

V Bruseli 22. februára 2023
(OR. en)

6466/23

Medziinštitucionálny spis:
2023/0009(NLE)

SCH-EVAL 32
FRONT 55
COMIX 78

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	21. februára 2023
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	5935/23 + COR 1
Predmet:	Vykonávacie rozhodnutie Rady, ktorým sa stanovuje odporúčanie na riešenie nedostatkov zistených v roku 2022 pri hodnotení Nórska zameranom na uplatňovanie schengenského <i>acquis</i> v oblasti riadenia vonkajších hraníc

Delegáciám v prílohe zasielame vykonávacie rozhodnutie Rady, ktorým sa stanovuje odporúčanie na riešenie nedostatkov zistených v roku 2022 pri hodnotení Nórska zameranom na uplatňovanie schengenského *acquis* v oblasti riadenia vonkajších hraníc, ktoré Rada prijala na svojom zasadnutí 21. februára 2023.

V súlade s článkom 15 ods. 3 nariadenia Rady (EÚ) č. 1053/2013 zo 7. októbra 2013 sa toto odporúčanie zašle Európskemu parlamentu a národným parlamentom.

Vykonávacie rozhodnutie Rady, ktorým sa stanovuje

ODPORÚČANIE

**na riešenie nedostatkov zistených v roku 2022 pri hodnotení Nórska zameranom
na uplatňovanie schengenského *acquis* v oblasti riadenia vonkajších hraníc**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Rady (EÚ) č. 1053/2013 zo 7. októbra 2013, ktorým sa vytvára hodnotiaci a monitorovací mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského *acquis* a ktorým sa zrušuje rozhodnutie výkonného výboru zo 16. septembra 1998, ktorým bol zriadený Stály výbor pre hodnotenie a vykonávanie Schengenu¹, a najmä na jeho článok 15 ods. 3,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) v období od 1. mája do 9. mája 2022 sa vykonalo schengenské hodnotenie **Nórska** v oblasti riadenia vonkajších hraníc. V nadväznosti na toto hodnotenie bola vykonávacím rozhodnutím Komisie C(2023) 140 prijatá správa o zisteniach a hodnoteniach, v ktorej sa uvádzajú nedostatky zistené počas hodnotenia.

¹ Ú. v. EÚ L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Všetci prevádzkovatelia systému EUROSUR absolvovali špecializovanú odbornú prípravu a jeden z nich sa stal školiteľom pre novo vymenovaných prevádzkovateľov s cieľom zabezpečiť stálu kapacitu odbornej prípravy na vnútroštátnej úrovni, čo sa považovalo za osvedčený postup. Regionálna spolupráca medzi Nórskom a Fínskom v otázkach týkajúcich sa hraníc je vzhľadom na jej efektívnosť a operačný význam predmetom osobitného záujmu.
- (3) Mali by sa prijať odporúčania týkajúce sa nápravných opatrení, ktoré má Nórsko prijať s cieľom riešiť nedostatky zistené v rámci hodnotenia. Vzhľadom na význam dodržiavania schengenského *acquis* a zistené nedostatky by prioritou malo byť vykonávanie odporúčaní týkajúcich sa strategickej koordinácie riadenia hraníc (1), analýzy rizík (4, 5, 6), ľudských zdrojov (10); odbornej prípravy (12), fungovania systému hraničných kontrol (16, 17, 18, 20, 21, 23, 25).
- (4) Toto rozhodnutie, by sa malo zaslať Európskemu parlamentu a národným parlamentom členských štátov.
- (5) Od 1. októbra 2022 sa uplatňuje nariadenie Rady (EÚ) 2022/922¹. V súlade s článkom 31 ods. 3 uvedeného nariadenia by sa nadväzujúce opatrenia a monitorovacie činnosti vyplývajúce z hodnotiacich správ a odporúčaní, začínajúce predložením akčných plánov, mali vykonávať v súlade s nariadením (EÚ) 2022/922.
- (6) Nórsko by malo v súlade s článkom 21 ods. 1 nariadenia Rady (EÚ) 2022/922 do dvoch mesiacov od prijatia hodnotiacej správy vypracovať akčný plán na vykonanie všetkých odporúčaní a na nápravu nedostatkov uvedených v hodnotiacej správe. Nórsko by malo tento akčný plán predložiť Komisii a Rade,

1 Nariadenie Rady (EÚ) 2022/922 z 9. júna 2022 o vytvorení a prevádzke hodnotiaceho a monitorovacieho mechanizmu na overovanie uplatňovania schengenského *acquis* a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 1053/2013, Ú. v. EÚ L 160, 15.6.2022, s. 1.

ODPORÚČA:

Nórsko by malo

Strategická koordinácia európskeho integrovaného riadenia hraníc

1. ďalej rozvíjať kapacitu strategickej koordinácie na vnútroštátnej úrovni s cieľom zaručiť, aby mal orgán zodpovedný za koordináciu jasne vymedzené potrebné právomoci a administratívne kapacity na účinnú koordináciu činností všetkých vnútroštátnych orgánov zapojených do kontroly hraníc v súvislosti s vykonávaním horizontálnych úloh (vnútroštátna stratégia integrovaného riadenia hraníc, analýza rizík, vnútroštátny mechanizmus kontroly kvality, vnútroštátny systém odbornej prípravy, rozvoj strategických spôsobilostí v oblasti kontroly hraníc, jednotné postupy kontroly hraníc, národný situačný prehľad a vykonávanie nových koncepcií a informačných systémov) na strategickej, regionálnej a miestnej úrovni;

Vnútroštátny mechanizmus kontroly kvality

2. vytvoriť vnútroštátny mechanizmus kontroly kvality, ktorý bude zahŕňať všetky zložky integrovaného riadenia hraníc a všetky vnútroštátne orgány zapojené do kontroly hraníc; zabezpečiť dostatočnú vnútroštátnu kapacitu vyhradenú na vykonávanie vnútroštátnej kontroly kvality; využiť na vytvorenie vnútroštátneho mechanizmu kontroly kvality finančnú podporu EÚ;

Spolupráca s Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž (Frontex)

3. zvýšiť informovanosť nórskych orgánov, najmä pobrežnej stráže a práporu Sor Varanger, a uľahčiť im prístup k rôznym podporným službám poskytovaným agentúrou Frontex, ako sú zlúčené služby, prístup k informáciám o využívaní najmodernejších technológií, informačné systémy a katalógy osvedčených postupov na zlepšenie operačnej efektívnosti kontroly hraníc;

Analýza rizík

4. zabezpečiť, aby zamestnanci poverení úlohami v oblasti analýzy rizík absolvovali základnú a nepretržitú odbornú prípravu v tejto oblasti, a zaistiť vnútroštátnu spôsobilosť na poskytovanie odbornej prípravy v tejto oblasti v súlade so spoločným integrovaným modelom analýzy rizík s cieľom štandardizovať úroveň znalostí a uplatňovanie tohto modelu na produkty a postupy;
5. zvýšiť počet pracovníkov vyškolených v oblasti analýzy rizík na strategickej, regionálnej a miestnej úrovni a v imigračných službách štátnej polície;
6. vytvoriť vnútroštátnu sieť pre analýzu rizík, ktorá bude pozostávať z odborníkov na celoštátnej, regionálnej a taktickej úrovni s cieľom zlepšiť výmenu informácií a uľahčiť informovanosť o jednotlivých hraničných úsekoch, a to vrátane tvorby špecifických profilov a ukazovateľov analýzy rizík na námorných hraniciach;

Vnútroštátny a európsky systém situačnej informovanosti a včasného varovania – EUROSUR

7. vytvoriť priame prepojenie orgánov zapojených do kontroly hraníc na strategickej a regionálnej úrovni so systémom EUROSUR s cieľom umožniť koherentnú výmenu informácií;
8. zvýšiť počet analytických produktov a produktov analýzy rizík odosielaných do analytickej vrstvy systému EUROSUR;

Vnútroštátne spôsobilosti v oblasti riadenia hraníc

9. dokončiť vypracovanie národného plánu rozvoja spôsobilostí a zohľadniť osobitné prvky všetkých vnútroštátnych orgánov zapojených do riadenia hraníc;
10. vypracovať dlhodobý plán ľudských zdrojov pre úlohy štátnej polície v oblasti kontroly hraníc a vytvoriť systém na monitorovanie personálnych potrieb na regionálnej a miestnej úrovni; zvýšiť počet zamestnancov podľa potrieb a na základe koherentného hodnotenia;

11. zosúladiť základné programy odbornej prípravy pre príslušníkov pohraničnej stráže so sektorovým kvalifikačným rámcom pre pohraničnú stráž, ktorý navrhla agentúra Frontex, a posúdiť úroveň vykonávania spoločných základných učebných osnov s programom posudzovania interoperability;
12. zaviesť pravidelnú základnú, špecializovanú a aktualizáciu odbornú prípravu s povinnou účasťou príslušníkov polície, pohraničnej stráže (okrem iného vrátane odbornej prípravy zameranej na odborné znalosti v oblasti dokladov, osobitné kontroly a podmienky vstupu, ako je výška hotovosti potrebná pri vstupe do Nórska) a príslušníkov pobrežnej stráže (okrem iného vrátane odbornej prípravy zameranej na postupy predbežnej kontroly a kontroly dokladov), aby sa zlepšili ich znalosti a zručnosti a zabezpečila sa tak jednotná úroveň znalostí, ako sa vyžaduje v článku 16 Kódexu schengenských hraníc; zabezpečiť, aby sa hodnotenie získaných znalostí vykonávalo systematicky s cieľom zaručiť požadovanú úroveň odborných znalostí; zabezpečiť, aby bola koncepcia odbornej prípravy zosúladená a štruktúrovaná vo všetkých policajných obvodoch;
13. zabezpečiť, aby bol dostatočný počet príslušníkov pohraničnej stráže na letisku v Trondheime a príslušníkov vykonávajúcich bežnú kontrolu na letisku v Sandefjorde vyškolený na používanie vybavenia na osobitnú kontrolu dokladov s cieľom zvýšiť kapacitu na identifikáciu falošných alebo pozmenených dokladov počas každej zmeny; zabezpečiť dostupnosť odborníkov na doklady počas prevádzkových hodín letiska v Osle;
14. vo väčšej miere využívať dostupné technické vybavenie na odhaľovanie pozmenených a falšovaných dokladov pri bežných kontrolách na vzdušných hraniciach (napr. zväčšovacie šošovky, manuálne UV svetlo);
15. poskytnúť letisku v Sandefjorde vybavenie potrebné na odoberanie biometrických údajov, aby sa proces udeľovania víz mohol dokončiť na mieste;

Postupy pri hraničných kontrolách

16. zabezpečiť, aby sa postup kontroly námorníkov a cestujúcich vykonával v súlade s článkami 11 a 19 Kódexu schengenských hraníc¹ v spojení s bodom 3.1.1 prílohy VI k nemu, a to vykonávaním vstupných a výstupných kontrol námorníkov a cestujúcich v námornom prístave v bezprostrednej blízkosti plavidla alebo na palube lode v pobrežných vodách v čase nalodenia alebo vylodenia; prehodnotiť počet námorných hraničných priechodov a primerane ich personálne vybaviť, aby bolo možné vykonávať hraničné kontroly v súlade s článkom 8 Kódexu schengenských hraníc;
17. zosúladiť postup odopretia vstupu s článkom 14 ods. 4 nariadenia (EÚ) 2016/399 (ďalej len „Kódex schengenských hraníc“) tým, že sa zabezpečí, aby po žiadnom prípade odopretia vstupu nevstúpil dotknutý štátny príslušník tretej krajiny do Nórska; zosúladiť formulár na odopretie vstupu s článkom 14 ods. 2 Kódexu schengenských hraníc v spojení s časťou B prílohy V k nemu;
18. zabezpečiť účinné a sústavné vykonávanie smernice Rady 2004/82/ES² a včasné spracúvanie údajov o vopred poskytovaných informáciách o cestujúcich na podporu bežných hraničných kontrol na všetkých letiskách, napríklad zvýšením počtu zamestnancov tak, aby pokrývali dlhší pracovný čas počas pracovných dní, víkendov a sviatkov;
19. zosúladiť postupy kontroly výletných lodí s článkami 8 a 19 Kódexu schengenských hraníc v spojení s bodom 3.2.5 prílohy VI k nemu;
20. zosúladiť postupy kontroly cestujúcich a členov posádky výletných lodí s článkami 8 a 19 v spojení s bodom 3.2.3 prílohy VI ku Kódexu schengenských hraníc;

1 Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/399 z 9. marca 2016, ktorým sa ustanovuje kódex Únie o pravidlách upravujúcich pohyb osôb cez hranice (Kódex schengenských hraníc) (kodifikované znenie); Ú. v. EÚ L 77, 23.3.2016.

2 Smernica Rady 2004/82/ES z 29. apríla 2004 o povinnosti dopravcov oznamovať údaje o cestujúcich, Ú. v. EÚ L 261/24, 6.8.2004.

21. zabezpečiť, aby príslušníci pohraničnej stráže neoznačovali vstupnými ani výstupnými odtlačkami pečiatky cestovné doklady štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí predložia pobytový preukaz ustanovený v článku 5 ods. 3 smernice 2004/38/ES, ako sa ustanovuje v článku 11 ods. 3 písm. g) Kódexu schengenských hraníc; zabezpečiť riadne používanie a evidenciu pečiatok v súlade s článkom 8 ods. 7 Kódexu schengenských hraníc a s prílohou II písmenom f) k nemu;
22. zosúladiť postup udeľovania víz na hraniciach na letiskách v Trondheime a Bergene s článkom 6 Kódexu schengenských hraníc a článkami 35 a 36 vízového kódexu¹; zabezpečiť, aby príslušníci pohraničnej stráže dobre ovládali príslušné ustanovenia vízového kódexu;
23. zosúladiť postupy kontrol súkromných letov s bodom 2.3.1 prílohy VI ku Kódexu schengenských hraníc v spojení s jeho článkom 19;
24. obmedziť trvanie bežných kontrol na vzdušných hraniciach napríklad využitím profilovania a na doplnkové kontroly podľa potreby využívať osobitnú kontrolu;
25. zabezpečiť, aby sa hraničné kontroly vykonávali v prípade všetkých cestujúcich z letov mimo schengenského priestoru v súlade s článkom 8 Kódexu schengenských hraníc.

V Bruseli

Za Radu

predseda/predsedička

1 Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009 z 13. júla 2009, ktorým sa ustanovuje vízový kódex Spoločenstva (vízový kódex), Ú. v. EÚ L 243, 15.9.2009.