



Bryssel den 22 februari 2023
(OR. en)

6466/23

Interinstitutionellt ärende:
2023/0009 (NLE)

SCH-EVAL 32
FRONT 55
COMIX 78

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	21 februari 2023
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	5935/23 + COR 1
Ärende:	Utkast till rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Norges tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltning av de yttre gränserna

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Norges tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltning av de yttre gränserna, som antogs av rådet vid mötet den 21 februari 2023.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Norges tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltning av de yttre gränserna

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) En Schengenutvärdering av **Norges** förvaltning av de yttre gränserna genomfördes den 1–9 maj 2022. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2023) 140 en rapport som innehåller resultat och bedömningar, inbegripet en redogörelse för brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Alla Eurosur-operatörer har fått specialutbildning och en av dem har blivit utbildare för de nyutnämnda operatörerna för att säkerställa permanent utbildningskapacitet på nationell nivå, vilket ansågs vara god praxis. Det regionala samarbetet mellan Norge och Finland i gränsrelaterade frågor är en punkt av särskilt intresse på grund av dess effektivitet och operativa relevans.
- (3) Rekommendationer bör lämnas om de åtgärder som Norge bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterats under utvärderingen. Med tanke på vikten av att följa Schengenregelverket och mot bakgrund av den brist som konstaterats bör prioritet ges åt att genomföra rekommendationerna om strategisk samordning av gränsförvaltningen (1), riskanalys (4, 5 och 6), personalresurser (10), utbildning (12) och in- och utresekontrollsystemets funktion (16, 17, 18, 20, 21, 23 och 25).
- (4) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas nationella parlament.
- (5) Rådets förordning (EU) 2022/922¹ är tillämplig sedan den 1 oktober 2022. I enlighet med artikel 31.3 i den förordningen bör uppföljningen och övervakningen av utvärderingsrapporter och rekommendationer, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, genomföras i enlighet med förordning (EU) 2022/922.
- (6) Inom två månader från beslutets antagande bör Norge i enlighet med artikel 21.1 i rådets förordning (EU) 2022/922 utarbeta en handlingsplan för att genomföra alla rekommendationer och avhjälpa de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten. Norge bör lämna in den handlingsplanen till kommissionen och rådet.

1 Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013, EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

att Norge bör göra följande:

Strategisk samordning av den europeiska integrerade gränsförvaltningen

1. Vidareutveckla den strategiska samordningskapaciteten på nationell nivå för att garantera att den myndighet som ansvarar för samordningen har tydligt definierad nödvändig befogenhet och administrativ kapacitet att effektivt samordna verksamheten hos alla nationella myndigheter som deltar i gränskontroll i samband med genomförandet av övergripande uppgifter (nationell strategi för integrerad gränsförvaltning, riskanalys, nationell kvalitetskontrollmekanism, nationellt utbildningssystem, strategisk kapacitetsutveckling för gränskontroll, enhetliga gränskontrollförfaranden, nationell situationsbild och införandet av nya koncept och informationssystem) på strategisk, regional och lokal nivå.

Nationell kvalitetskontrollmekanism

2. Utarbeta en nationell kvalitetskontrollmekanism som omfattar alla komponenter av den integrerade gränsförvaltningen och alla nationella myndigheter som deltar i gränskontroll; säkerställa tillräcklig särskild nationell kapacitet för att genomföra den nationella kvalitetskontrollen; använda EU:s finansieringsstöd för att inrätta den nationella kvalitetskontrollmekanismen.

Samarbete med Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex)

3. Öka medvetenheten hos de norska myndigheterna, särskilt kustbevakningen och garnisonen i Sør-Varanger, och underlätta deras tillgång till olika stödtjänster som tillhandahålls av Frontex, såsom fusionstjänster, tillgång till information om användningen av den senaste tekniken, informationssystem och kataloger över god praxis för att förbättra gränskontrollens operativa effektivitet.

Riskanalys

4. Säkerställa att personal som tilldelats riskanalysuppgifter får grundläggande och kontinuerlig utbildning om riskanalys och säkerställa nationell förmåga att ge utbildning om riskanalys i enlighet med den gemensamma integrerade modellen för riskanalys, i syfte att standardisera kunskapsnivån och tillämpningen av modellen på produkter och förfaranden.
5. Öka antalet anställda som utbildats i riskanalys på strategisk, regional och lokal nivå samt inom den nationella polisens utlänningsenhet.
6. Inrätta ett nationellt nätverk för riskanalys bestående av specialister från nationell, regional och taktisk nivå för att förbättra informationsutbytet och främja medvetenheten om olika gränssnitt, inbegripet utarbetande av särskilda riskanalysprofiler och indikatorer vid sjögränserna.

Nationellt och europeiskt system för situationsmedvetenhet och tidig varning – Eurosur

7. Upprätta en direkt koppling till Eurosur-systemet mellan den strategiska och regionala nivån hos de myndigheter som deltar i gränskontroll för att möjliggöra ett enhetligt informationsutbyte.
8. Öka antalet analys- och riskanalysprodukter som laddas upp i Eurosurs analysskikt.

Nationell kapacitet för gränsförvaltning

9. Färdigställa den nationella kapacitetsutvecklingsplanen och återspegla särdragen hos alla nationella myndigheter som deltar i gränsförvaltning.
10. Upprätta en långsiktig personalplan för den nationella polisens gränskontrolluppgifter och utveckla ett system för övervakning av personalbehoven på regional och lokal nivå; öka antalet anställda i enlighet med behoven och på grundval av en enhetlig bedömning.

11. Anpassa de grundläggande utbildningsprogrammen för gränskontrolltjänstemän till den sektoriella referensram för kvalifikationer för gränsbevakning som utformats av Frontex och bedöma nivån av genomförande av de gemensamma läroplanerna med hjälp av programmet för bedömning av interoperabilitet.
12. Inrätta regelbunden och obligatorisk grundläggande utbildning, specialiseringsutbildning och repetitionsutbildning för poliser, gränskontrolltjänstemän (inbegripet men inte begränsat till utbildning i dokumentexpertis, fördjupade kontroller och inresevillkor såsom hur mycket pengar som krävs för Norge) och kustbevakningstjänstemän (inbegripet men inte begränsat till utbildning i förfaranden före kontroll och dokumentkontroller) i syfte att förbättra deras kunskaper och färdigheter och därigenom säkerställa en enhetlig kunskapsnivå i enlighet med artikel 16 i kodexen om Schengengränserna; säkerställa att utvärderingen av den förvärvade kunskapen genomförs systematiskt för att garantera den nödvändiga expertisnivån; säkerställa att utbildningskonceptet är enhetligt och strukturerat i alla polisdistrikt.
13. Säkerställa att tillräckligt många gränskontrolltjänstemän på Trondheims flygplats och vid primärkontrollen på Sandefjords flygplats utbildas i att använda utrustning för dokumentkontroll vid fördjupad kontroll för att öka kapaciteten att identifiera falska eller förfälskade dokument under varje skift; säkerställa att dokumentexperter finns tillgängliga under driftstiderna på Oslo flygplats.
14. Öka användningen av tillgänglig teknisk utrustning för att upptäcka falska och förfälskade dokument vid luftgränserna (t.ex. förstöringslinser och manuell UV-belysning) under primärkontrollerna.
15. Förse Sandefjords flygplats med den utrustning som behövs för att samla in biometriska uppgifter, så att utfärdandet av viseringar kan slutföras på plats.

In- och utresekontrollförfaranden

16. Säkerställa att förfarandet för kontroll av sjömän och passagerare genomförs i enlighet med artiklarna 11 och 19 i kodexen om Schengengränserna¹ jämförda med punkt 3.1.1 i bilaga VI till den kodexen, genom att utföra in- och utresekontroller av sjömän och passagerare i kusthamnar, i omedelbar närhet av fartyget eller ombord på fartyget på territorialvatten, vid på- och avstigning; ompröva antalet sjögränsövergångsställen och utrusta dem med tillräcklig personal för att kunna utföra in- och utresekontroller i enlighet med artikel 8 i kodexen om Schengengränserna.
17. Se till att förfarandet för nekad inresa stämmer överens med artikel 14.4 i förordning (EU) 2016/399 (*kodexen om Schengengränserna*) genom att säkerställa att inga tredjelandsmedborgare som har nekats inresa reser in i Norge; se till att formuläret för nekad inresa stämmer överens med artikel 14.2 i kodexen om Schengengränserna jämförd med del B i bilaga V till den kodexen.
18. Säkerställa ett effektivt och permanent genomförande av rådets direktiv 2004/82/EG² och snabb behandling av förhandsinformation om passagerare till stöd för primära in- och utresekontroller vid alla flygplatser, t.ex. genom att öka personalstyrkan så att den kan täcka längre arbetstid på vardagar, veckoslut och helgdagar.
19. Se till att förfarandena för kontroll av fritidsbåtar stämmer överens med artiklarna 8 och 19 i kodexen om Schengengränserna jämförda med punkt 3.2.5 i bilaga VI till den kodexen.
20. Se till att förfarandena för kontroll av passagerare och besättningsmedlemmar på kryssningsfartyg stämmer överens med artiklarna 8 och 19 i kodexen om Schengengränserna jämförda med punkt 3.2.3 i bilaga VI till den kodexen.

1 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna) (kodifiering), EUT L 77, 23.3.2016.

2 Rådets direktiv 2004/82/EG av den 29 april 2004 om skyldighet för transportörer att lämna uppgifter om passagerare, EUT L 24, 6.8.2004, s.24.

21. Säkerställa att gränskontrolltjänstemännen inte påför inrese- eller utresestämplar på resehandlingar för tredjelandsmedborgare som uppvisar det uppehållskort som föreskrivs i artikel 5.3 i direktiv 2004/38/EG, i enlighet med artikel 11.3 g i kodexen om Schengengränserna; säkerställa korrekt användning och registrering av stämplarna i enlighet med artikel 8.7 i kodexen om Schengengränserna och punkt f i bilaga II till den kodexen.
22. Se till att förfarandet för utfärdande av viseringar vid gränsen på Trondheims och Bergens flygplatser stämmer överens med artikel 6 i kodexen om Schengengränserna och artiklarna 35 och 36 i viseringskodexen¹; säkerställa att gränskontrolltjänstemännen har goda kunskaper om de relevanta bestämmelserna i viseringskodexen.
23. Se till att förfarandena för kontroll av privata flygningar stämmer överens med punkt 2.3.1 i bilaga VI till kodexen om Schengengränserna jämförd med artikel 19 i den kodexen.
24. Begränsa varaktigheten för primärkontroller vid luftgränserna genom exempelvis profilering, och vid behov använda den fördjupade kontrollen för kompletterande kontroll.
25. Säkerställa att in- och utresekontroller utförs för alla passagerare på flygningar från orter utanför Schengenområdet i enlighet med artikel 8 i kodexen om Schengengränserna.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 av den 13 juli 2009 om införande av en gemenskapskodex om viseringar (viseringskodex), EUT L 243, 15.9.2009.