



Rada
Evropské unie

Brusel 26. února 2021
(OR. en)

6481/21

COSI 34
ENFOPOL 68
CRIMORG 19
ENFOCUSTOM 26
JAI 195

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	5907/21
Předmět:	Závěry Rady o trvalém pokračování politického cyklu EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti: EMPACT 2022+

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o trvalém pokračování politického cyklu EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti: EMPACT 2022 +.

ZÁVĚRY RADY

o trvalém pokračování politického cyklu EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti: EMPACT 2022+

RADA EVROPSKÉ UNIE,

PŘIPOMÍNÁJÍC závěry Rady ze dnů 8. a 9. listopadu 2010 o vytvoření a provádění politického cyklu EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti (dále jen „politický cyklus EU“)¹, které zřídily víceletý politický cyklus EU a zavedly jasnou metodiku pro stanovování, provádění a vyhodnocování priorit v boji proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti,

PŘIPOMÍNÁJÍC původní zkrácený politický cyklus EU prováděný v letech 2012 a 2013, na něž navázaly dva plnohodnotné politické cykly EU v letech 2014–2017² a 2018–2021³,

KONSTATUJÍC, že v souladu s metodikou politického cyklu EU bylo jakožto čtvrtý a poslední krok v rámci tohoto cyklu provedeno důkladné nezávislé hodnocení, které posloužilo jako vstup pro nadcházející cyklus EFACT⁴,

BEROUC NA VĚDOMÍ závěrečnou zprávu k hodnotící studii, kterou vypracoval nezávislý externí hodnotitel ve spolupráci s poradní skupinou složenou ze zástupců členských států EU s cílem poskytnout podrobné odborné poradenství ohledně provádění politického cyklu EU. Hodnotící studie se zabývala obdobím od března 2017 do září 2020 a byla předložena Komisi a dne 19. října 2020 předána delegátům výboru COSI⁵,

¹ Dokument 15358/10.

² Dokument 12095/13.

³ Dokument 7704/17.

⁴ EMPACT: evropská multidisciplinární platforma pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti.

⁵ Dokument 11992/20.

UZNÁVAJÍC, že nezávislé hodnocení došlo k závěru, že politický cyklus EU / EMPACT dosahuje svých cílů, pokud jde o zlepšení spolupráce v oblasti boje proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti, že se ukazuje jako relevantní, účinný, čím dál efektivnější a soudržný a že členským státům přináší přidanou hodnotu EU díky tomu, že jim poskytuje struktury pro posilování jejich spolupráce a příspěvky a že nastoluje důvěru mezi příslušnými zúčastněnými subjekty,

KONSTATUJÍC, že zpráva k nezávislé hodnotící studii obsahuje řadu doporučení a doporučených opatření, jejichž cílem je zvýšit účinnost a efektivitu politického cyklu EU (EMPACT 2022+), zjednodušit jej a vyrovnat zátěž pro různé zúčastněné subjekty,

S VĚDOMÍM toho, že je třeba dále rozvíjet proces EMPACT s cílem zvýšit jeho efektivitu a účinnost, a to na základě výsledků hodnocení a zkušeností získaných členskými státy, agenturami, orgány a institucemi EU, jakož i příslušnými třetími stranami při provádění politického cyklu EU / EMPACT,

PŘIPOMÍNÁJÍC, že pro efektivitu politického cyklu EU / EMPACT je důležité aktivní zapojení a odhodlání členských států, orgánů, institucí a agentur a dalších příslušných aktérů, a to i na vedoucích pozicích, aby bylo možné zajistit skutečně funkční provádění, což vyžaduje dostatečné lidské a finanční zdroje, povědomí a uznání,

ZDŮRAZŇUJÍC významnou úlohu vedoucích aktérů a vedoucích spoluaktérů a nutnost aktivně při výkonu této úlohy usilovat o kontinuitu,

S VĚDOMÍM TOHO, že je zapotřebí navýšit rozpočet pro činnosti platformy EMPACT a že je nezbytné, aby všichni zúčastnění aktéři co nejlépe využívali všech dostupných možností financování,

ZDŮRAZŇUJÍC integrovaný přístup k vnitřní bezpečnosti EU zahrnující opatření od kontrol na vnějších hranicích přes policii, celní orgány, justiční spolupráci až po správu informací, inovace, odbornou přípravu, prevenci a vnější rozměr vnitřní bezpečnosti, jakož i případná partnerství veřejného a soukromého sektoru,

ZDŮRAŽŇUJÍC multidisciplinární a multiinstitucionální přístup v rámci politického cyklu EU / EMPACT, který zahrnuje příslušné orgány členských států v souladu s vnitrostátními předpisy, orgány, instituce a agentury EU a další příslušné aktéry. Zásadní význam má posílená spolupráce mezi orgány policie, pohraniční a pobřežní stráž, celními, justičními, správními a daňovými orgány, jakož i orgány, institucemi a agenturami EU. Zvláštní pozornost by měla být věnována partnerům působícím mimo oblast vymáhání práva, včetně jiných veřejnoprávních orgánů a soukromého sektoru, jakož i třetím zemím a mezinárodním organizacím,

ZDŮRAŽŇUJÍC význam účinné vnitrostátní koordinace mezi příslušnými orgány a podtrhující nutnost dalšího posílení úlohy národních koordinátorů platformy EMPACT pro zajištění toku informací mezi zúčastněnými stranami, kontinuity úlohy příslušných aktérů, jakož i multiinstitucionálního a multidisciplinárního zapojení,

BEROUC NA VĚDOMÍ potřebu zlepšit povědomí o platformě EMPACT mezi činiteli s rozhodovacími pravomocemi, pracovníky donucovacích orgánů a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami na vnitrostátní úrovni, jelikož by to rovněž přispělo k lepšímu souladu EMPACT s vnitrostátním plánováním,

S VĚDOMÍM, že je zapotřebí posilovat identitu a viditelnost platformy EMPACT a komunikaci o ní, tak aby bylo možné zdůraznit přínos této platformy pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti,

ZDŮRAŽŇUJÍC vnější rozměr vnitřní bezpečnosti a význam dalšího rozvíjení spolupráce s příslušnými třetími zeměmi, mezinárodními organizacemi a partnery s ohledem na vnější činnost EU při operativním provádění EMPACT,

KONSTATUJÍC stále výraznější průřezový charakter trestné činnosti a potřebu posílit spolupráci a koordinaci zahrnující různé priority,

KONSTATUJÍC výhody plynoucí z využívání moderních technologií, které umožňují lepší správu informací a usnadňují možný klíčový vývoj v boji proti organizované a závažné trestné činnosti,

ZDŮRAŽŇUJÍC potřebu začlenit EMPACT do příslušných politik a strategií, jakož i zajistit soulad a zabránit zdvojení činností, a to i s jinými operativními nástroji,

PODTRHUJÍC, že by mělo být dosaženo rovnováhy mezi preventivními a represivními opatřeními, a to s cílem vypořádat se s hrozbami, které pro vnitřní bezpečnost EU představuje organizovaná a závažná mezinárodní trestná činnost,

UZNÁVAJÍC, že by bylo přínosné učinit z platformy EMPACT stálý a klíčový nástroj EU v boji proti závažné a organizované trestné činnosti, a zvýšit tak její udržitelnost a viditelnost, jakož i potenciálně navýšit financování a účast příslušných zúčastněných stran při současném dodržování dobře zavedeného a efektivního postupu založeného na čtyřletém cyklu, včetně plánování, provádění, monitorování a hodnocení,

UZNÁVAJÍC, že by bylo přínosné zrušit tematické víceleté strategické plány a přijmout jeden obecný víceletý strategický plán, v němž by byly vymezeny společné horizontální strategické cíle, tak aby se snížila administrativní zátěž a posílila konzistentnost a soudržnost operativních akčních plánů. Konstatujíc, že je nezbytné zahrnout některé strategické prvky z tematických víceletých strategických plánů do operativních akčních plánů a zároveň zachovat operativní hodnotu operativních akčních plánů,

UZNÁVAJÍC výhody, které vyplnou z nahrazení termínu „politický cyklus EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti“ jediným názvem „EMPACT“,

SE DOHODLA NA

1. nahrazení termínu „politický cyklus EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti“ jediným názvem „EMPACT“ (*evropská multidisciplinární platforma pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti*);

2. provádění EMPACT jako stálého a klíčového nástroje EU pro strukturovanou multidisciplinární spolupráci v boji proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti řízeného členskými státy a podporovaného orgány, institucemi a agenturami EU v souladu s jejich příslušnými mandáty, které bude probíhat v čtyřletých cyklech a bude sestávat ze čtyř kroků, a to:

- i)* vypracování politiky na základě posouzení hrozeb závažné a organizované trestné činnosti v Evropské unii (EU SOCTA), které musí poskytnout úplný a důkladný obraz o hrozbách v oblasti trestné činnosti, jež mají dopad na Evropskou unii. Vzhledem k rychle se vyvíjející povaze trestné činnosti by měl Europol ve spolupráci s členskými státy a příslušnými agenturami EU připravit přezkum v polovině období, v němž určí nové, měnící se a nově vznikající hrozby, přičemž by měl věnovat pozornost dohodnutým prioritám EU v boji proti trestné činnosti, a to prostřednictvím průběžné zprávy, kterou předloží Radě;
- ii)* stanovení politiky a rozhodování prostřednictvím určení omezeného počtu priorit Radou. Navíc je třeba vypracovat obecný víceletý strategický plán se společnými horizontálními strategickými cíli za účelem dosažení multidisciplinárního, integrovaného a uceleného přístupu (zahrnujícího jak preventivní, tak represivní opatření) pro efektivní řešení prioritních hrozeb. Operativní akční plány mohou obsahovat další strategické cíle přizpůsobené konkrétním prioritním potřebám;
- iii)* vypracování, provádění a sledování ročních operativních akčních plánů, které je třeba sladit se společnými horizontálními strategickými cíli stanovenými v obecných víceletých strategických plánech, v zájmu řešení prioritních hrozeb. Kromě toho výbor COSI provede přezkum v polovině období, jakož i závěrečné hodnocení výsledků opatření za účelem měření dosažení společných horizontálních strategických cílů a dalších strategických cílů, které byly zařazeny do operativních akčních plánů. Priority a strategické cíle lze přezkoumat v návaznosti na přezkum v polovině období, v němž se určí nové, měnící se a nově vznikající hrozby;
- iv)* na konci každého cyklu EMPACT bude provedeno nezávislé hodnocení, jehož cílem bude posoudit provádění EMPACT a jeho výsledky, z nějž bude vycházet informované politické rozhodnutí a které bude sloužit jako vodítko pro další cyklus EMPACT.

Operační a řídicí rámec EMPACT je dále rozpracován v mandátu EMPACT schváleném výborem COSI.

UKLÁDÁ VÝBORU COSI, ABY

3. připravil návrh závěrů Rady, v nichž budou stanoveny priority EU v oblasti boje proti trestné činnosti, a to na základě politického poradního dokumentu, který vypracovalo předsednictví a Komise na základě posouzení EU SOCTA, a s ohledem na jiné strategické dokumenty, posouzení a politiky;
4. přijal „obecný víceletý strategický plán“ a roční operativní akční plány a koordinoval a sledoval jejich provádění. Zvláštní pozornost je třeba věnovat operativnímu provádění a multidisciplinárnímu, integrovanému a ucelenému přístupu k boji proti trestné činnosti;
5. v případě potřeby revidoval příslušné dokumenty týkající se EMPACT, například mandát EMPACT, vzorový operativní akční plán či seznam příslušných aktérů;
6. sledoval a snažil se zajistit, aby bylo poskytnuto odpovídající financování za účelem účinné podpory opatření dohodnutých v rámci EMPACT;
7. prozkoumal možná opatření na posílení viditelnosti a identity platformy EMPACT a komunikace o ní, mimo jiné zveřejňováním a propagováním operativních výsledků (včetně informativních přehledů);
8. poskytl na základě definice dnů společné akce strategické pokyny pro plánování dnů společné akce, které jsou organizovány v rámci EMPACT, a sledoval výsledky;
9. provedl přezkum v polovině období, jakož i závěrečné hodnocení výsledků opatření k měření dosažení strategických cílů s cílem zlepšit operativní provádění.

VYZÝVÁ ČLENSKÉ STÁTY, ABY

10. i nadále aktivně přispívaly k dalšímu rozvoji metodiky SOCTA prostřednictvím poradní skupiny SOCTA a usilovaly o neustálé zlepšování poskytování kvalitních údajů v rámci sběru údajů SOCTA;
11. za pomoci odborníků z příslušných orgánů, institucí a agentur EU vypracovaly pro každou prioritu v oblasti trestné činnosti obecný víceletý strategický plán se společnými horizontálními strategickými cíli a operativní akční plán(y), které stanoví nejvhodnější přístup k řešení zjištěných problémů;
12. začlenily příslušná opatření vypracovaná v rámci EMPACT do svého vnitrostátního plánování a přidělily zdroje na podporu společného přístupu EU;
13. aktivně podporovaly všechny kroky, které tvoří EMPACT, a to zejména tím, že se ujmou strategické koordinační úlohy vedoucího aktéra, vedoucího spoluaktéra, proaktivní koordinační úlohy vedoucího nebo spoluvěducího opatření a tím, že budou poskytovat podpůrnou úlohu odborníkům a národním koordinátorům platformy EMPACT při plnění jejich úkolů, a to v rámci společného úsilí o uplatňování multidisciplinárního přístupu na vnitrostátní úrovni a zavedení účinné koordinace na úrovni jednotlivých států;
14. přispívaly ke zvýšení povědomí o EMPACT, zejména na vnitrostátní úrovni, a aktivně se zapojily do provádění operativních akčních plánů;
15. využívaly všechny dostupné možnosti financování pro všechny aktéry tak, aby bylo zajištěno, že financování bude včasné a dostupné, aby operativní opatření mohla být zahájena v rané fázi;
16. posílily viditelnost a identitu platformy EMPACT a operativních akčních plánů a komunikaci o nich a přispívaly k nim, mimo jiné zveřejňováním a propagováním operativních výsledků (včetně informativních přehledů);
17. podporovaly aktivní zapojení všech příslušných zúčastněných stran;
18. vyzvaly příslušné sítě EU, aby se ve svých pracovních programech zavázaly k podpoře a posílení nástroje EMPACT a provádění operativních akčních plánů.

VYZÝVÁ KOMISI, ABY

19. za pomoci odborníků z příslušných agentur, orgánů a institucí EU podpořila členské státy v tom, aby pro každou prioritu v oblasti trestné činnosti vypracovaly obecný víceletý strategický plán se společnými horizontálními strategickými cíli a operativní akční plán(y), které stanoví nejvhodnější přístup k řešení zjištěných problémů;
20. zvážila možnost posílení financování provádění operativních akčních plánů a dalších činností platformy EMPACT;
21. v případě potřeby propojila a skloubila nástroj EMPACT s příslušnými bezpečnostními politikami EU a programy budování kapacit;
22. vyzvala příslušné sítě EU financované Komisí, aby se ve svých pracovních programech zavázaly k podpoře a posílení nástroje EMPACT a provádění operativních akčních plánů;
23. s přihlédnutím ke zkušenostem z minulosti a prostřednictvím konzultací s odborníky členských států a agentur EU ve výboru COSI provedla nezávislé hodnocení s cílem posoudit provádění EMPACT a postoupila výsledky tohoto hodnocení Radě.

VYZÝVÁ EVROPSKOU SLUŽBU PRO VNĚJŠÍ ČINNOST A KOMISI, ABY

24. podporovaly povědomí o EMPACT v rámci bezpečnostních dialogů EU se třetími zeměmi i v rámci misí a operací společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP);
25. usnadňovaly, a to i prostřednictvím delegací EU, odborníků EU na boj proti terorismu a bezpečnost a evropských styčných úředníků pro otázky migrace, zapojení třetích zemí do operativního provádění EMPACT, případně podle zjištěných hrozeb a potřeb.

VYZÝVÁ AGENTURY EU, ABY

26. pod vedením Europolu a v úzké spolupráci s členskými státy a příslušnými agenturami EU vypracovaly posouzení hrozeb závažné a organizované trestné činnosti v Evropské unii (EU SOCTA), které musí poskytnout úplný a důkladný obraz o hrozbách v oblasti trestné činnosti, jež mají dopad na Evropskou unii;
27. podporovaly odborníky z členských států a orgánů EU při vypracování obecného víceletého strategického plánu i operativních akčních plánů týkajících se priorit v oblasti boje proti trestné činnosti v souladu s jejich mandátem;
28. poskytovaly prostřednictvím Europolu metodologickou, analytickou a administrativní podporu pro vypracování obecného víceletého strategického plánu a operativních akčních plánů (včetně SMART cílů a klíčových ukazatelů výkonnosti);
29. v souladu se svým příslušným mandátem poskytovaly setrvalou operativní a analytickou podporu operativních opatření, včetně zpracování osobních údajů souvisejících s trestnou činností, jakož i zvláštní podporu při provádění operativních akčních plánů a podávání zpráv o nich a jejich monitorování;
30. se ve svých ročních pracovních programech zavázaly k provedení opatření vypracovaných v rámci EMPACT;
31. pod vedením Europolu a ve spolupráci s členskými státy a příslušnými agenturami EU vypracovaly průběžnou zprávu o nových, měnících se nebo nově vznikajících hrozbách a věnovaly přitom pozornost dohodnutým prioritám EU v boji proti trestné činnosti a posouzení EU SOCTA, obojí na základě požadavků schválených výborem COSI, a to při zohlednění doporučení nezávislého hodnocení a v úzké spolupráci v příslušnými odborníky⁶;

⁶ Průběžná zpráva by měla být k dispozici ve 2. čtvrtletí druhého roku cyklu EMPACT a posouzení EU SOCTA v 1. čtvrtletí posledního roku cyklu, jak je uvedeno v harmonogramu EMPACT.

32. přispěly k přehledu různých možností financování s cílem účinně podpořit činnosti dohodnuté v rámci EMPACT a zajistit co největší flexibilitu v rámci finančních pravidel (a přispěly k aktualizaci informačního balíčku týkajícího se možností financování, připraveného společně s Komisí, ESVČ a dalšími příslušnými aktéry);
 33. poskytovaly odbornou přípravu a prozkoumaly další možná opatření na zvýšení povědomí;
 34. aktivně podporovaly povědomí o platformě EMPACT a její viditelnost ve všech sděleních týkajících se činností, operací a výsledků souvisejících s EMPACT nebo činností, operací a výsledků financovaných EMPACT, zejména systematickým používáním loga EMPACT a případně i #EMPACT;
 35. přispívaly k výměně osvědčených postupů a sdílení zkušeností.
-