5. prireikus peržiūrėti atitinkamus EMPACT dokumentus, pavyzdžiui, EMPACT įgaliojimus, OVP šabloną arba atitinkamų subjektų sąrašą;
6. stebėti ir stengtis užtikrinti, kad būtų skiriamas pakankamas finansavimas veiksams, dėl kurių susitarta pagal EMPACT, efektyviai remti;
7. nagrinėti EMPACT komunikacijos, matomumo ir tapatybės stiprinimo priemonės, be kita ko, skelbiant ir propaguojant veiklos rezultatus (įskaitant informacijos suvestines);
8. remiantis bendrų veiksmų dienų, kurios yra rengiamos įgyvendinant EMPACT, apibrėžtimi, teikti šių dienų planavimo strategines gaires ir stebėti rezultatus;
9. atlikti tiek veiksmų rezultatų laikotarpio vidurio vertinimą, tiek jų galutinį vertinimą siekiant išmatuoti, ar buvo pasiekti strateginiai tikslai, ir pagerinti praktinį įgyvendinimą,

RAGINA VALSTYBES NARES:

10. aktyviai prisidėti prie tolesnio SOCTA metodikos plėtojimo dirbant SOCTA patariamojoje grupėje ir stengtis nuolat gerinti kokybiškų duomenų teikimą SOCTA duomenų rinkimo procese;
11. padedant atitinkamų ES agentūrų, institucijų ir įstaigų ekspertams, parengti bendrą DSP su bendrais horizontaliaisiais strateginiais tikslais, taip pat OVP kiekvienam kovos su nusikalstamumu prioritetui, apibrėžiant tinkamiausią būdą nustatytoms problemoms spręsti;
12. pagal EMPACT parengtus atitinkamus veiksmus integruoti į savo nacionalinius planus ir skirti išteklių bendram ES požiūriui remti;
13. aktyviai remti visus EMPACT sudarančius veiksmus, visų pirma prisiimant strateginio koordinavimo vaidmenį, tenkantį (bendroms) veiksmų vykdytojoms, aktyvų veiklos vadovo ar bendro veiklos koordinavimo vaidmenį ir suteikiant pagalbinių vaidmenį ekspertams ir nacionaliniams EMPACT koordinatoriams jiems vykdant savo užduotis, bendromis pastangomis siekiant nacionaliniu lygmeniu įgyvendinti daugiadalykį požiūrį ir užtikrinti veiksmingą nacionalinį koordinavimą;
14. padėti didinti informuotumą apie EMPACT, visų pirma nacionaliniu lygmeniu, ir aktyviai įsipareigoti įgyvendinti OVP;
15. naudotis visomis finansavimo galimybėmis, visiems susijusiems subjektams, siekiant užtikrinti, kad finansavimas būtų teikiamas laiku ir operatyvinius veiksmus būtų įmanoma pradėti ankstyvuoju etapu;
16. stiprinti EMPACT ir OVP komunikacijos, matomumo ir tapatybės stiprinimo priemones ir prisidėti prie jų, be kita ko, skelbiant ir propaguojant veiklos rezultatus (įskaitant informacijos suvestines);
17. skatinti aktyvų visų susijusių suinteresuotųjų subjektų dalyvavimą;
18. kvieisti atitinkamus ES tinklus savo darbo programose įsipareigoti remti ir stiprinti EMPACT priemonę ir OVP įgyvendinimą,

RAGINA KOMISIJĄ:

19. remti valstybes nares teikiant atitinkamų ES agentūrų, institucijų ir įstaigų ekspertų pagalbą, rengiant bendrą DSP su bendrais horizontaliaisiais strateginiais tikslais, taip pat OVP kiekvienam kovos su nusikalstamumu prioritetui, apibrėžiant tinkamiausią būdą nustatytoms problemoms spręsti;
20. apsvarstyti galimybę padidinti OVP ir kitos EMPACT veiklos įgyvendinimo finansavimą;
21. integruoti ir artikuliuoti EMPACT priemonę, kai tai aktualu, su atitinkamomis ES saugumo politikos kryptimis ir gebėjimų stiprinimo programomis;
22. kviesti atitinkamus ES tinklus, finansuojamus Komisijos, savo darbo programose įsipareigoti remti ir stiprinti EMPACT priemonę ir OVP įgyvendinimą;
23. atsižvelgiant į ankstesnę patirtį ir Operatyvinio bendradarbiavimo vidaus saugumo srityje nuolatiname komitete konsultuojantis su valstybėmis narėmis ir ES agentūromis, vykdyti nepriklausomą vertinimą, siekiant įvertinti ES politikos ciklo įgyvendinimą ir to vertinimo rezultatus perduoti Tarybai,

RAGINA EUROPOS IŠORĖS VEIKSMŲ TARNYBĄ IR KOMISIJĄ:

24. skatinti informuotumą apie EMPACT ES dialoguose saugumo klausimais su trečiosiomis šalimis, taip pat bendros saugumo ir gynybos politikos (BSGP) misijose ir operacijose;
25. sudaryti palankesnes sąlygas, be kita ko, pasitelkiant ES delegacijas, ES kovos su terorizmu / saugumo ekspertus bei Europos migracijos ryšių palaikymo pareigūnus, trečiųjų valstybių dalyvavimui praktiniame EMPACT įgyvendinime, prireikus atsižvelgiant į nustatytas grėsmes ir poreikį,

RAGINA ES AGENTŪRAS:

26. Europolui atliekant vadovaujamąjį vaidmenį ir glaudžiai bendradarbiaujant su valstybėmis narėmis ir atitinkamomis ES agentūromis, parengti Europos Sąjungos sunkių formų ir organizuoto nusikalstamumo grėsmių vertinimą (ES SOCTA), kuris turi suteikti išsamų ir detalų vaizdą apie nusikalstamumo grėsmes, darančias poveikį Europos Sąjungai;
27. padėti valstybių narių ir ES institucijų ekspertams rengti bendrą DSP ir OVP, susijusius su jų įgaliojimus atitinkančiais nusikalstamumo srities prioritetais;
28. per Europolą teikti metodinę, analitinę ir administracinę paramą rengiant bendrą DSP ir OVP, įskaitant SMART tikslus ir pagrindinius veiklos rezultatų rodiklius;
29. pagal savo atitinkamus įgaliojimus nuolat teikti operatyvinę ir analitinę paramą operatyviniams veiksams, įskaitant su nusikaltimais susijusių asmens duomenų tvarkymą, taip pat teikti konkrečią paramą, teikti ataskaitas ir stebėti OVP įgyvendinimą;
30. savo metinėse darbo programose įsipareigoti įgyvendinti pagal EMPACT parengtus veiksmus;
31. vadovaujant Europolui ir bendradarbiaujant su valstybėmis narėmis ir atitinkamomis ES agentūromis, parengti tarpinę ataskaitą dėl naujų, kintančių ar atsirandančių grėsmių, kartu atkreipiant dėmesį į nustatytus ES kovos su nusikalstamumu prioritetus ir ES SOCTA, abiem atvejais remiantis COSI patvirtintais reikalavimais, atsižvelgiant į nepriklausomo vertinimo rekomendacijas ir glaudžiai bendradarbiaujant su atitinkamais ekspertais⁶;

⁶ Tarpinė ataskaita turėtų būti pateikta antrųjų EMPACT ciklo metų 2-ame ketvirtyje, o ES SOCTA – paskutinių ciklo metų 1-ame ketvirtyje, kaip nurodyta EMPACT tvarkaraštyje.

32. prisidėti rengiant visų įvairių finansavimo galimybių metmenis, kad būtų veiksmingai remiama veikla, dėl kurios susitarta pagal EMPACT, ir užtikrintas kuo didesnis lankstumas laikantis finansinių taisyklių (ir prisidėta prie informacijos apie finansavimo galimybes rinkinio, parengto kartu su Komisija, EIVT ir kitais atitinkamais subjektais, atnaujinimo);
 33. teikti mokymo priemonių rinkinius ir svarstyti kitų informuotumą didinančių priemonių galimybes;
 34. aktyviai skatinti informuotumą apie EMPACT ir jo matomumą visuose su EMPACT susijusiuose pranešimuose ir visoje pagal EMPACT finansuojamoje veikloje, veiksmuose ir rezultatuose, visų pirma sistemingai naudojant EMPACT logotipą ir, kai tinkama, #EMPACT;
 35. prisidėti keičiantis geriausios praktikos pavyzdžiais ir dalijantis patirtimi.
-