

Bruselj, 22. februar 2023  
(OR. en)

6466/23

---

Medinstitucionalna zadeva:  
2023/0009(NLE)

---

SCH-EVAL 32  
FRONT 55  
COMIX 78

#### IZID POSVETOVANJA

|                  |                                                                                                                                                                                               |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Pošiljatelj:     | Generalni sekretariat Sveta                                                                                                                                                                   |
| Datum:           | 21. februar 2023                                                                                                                                                                              |
| Prejemnik:       | delegacije                                                                                                                                                                                    |
| Št. predh. dok.: | 5935/23 + COR 1                                                                                                                                                                               |
| Zadeva:          | Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri <b>upravljanju zunanjih meja na Norveškem</b> |

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanjih meja na Norveškem, ki ga je Svet sprejel na seji 21. februarja 2023.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

**PRIPOROČILU**

**za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe  
schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanjih meja na Norveškem**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi  
ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda  
in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o  
ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma<sup>1</sup> ter zlasti člena 15(3) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Med 1. in 9. majem 2022 je bilo za **Norveško** opravljeno schengensko ocenjevanje na  
področju upravljanja zunanjih meja. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije  
C(2023) 140 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene  
pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.

---

<sup>1</sup> UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

- (2) Vsi operaterji sistema EUROSUR so se udeležili specializiranega usposabljanja, eden od njih pa je postal izvajalec usposabljanja za novoimenovane operaterje, da bi zagotovili stalno zmogljivost usposabljanja na nacionalni ravni, kar se je štelo za dobro prakso. Regionalno sodelovanje med Norveško in Finsko na področju mejnih vprašanj je zaradi svoje učinkovitosti in operativnega pomena še posebej zanimivo.
- (3) Podati bi bilo treba priporočila za ukrepe, ki bi jih morala Norveška sprejeti za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih pri ocenjevanju. Glede na pomen spoštovanja schengenskega pravnega reda in ugotovljene pomanjkljivosti bi bilo treba dati prednost izvajanju priporočil v zvezi s strateškim usklajevanjem upravljanja meja (1), analizo tveganja (4, 5 in 6), človeškimi viri (10), usposabljanjem (12), delovanjem sistema mejne kontrole (16, 17, 18, 20, 21, 23 in 25).
- (4) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom držav članic.
- (5) Uredba Sveta (EU) 2022/922<sup>1</sup> se uporablja od 1. oktobra 2022. V skladu s členom 31(3) navedene uredbe bi bilo treba dejavnosti nadaljnjega ukrepanja in spremljanja ocenjevalnih poročil in priporočil, začeni s predložitvijo akcijskih načrtov, izvajati v skladu z Uredbo (EU) 2022/922.
- (6) Norveška bi morala v skladu s členom 21(1) Uredbe Sveta (EU) 2022/922 v dveh mesecih od sprejetja sklepa pripraviti akcijski načrt za izvedbo vseh priporočil in odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu. Norveška bi morala navedeni akcijski načrt predložiti Komisiji in Svetu.

---

<sup>1</sup> Uredba Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1).

## PRIPOROČA:

Norveška bi morala:

### **Strateško usklajevanje evropskega integriranega upravljanja meja**

1. nadalje razviti zmogljivosti za strateško usklajevanje na nacionalni ravni, da se zagotovi, da ima organ, pristojen za usklajevanje, jasno opredeljena potrebna pooblastila in upravno zmogljivost za učinkovito usklajevanje dejavnosti vseh nacionalnih organov, vključenih v nadzor meja, povezanih z izvajanjem horizontalnih nalog (nacionalna strategija integriranega upravljanja meja, analiza tveganja, nacionalni mehanizem za nadzor kakovosti, nacionalni sistem usposabljanja, razvoj strateških zmogljivosti na področju nadzora meja, enotni postopki nadzora meja, nacionalna slika razmer ter izvajanje novih konceptov in informacijskih sistemov) na strateški, regionalni in lokalni ravni;

### **Nacionalni mehanizem za nadzor kakovosti**

2. razviti nacionalni mehanizem za nadzor kakovosti, ki bo zajemal vse elemente integriranega upravljanja meja in vse nacionalne organe, vključene v nadzor meja; zagotoviti zadostne namenske nacionalne zmogljivosti za izvajanje nacionalnega nadzora kakovosti; uporabiti finančno podporo EU za vzpostavitev nacionalnega mehanizma za nadzor kakovosti;

### **Sodelovanje z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo (Frontex)**

3. povečati ozaveščenost norveških organov, zlasti obalne straže in bataljona Sor Varanger, ter jim olajšati dostop do različnih podpornih storitev, ki jih zagotavlja Frontex, kot so fuzijske storitve, dostop do informacij o uporabi najsodobnejših tehnologij, informacijskih sistemov in katalogov dobrih praks za izboljšanje operativne učinkovitosti pri nadzoru meja;

## **Analiza tveganja**

4. zagotoviti, da se osebje, ki so mu dodeljene naloge analize tveganja, udeleži osnovnega in stalnega usposabljanja o analizi tveganja, ter zagotoviti nacionalno zmogljivost za izvajanje usposabljanja za analizo tveganja v skladu s skupnim integriranim modelom analize tveganja, da bi standardizirali raven znanja in uporabo modela za proizvode in postopke;
5. povečati število usposobljenega osebja za analizo tveganja na strateški, regionalni in lokalni ravni ter v službi za priseljevanje v sklopu nacionalne policije;
6. vzpostaviti nacionalno mrežo za analizo tveganja, sestavljeno iz strokovnjakov z nacionalne, regionalne in taktične ravni, da se izboljša izmenjava informacij in olajša ozaveščenost o različnih mejnih odsekih; vključno s pripravo posebnih profilov in kazalnikov analize tveganja na morskih mejah;

## **Nacionalno in evropsko spremljanje razmer in sistem zgodnjega opozarjanja – EUROSUR**

7. vzpostaviti neposredno povezavo s sistemom EUROSUR med strateško in regionalno ravno organov, vključenih v nadzor meje, da se omogoči usklajena izmenjava informacij;
8. povečati število analitičnih produktov in produktov analize tveganja, naloženih v analitsko plast sistema EUROSUR;

## **Nacionalne zmogljivosti za upravljanje meja**

9. dokončati razvoj nacionalnega načrta za razvoj zmogljivosti in upoštevati posebne elemente vseh nacionalnih organov, vključenih v upravljanje meja;
10. pripraviti dolgoročni načrt človeških virov za naloge nadzora meje, ki jih izvaja nacionalna policija, in razviti sistem za spremljanje kadrovskega potreb na regionalni in lokalni ravni; povečati število osebja v skladu s potrebami in na podlagi skladne ocene;

11. uskladiti osnovne programe usposabljanja za mejne policiste s sektorskim okvirom kvalifikacij za mejne policiste, ki ga je oblikovala agencija Frontex, in oceniti raven izvajanja skupnega osnovnega učnega načrta s programom ocenjevanja interoperabilnosti;
12. vzpostaviti redna osnovna, specializirana in osvežitvena usposabljanja z obveznim sodelovanjem policistov, mejnih policistov (med drugim usposabljanja o strokovnem znanju na področju dokumentov, kontrol v drugi vrsti in pogojev za vstop, kot je znesek denarja, ki se zahteva za vstop v Norveško) in uradnikov obalne straže (med drugim usposabljanja o postopkih predhodnega preverjanja in kontrole dokumentov), da bi izboljšali znanje in spretnosti za zagotovitev enotne ravni znanja, kot se zahteva v členu 16 zakonika o schengenskih mejah; zagotoviti sistematično ocenjevanje pridobljenega znanja, da se zagotovi zahtevana raven strokovnega znanja; zagotoviti, da je koncept usposabljanja usklajen in strukturiran v vseh policijskih okrožjih;
13. zagotoviti, da se zadostno število mejnih policistov na letališču Trondheim in v prvi vrsti na letališču Sandefjord usposobi za uporabo opreme za preverjanje dokumentov v drugi vrsti, da se poveča zmogljivost za prepoznavanje lažnih ali ponarejenih dokumentov v vsaki izmeni; zagotoviti razpoložljivost strokovnjakov za dokumente v času obratovanja letališča Oslo;
14. povečati uporabo razpoložljive tehnične opreme za odkrivanje ponarejenih in prenašenih dokumentov na zračnih mejah (npr. povečevalne leče, ročna ultravijolična svetloba) med pregledi v prvi vrsti;
15. letališču Sandefjord zagotoviti opremo, potrebno za zajemanje biometričnih podatkov, tako da se lahko postopek izdaje vizumov zaključi na kraju samem;

## Postopki mejne kontrole

16. zagotoviti, da se postopek kontrole mornarjev in potnikov izvaja v skladu s členoma 11 in 19 v povezavi s Prilogo VI, točka 3.1.1., zakonika o schengenskih mejah<sup>1</sup>, in sicer z izvajanjem vstopne in izstopne kontrole mornarjev in potnikov v morskem pristanišču, v neposredni bližini plovila ali na krovu ladje v ozemeljskih vodah, ob vkrcanju ali izkrcanju; ponovno preučiti število morskih mejnih prehodov in nanje napotiti ustrezno število osebja, da se omogoči izvajanje mejnih kontrol v skladu s členom 8 zakonika o schengenskih mejah;
17. uskladiti postopek zavrnitve vstopa s členom 14(4) Uredbe (EU) 2016/399 (zakonik o schengenskih mejah) z zagotovitvijo, da državljan tretje države v nobenem primeru zavrnitve vstopa ne vstopi na Norveško; uskladiti obrazec za zavrnitev vstopa s členom 14(2) v povezavi s Prilogo V, del B, zakonika o schengenskih mejah;
18. zagotoviti učinkovito in trajno izvajanje Direktive Sveta 2004/82/ES<sup>2</sup> ter pravočasno obdelavo predhodnih podatkov o potnikih v podporo mejnim kontrolam v prvi vrsti na vseh letališčih, na primer s povečanjem števila osebja, ki pokriva daljši delovni čas ob delovnih dnevih, koncih tedna in praznikih;
19. uskladiti postopke kontrole rekreacijskih plovil s členoma 8 in 19 v povezavi s Prilogo VI, točka 3.2.5, zakonika o schengenskih mejah;
20. uskladiti postopke kontrole potnikov in članov posadke potniških ladij za križarjenje s členoma 8 in 19 v povezavi s Prilogo VI, točka 3.2.3, zakonika o schengenskih mejah;

---

<sup>1</sup> Uredba (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2016 o Zakoniku Unije o pravilih, ki urejajo gibanje oseb prek meja (Zakonik o schengenskih mejah) (kodificirano besedilo) (UL L 77, 23.3.2016).

<sup>2</sup> Direktiva Sveta 2004/82/ES z dne 29. aprila 2004 o dolžnosti prevoznikov, da posredujejo podatke o potnikih (UL L 261, 6.8.2004, str. 24).

21. zagotoviti, da mejni policisti ne odtisnejo vstopnih ali izstopnih žigov v potne listine državljanov tretjih držav, ki predložijo dovoljenje za prebivanje iz člena 5(3) Direktive 2004/38/ES, kot je določeno v členu 11(3)(g) zakonika o schengenskih mejah; zagotoviti pravilno uporabo in registracijo žigov v skladu s členom 8(7) in Prilogo II, točka (f), zakonika o schengenskih mejah;
22. uskladiti postopek izdaje vizumov na meji na letališčih Trondheim in Bergen s členom 6 zakonika o schengenskih mejah ter členoma 35 in 36 vizumskega zakonika<sup>1</sup>; zagotoviti, da mejni policisti dobro poznajo ustrezne določbe vizumskega zakonika;
23. uskladiti postopke preverjanja zasebnih letov s Prilogo VI (2.3.1) v povezavi s členom 19 zakonika o schengenskih mejah;
24. omejiti trajanje kontrol v prvi vrsti na zračnih mejah, na primer z uporabo profiliranja, pri čemer se lahko po potrebi uporabijo dodatne kontrole v drugi vrsti;
25. zagotoviti, da se mejna kontrola izvaja za vse potnike z letov zunaj schengenskega območja v skladu s členom 8 zakonika o schengenskih mejah.

V Bruslju,

*Za Svet*

*predsednik/predsednica*

---

<sup>1</sup> Uredba (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik) (UL L 243, 15.9.2009).