

Bruselj, 23. februar 2018
(OR. en)

6467/18

**Medinstitucionalna zadeva:
2013/0255 (APP)**

EPPO 4
EUROJUST 21
CATS 12
FIN 152
COPEN 46
GAF 7
CSC 54

DOPIS

Pošiljatelj: predsedstvo
Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva: Evropsko javno tožilstvo
– izvajanje

1. Priprava na izvajanje

Ko je bila oktobra sprejeta uredba o Evropskem javnem tožilstvu, se je začel proces izvajanja, ki bo trajal vsaj dve leti in bo zajemal številna različna delovna področja.

Službe Komisije so na začetku februarja obvestile Parlament in Svet o potekajočih pripravah (glej dokument 6083/18) in jih podrobno predstavile na seji odbora CATS 19. februarja 2018. Te zadevajo predvsem

- imenovanje začasnega upravnega direktorja,
- ustanovitev skupine strokovnjakov za Evropsko javno tožilstvo,
- delegirani akt s seznamami kategorij operativnih osebnih podatkov in kategorij posameznikov, na katere se nanašajo osebni podatki,
- izbiro in imenovanje evropskega glavnega tožilca,

- razpis prostega delovnega mesta za evropskega glavnega tožilca,
- izbiro evropskih tožilcev,
- sistem vodenja zadev,
- proračun.

Komisija je zagotovila, da bo v te priprave tesno vključila države članice, prav tako tudi v splošno izvajanje, kar vključuje ukrepe, ki jih je treba sprejeti v sodelujočih državah članicah. Da bi olajšali ta proces izvedbe in nemotenega vključevanja EPPO v nacionalne sisteme, si bo skupina strokovnjakov za Evropsko javno tožilstvo redno izmenjavala informacije o nacionalnih izvedbenih ukrepih in po potrebi zagotavljala smernice.

2. Sodelovanje z uradom OLAF

Ustanovitev Evropskega javnega tožilstva bo prispevala k boju proti goljufijam, ki vplivajo na proračun Unije, ter pripomogla k oblikovanju integrirane politike v zvezi z kazenskimi in upravnimi preiskavami na ravni Unije. Glede tega se splošni mandat urada OLAF za upravne preiskave, kakor ga danes določajo zadevni pravni akti, ne bo spremenil. Pri sodelovanju med Evropskim javnim tožilstvom in uradom OLAF bi moralo biti na podlagi člena 101(1) uredbe o Evropskem javnem tožilstvu zagotovljeno, da se v celoti upoštevajo načela komplementarnosti in nepodvajanja preiskav, hkrati pa uporabijo vsa razpoložljiva sredstva za zaščito finančnih interesov EU.

V zadnjih mesecih je Svet (Delovna skupina za boj proti goljufijam) intenzivno razpravljala o poročilu Komisije o oceni uporabe sedanje uredbe o uradu OLAF. Komisija predlaga, da bi v prvi polovici 2018 predložila ciljno usmerjeno revizijo zadevne uredbe, v kateri bo obravnavan odnos med uradom OLAF in Evropskim javnim tožilstvom in morda vključene dodatne ciljno usmerjene spremembe. Dogovorjeno je bilo, da bi bilo področje uporabe tega predloga lahko omejeno, kot je bilo predlagano, da se zagotovi hitro sprejetje ciljno usmerjene revizije. Komisija je bila pozvana, naj se za to prvo revizijo prvenstveno osredotoči na teme, ki so potrebne za nemoteno sodelovanje urada OLAF z Evropskim javnim tožilstvom, vendar brez razširitve kompetenc in pooblastil, ki jih ima trenutno urad OLAF (glej dok. 6004/18).

V bistvu gre za enake preudarke, izražene na neformalnem srečanju ministrov 26. januarja 2018, to je pojasnitev kompetenc urada OLAF v zvezi s kompetencami Evropskega javnega tožilstva, da se zagotovi nemoteno sodelovanje in izogne podvajanju, hkrati pa zagotovi dopolnjevanje, izmenjava informacij in sodelovanje urada OLAF z državami članicami, ki ne sodelujejo v Evropskem javnem tožilstvu. Izraženi so bili tudi nekateri pomisleki, ki jih sicer niso podprle vse delegacije, vključno z dopustnostjo dokazov, ki jih zbere urad OLAF ali Evropsko javno tožilstvo, za uporabo v drugem uradu.

O prihodnjem sodelovanju urada OLAF in Evropskega javnega tožilstva je razpravljala tudi odbor CATS na seji 19. februarja 2018. Delegacije so se dogovorile, da bi bilo treba ohraniti sinergijo v reformnem procesu urada OLAF, in sicer v smislu dosledne strukture Evropskega javnega tožilstva in nadgrajevanja ustrezne ravni sodelovanja, tako bi lahko urad OLAF pomagal Evropskemu javnemu tožilstvu pri ustreznem izvajanju njegovih kompetenc v okviru uredbe o Evropskem javnem tožilstvu. Kadar urad OLAF zagotovi informacije in poročila, potrebna za začetek kazenskih preiskav, bi bilo treba upoštevati lastnosti Evropskega javnega tožilstva kot preiskovalne agencije. Ustvarjanje vzajemnega zaupanja med Evropskim javnim tožilstvom in uradom OLAF, pravočasni pretok informacij (zlasti pravočasno poročanje urada OLAF o vsakem sumu goljufij v zvezi s sredstvi EU), izogibanje vzporednim preiskavam in ustrezni kadrovski viri so pomembne zadeve, ki jih morajo ustrezno obravnavati vsi zadevni deležniki.

3. Sodelovanje z Eurojustom

Odnos med Evropskim javnim tožilstvom in Eurojustom bo nedvomno poseben, saj bosta tako Evropsko javno tožilstvo kot Eurojust imela zelo pomembno vlogo na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah in zaščite finančnih interesov Unije, s čimer bosta prispevala k spoštovanju pravne države. Poudariti bi bilo treba, da močna tovrstna povezava med tema organoma izhaja že iz dikcije v Pogodbi, ki določa, da bo Evropsko javno tožilstvo ustvarjeno „iz Eurojusta“.

Obstaja sicer več splošnih določb, ki urejajo sodelovanje, tako v uredbi o Evropskem javnem tožilstvu kot v osnutku uredbe o Eurojustu (o katerem še potekajo pogajanja), vendar je jasno, da bo treba v ureditvah med njima nadalje doreči podrobnosti upravnega in operativnega sodelovanja. Na navedeni seji odbora CATS 19. februarja 2018 so delegacije kratko razpravljale o prihodnjih odnosih med Evropskim javnim tožilstvom in Eurojustom. Oblikovana so bila stališča na podlagi stališč, izraženih na neformalnem srečanju ministrov 26. januarja 2018, zlasti glede tega, da je treba zagotoviti komplementarnost in izmenjavo informacij in po potrebi mehanizem za ravnanje z dokazi, pa tudi pravila zanj, ter dostop Evropskega javnega tožilstva do informacijskega sistema Eurojusta.

4. Vprašanja

Komisija naj ministrom posreduje novosti in podrobnosti glede izvajanja uredbe o Evropskem javnem tožilstvu.

Ministri naj o navedenih zadevah izmenjajo stališča.
