

Briuselis, 2018 m. vasario 23 d.
(OR. en)

6467/18

Tarpinstitucinė byla:
2013/0255 (APP)

EPPO 4
EUROJUST 21
CATS 12
FIN 152
COPEN 46
GAF 7
CSC 54

PRANEŠIMAS

nuo: Pirmininkaujančios valstybės narės
kam: Nuolatinių atstovų komitetui / Tarybai
Dalykas: Europos prokuratūra
– Įgyvendinimas

1. Pasirengimas įgyvendinimui

Spalio mėn. priėmus Reglamentą dėl Europos prokuratūros prasidėjo įgyvendinimo procesas, kuris truks bent dvejus metus ir apims daug įvairių darbo krypčių.

Vasario mėn. pradžioje Komisijos tarnybos informavo Parlamentą ir Tarybą apie vykdomą parengiamąjį darbą (žr. dok. 6083/18), o 2018 m. vasario 19 d. Policijos ir teismo bendradarbiavimo baudžiamosiose bylose koordinavimo komiteto (CATS) posėdyje jiems pateikė išsamų paaiškinimą. Tai visų pirma susiję su:

- laikinojo administracijos direktoriaus paskyrimu,
- Europos prokuratūros ekspertų grupės sudarymu,
- deleguotuoju aktu, kuriame išvardijamos operatyvinių asmens duomenų kategorijos ir duomenų subjektų kategorijos,
- Europos vyriausiojo prokuroro atranka ir paskyrimu,

- skelbimu apie laisvą Europos vyriausiojo prokuroro vietą,
- Europos prokurorų atranka,
- bylų valdymo sistema,
- biudžetu.

Komisija patikino, kad glaudžiai bendradarbiaus su valstybėmis narėmis šiame parengiamajame darbe ir apskritai įgyvendinimo procese, kuris apima priemones, kurių turi būti imamasi dalyvaujančiose valstybėse narėse. Siekiant palengvinti šį įgyvendinimo procesą ir sklandų Europos prokuratūros integravimą į nacionalines sistemas, Europos prokuratūros ekspertų grupė reguliariai keisis informacija apie nacionalines įgyvendinimo priemones ir reikiamu mastu teiks gaires.

2. Bendradarbiavimas su OLAF

Europos prokuratūros įkūrimas padės kovoti su sukčiavimu, kuris daro poveikį Sąjungos biudžetui, ir padės sukurti integruotą politiką, susijusią su nusikalstamų veikų ir administraciniais tyrimais ES lygmeniu. Šiuo atžvilgiu bendri OLAF įgaliojimai administracinių tyrimų srityje, kaip šiuo metu apibrėžta atitinkamuose teisės aktuose, nepasikeis. Europos prokuratūros ir OLAF tarpusavio bendradarbiavimu pagal Reglamentą dėl Europos prokuratūros (101 straipsnio 1 dalis) turėtų būti užtikrinta, kad būtų visapusiškai laikomasi papildomumo ir tyrimų nesidubliavimo principų ir naudojamosi visomis turimomis priemonėmis ES finansiniams interesams apsaugoti.

Pastaraisiais mėnesiais Taryboje (Kovos su sukčiavimu darbo grupėje) vyko intensyvios diskusijos dėl Komisijos ataskaitos dėl dabartinio reglamento dėl OLAF taikymo įvertinimo. Komisija siūlo 2018 m. pirmą pusmetį pateikti tikslingai peržiūrėtą minėto reglamento redakciją, kurioje bus nagrinėjamas OLAF ir Europos prokuratūros santykių klausimas ir galbūt bus įtraukta papildomų tikslinių pakeitimų. Susitarta, kad būsimo pasiūlymo taikymo sritis galėtų būti apribota, kaip pasiūlyta, siekiant užtikrinti skubų tikslinės peržiūrėtos redakcijos priėmimą. Komisijos paprašyta šios pirmos peržiūros metu daugiausia dėmesio skirti klausimams, kurie yra būtini siekiant sudaryti sąlygas OLAF sklandžiai bendradarbiauti su Europos prokuratūra, tačiau neišplečiant šiuo metu OLAF suteiktų kompetencijų ir įgaliojimų (žr. dok. 6004/18).

Aspektai yra tokie patys, kokie buvo nurodyti 2018 m. sausio 26 d. neformaliame ministrų posėdyje, t. y. OLAF kompetencijų Europos prokuratūros kompetencijų atžvilgiu paaiškinimas, siekiant garantuoti sklandų bendradarbiavimą ir išvengti dubliavimosi, kartu užtikrinant papildomumą, keitimąsi informacija ir OLAF bendradarbiavimą su valstybėmis narėmis, nedalyvaujančiomis Europos prokuratūros veikloje. Taip pat buvo iškelti kai kurie kiti susirūpinimą keliantys klausimai (ne visos delegacijos jiems pritarė), įskaitant OLAF ir Europos prokuratūros surinktų įrodymų priimtinumą naudoti kitoje iš šių tarnybų.

Su būsimu OLAF ir Europos prokuratūros bendradarbiavimu susiję klausimai taip pat buvo aptarti 2018 m. vasario 19 d. CATS posėdyje. Delegacijos sutiko, kad turėtų būti išlaikyta sinergija OLAF reformų procese, kiek tai susiję su nuosekliu Europos prokuratūros kūrimu ir tinkamo lygio bendradarbiavimo užmezgimu, kad OLAF galėtų padėti Europos prokuratūrai tinkamai naudotis savo kompetencijomis pagal Reglamentą dėl Europos prokuratūros. Kai OLAF pateikia informacijos ir pranešimų, būtinų siekiant pradėti nusikalstamų veikų tyrimus, reikėtų atsižvelgti į Europos prokuratūros kaip tyrimo agentūros savybes. Abipusio pasitikėjimo tarp Europos prokuratūros ir OLAF sukūrimas, informacijos teikimas laiku (ypač laiku teikiamas OLAF pranešimas apie bet kokį įtariamą sukčiavimo ES lėšomis atvejį), lygiagrečių tyrimų vengimas ir tinkami darbuotojai yra svarbūs klausimai, kuriuos turi tinkamai spręsti visi atitinkami suinteresuotieji subjektai.

3. Bendradarbiavimas su Eurojustu

Europos prokuratūros ir Eurojusto santykiai, žinoma, bus privilegijuoti, kadangi ir Europos prokuratūrai, ir Eurojustui teks labai svarbūs vaidmenys teismo bendradarbiavimo baudžiamosiose bylose ir Sąjungos finansinių interesų apsaugos srityse, taip prisidedant prie teisinės valstybės puoselėjimo. Pažymėtina, kad šių dviejų įstaigų toks tarpusavio stiprus ryšys jau numatytas Sutartyje, kurioje nustatyta, kad Europos prokuratūra bus įkurta „Eurojust pagrindu.“

Esama kelių bendro pobūdžio nuostatų, kurios reglamentuoja bendradarbiavimą Reglamente dėl Europos prokuratūros ir Reglamento dėl Eurojusto projekte (vis dar vyksta derybos), tačiau aišku, kad išsamią administracinio ir operatyvinio bendradarbiavimo tvarką reikės toliau plėtoti šioms įstaigoms tarpusavyje sudarant susitarimus. Minėtame 2018 m. vasario 19 d. įvykusiame CATS posėdyje delegacijos trumpai aptarė būsimus Europos prokuratūros ir Eurojusto santykius. Buvo plėtojamos nuomonės, grindžiamos pareikštosiomis 2018 m. sausio 26 d. neformaliame ministrų posėdyje, visų pirma kiek tai susiję su poreikiu užtikrinti papildomumą ir keitimąsi informacija ir atitinkamai įrodymų tvarkymo tarpusavyje mechanizmu ir taisyklėmis, taip pat Europos prokuratūros prieiga prie Eurojusto informacinės sistemos.

4. Klausimai

Komisijos prašoma ministrams pateikti tolesnės naujausios ir išsamios informacijos apie Reglamento dėl Europos prokuratūros įgyvendinimą.

Ministrų prašoma pasikeisti nuomonėmis pirmiau nurodytais klausimais.
