

Bruxelles, 22 februarie 2023
(OR. en)

6466/23

Dosar interinstituțional:
2023/0009(NLE)

SCH-EVAL 32
FRONT 55
COMIX 78

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	21 februarie 2023
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	5935/23 + COR 1
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2022 a aplicării de către Norvegia a <i>acquis-ului</i> Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

În continuare, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2022 a aplicării de către Norvegia a *acquis-ului* Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe, adoptată de Consiliu cu ocazia reuniunii sale desfășurate la 21 februarie 2023.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, această recomandare va fi transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale.

RECOMANDĂRI

privind abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2022 a aplicării de către Norvegia a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen¹, în special articolul 15 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În perioada 1-9 mai 2022 s-a efectuat o evaluare Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe în ceea ce privește **Norvegia**. În urma evaluării, s-a adoptat, prin Decizia de punere în aplicare C(2023) 140 a Comisiei, un raport privind constatările și analizele, în care sunt enumerate deficiențele identificate cu ocazia evaluării.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (2) Toți operatorii EUROSUR au beneficiat de formare specializată, iar unul dintre aceștia a devenit formatorul noilor operatori, cu scopul de a asigura o capacitate de instruire permanentă la nivel național, ceea ce s-a considerat a fi o bună practică. Datorită eficienței și relevanței sale operaționale, cooperarea regională dintre Norvegia și Finlanda în chestiuni legate de frontiere reprezintă un aspect de interes deosebit.
- (3) Ar trebui formulate recomandări cu privire la măsurile de remediere care trebuie luate de Norvegia pentru a aborda deficiențele identificate în cadrul evaluării. Având în vedere importanța respectării acquis-ului Schengen și deficiențele identificate, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor privind coordonarea strategică a gestionării frontierelor (1), analiza riscurilor (4, 5 și 6), resursele umane (10), formarea (12) și funcționarea sistemului de verificare la frontiere (16, 17, 18, 20, 21, 23 și 25).
- (4) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale ale statelor membre.
- (5) Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului¹ se aplică începând cu 1 octombrie 2022. În conformitate cu articolul 31 alineatul (3) din regulamentul menționat, acțiunile ulterioare și activitățile de monitorizare a rapoartelor de evaluare și a recomandărilor, începând cu prezentarea planurilor de acțiune, ar trebui să se desfășoare în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/922.
- (6) În termen de două luni de la adoptarea prezentei decizii, Norvegia ar trebui, în temeiul articolului 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului, să elaboreze un plan de acțiune pentru punerea în aplicare a tuturor recomandărilor și remedierea deficiențelor identificate în raportul de evaluare. Norvegia ar trebui să prezinte Comisiei și Consiliului respectivul plan de acțiune,

1 Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, JO L 160, 15.6.2022, p. 1.

RECOMANDĂ:

Norvegia ar trebui

Coordonarea strategică a gestionării europene integrate a frontierelor:

1. să dezvolte în continuare capacitatea de coordonare strategică la nivel național pentru a garanta că autoritatea responsabilă cu coordonarea dispune de competențele necesare și de o capacitate administrativă clar definite, pentru a coordona în mod eficient activitățile tuturor autorităților naționale implicate în controlul la frontiere legate de punerea în aplicare a sarcinilor orizontale (strategia națională de gestionare integrată a frontierelor, analiza riscurilor, mecanismul național de control al calității, sistemul național de formare, dezvoltarea capacităților strategice în materie de control la frontiere, procedurile uniforme de control la frontiere, tabloul situațional național și punerea în aplicare a noilor concepte și sisteme de informații) la nivel strategic, regional și local;

Mecanismul național de control al calității

2. să dezvolte un mecanism național de control al calității pentru a acoperi toate componentele gestionării integrate a frontierelor și toate autoritățile naționale implicate în controlul la frontiere; să asigure capacități naționale specifice suficiente pentru punerea în aplicare a controlului național al calității; să utilizeze sprijinul financiar din partea UE pentru a institui mecanismul național de control al calității;

Cooperarea cu Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex):

3. să sporească gradul de sensibilizare a autorităților norvegiene, în special a gărzii de coastă și a batalionului Sor Varanger, precum și să faciliteze accesul acestora la diverse servicii de sprijin furnizate de Frontex, cum ar fi serviciile de fuziune, accesul la informații privind utilizarea tehnologiilor de ultimă generație, sistemele de informații și cataloagele de bune practici pentru îmbunătățirea eficienței operaționale a controlului la frontiere;

Analiza riscurilor

4. să se asigure că personalul căruia i-au fost atribuite sarcini de analiză a riscurilor beneficiază de formare de bază și de formare continuă în domeniul analizei riscurilor și că există capacitatea națională necesară pentru a oferi formare privind analiza riscurilor în conformitate cu modelul comun de analiză integrată a riscului, în vederea standardizării nivelului de cunoștințe și a aplicării modelului la produse și la proceduri;
5. să mărească numărul de membri ai personalului formați în domeniul analizei riscurilor la nivel strategic, regional și local, precum și în cadrul Serviciului de imigrație al Poliției naționale;
6. să creeze o rețea națională pentru analiza riscurilor, formată din specialiști de la nivel național, regional și tactic, pentru a îmbunătăți schimbul de informații și a facilita sensibilizarea cu privire la diferitele secțiuni ale frontierei, incluzând elaborarea unor profiluri și a unor indicatori specifici de analiză a riscurilor la frontierele maritime;

Sistemul național și european de conștientizare a situației și de alertă timpurie – EUROSUR

7. să stabilească o legătură directă în cadrul sistemului EUROSUR între nivelul strategic și cel regional al autorităților implicate în controlul la frontieră, pentru a permite un schimb coerent de informații;
8. să sporească numărul de produse analitice și de analiză a riscurilor încărcate în stratul de analiză al EUROSUR;

Capacitățile naționale de gestionare a frontierelor

9. să finalizeze elaborarea planului național de dezvoltare a capacităților și să reflecte elementele specifice ale tuturor autorităților naționale implicate în gestionarea frontierelor;
10. să stabilească un plan de resurse umane pe termen lung pentru sarcinile Poliției naționale în materie de control la frontieră și să dezvolte un sistem de monitorizare a necesarului de personal la nivel regional și local; să mărească numărul de membri ai personalului în funcție de nevoi și pe baza unei evaluări coerente;

11. să alinieze programele de formare de bază pentru polițiștii de frontieră la Cadrul sectorial al calificărilor pentru polițiștii de frontieră conceput de Frontex și să evalueze, cu ajutorul Programului de evaluare a interoperabilității, nivelul de punere în aplicare a Programei comune de bază;
12. să organizeze, periodic, cursuri de formare de bază, cursuri specializate și de perfecționare, cu participarea obligatorie a agenților de poliție, a polițiștilor de frontieră (inclusiv, dar fără a se limita la acestea, cursuri de formare privind expertiza în materie de documente, verificările în linia a doua și condițiile de intrare, cum ar fi suma de bani necesară pentru Norvegia) și a agenților gărzii de coastă (inclusiv, dar fără a se limita la acestea, cursuri de formare privind procedurile de verificare prealabilă și verificarea documentelor), pentru a îmbunătăți cunoștințele și competențele acestora în vederea asigurării unui nivel uniform de cunoștințe, astfel cum se prevede la articolul 16 din Codul frontierelor Schengen; să se asigure că evaluarea cunoștințelor dobândite este efectuată în mod sistematic pentru a garanta nivelul necesar de expertiză; să se asigure că noțiunea de formare este aliniată și structurată în toate circumscripțiile de poliție;
13. să se asigure că un număr suficient de polițiști de frontieră de la aeroportul din Trondheim, precum și agenții din prima linie de la aeroportul Sandefjord dispun de pregătirea necesară pentru a folosi echipamentele de control al documentelor din linia a doua, cu scopul de a spori capacitatea de identificare a documentelor false sau falsificate în timpul fiecărei ture; să asigure disponibilitatea experților în materie de documente în timpul programului de funcționare a aeroportului din Oslo;
14. să sporească utilizarea echipamentelor tehnice disponibile pentru detectarea documentelor false și falsificate la frontierele aeriene (de exemplu, lupe, verificatoare manuale cu lumină UV) în timpul verificărilor din prima linie;
15. să pună la dispoziția aeroportului Sandefjord echipamentele necesare pentru colectarea datelor biometrice, astfel încât procesul de eliberare a vizelor să poată fi finalizat la fața locului;

Proceduri privind verificările la frontiere

16. să se asigure că procedura de verificare a marinarilor și a pasagerilor se desfășoară în conformitate cu articolele 11 și 19, coroborate cu punctul 3.1.1 din anexa VI la Codul frontierei Schengen¹, prin efectuarea verificărilor la intrarea și ieșirea marinarilor și a pasagerilor în portul maritim, în vecinătatea imediată a navei sau la bordul navei, la îmbarcare și la debarcare; să reevalueze numărul de puncte de trecere a frontierei maritime și să angajeze suficient personal care să lucreze în aceste puncte pentru a putea efectua verificări la frontiere în conformitate cu articolul 8 din Codul frontierei Schengen;
17. să asigure conformitatea procedurii de refuz al intrării cu articolul 14 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2016/399 („Codul frontierei Schengen”), încredințându-se că, în toate cazurile în care un resortisant al unei țări terțe a făcut obiectul unei decizii de refuz al intrării, acesta nu intră în Norvegia; să asigure conformitatea formularului de refuz al intrării cu articolul 14 alineatul (2), coroborat cu partea B din anexa V la Codul frontierei Schengen;
18. să asigure punerea în aplicare efectivă și permanentă a Directivei 2004/82/CE a Consiliului² și prelucrarea în timp util a datelor privind informațiile prelabile referitoare la pasageri pentru a sprijini verificările la frontiere din prima linie în toate aeroporturile, de exemplu prin creșterea numărului de angajați pentru a putea prelungi programul de lucru în zilele lucrătoare, în zilele de sfârșit de săptămână și în zilele nelucrătoare;
19. să asigure conformitatea procedurilor de verificare a navelor de agrement cu articolele 8 și 19, coroborate cu punctul 3.2.5 din anexa VI la Codul frontierei Schengen;
20. să asigure conformitatea procedurilor de verificare a pasagerilor și a membrilor echipajelor de pe navele de croazieră cu articolele 8 și 19, coroborate cu punctul 3.2.3 din anexa VI la Codul frontierei Schengen;

1 Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierei de către persoane (Codul frontierei Schengen) (codificare); JO L 77, 23.3.2016.

2 Directiva Consiliului 2004/82/CE din 29 aprilie 2004 privind obligația transportatorilor de a comunica date privind pasagerii, JO L 261, 6.8.2004, p. 24.

21. să se asigure că polițiștii de frontieră nu aplică ștampile de intrare sau de ieșire pe documentele de călătorie ale resortisanților țărilor terțe care prezintă permisul de ședere prevăzut la articolul 5 alineatul (3) din Directiva 2004/38/CE, astfel cum se prevede la articolul 11 alineatul (3) litera (g) din Codul frontierelor Schengen; să se asigure că ștampilele sunt utilizate și înregistrate în mod corespunzător în conformitate cu articolul 8 alineatul (7) și cu litera (f) din anexa II la Codul frontierelor Schengen;
22. să asigure conformitatea procedurii de eliberare a vizelor la frontieră în aeroporturile din Trondheim și Bergen cu articolul 6 din Codul frontierelor Schengen și cu articolele 35 și 36 din Codul de vize¹; să se asigure că polițiștii de frontieră cunosc temeinic dispozițiile relevante ale Codului de vize;
23. să asigure conformitatea procedurilor de verificare a zborurilor private cu punctul 2.3.1 din anexa VI, coroborat cu articolul 19 din Codul frontierelor Schengen;
24. să limiteze durata verificărilor din prima linie la frontierele aeriene, de exemplu prin recurgerea la metoda creării de profiluri, și să utilizeze linia a doua pentru verificări suplimentare, dacă este necesar;
25. să se asigure că sunt efectuate verificări la frontiere pentru toți pasagerii zborurilor din afara spațiului Schengen, în conformitate cu articolul 8 din Codul frontierelor Schengen.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*

1 Regulamentul (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize); JO L 243, 15.9.2009.