



Brussel, 22 februari 2023
(OR. en)

6466/23

**Interinstitutioneel dossier:
2023/0009(NLE)**

**SCH-EVAL 32
FRONT 55
COMIX 78**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	21 februari 2023
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	5935/23 + COR 1
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Noorwegen het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast

In de bijlage vinden de delegaties het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Noorwegen het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast, zoals dat door de Raad in zijn zitting van 21 februari 2023 is vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013, zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Noorwegen het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Van 1 tot en met 9 mei 2022 is met betrekking tot **Noorwegen** een Schengenevaluatie op het gebied van het beheer van de buitengrenzen uitgevoerd. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2023) 140 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Alle Eurosur-operatoren hebben een gespecialiseerde opleiding gekregen en een van hen is opleider voor de nieuwe operatoren geworden. Deze inspanningen om een permanente opleidingscapaciteit op nationaal niveau te waarborgen werden als een goede praktijk beschouwd. Vanwege de efficiëntie en operationele relevantie wordt de regionale samenwerking tussen Noorwegen en Finland op het gebied van grensaangelegenheden als een punt van bijzonder belang beschouwd.
- (3) Er moeten aanbevelingen worden gedaan voor corrigerende maatregelen die Noorwegen moet nemen om de in het kader van de evaluatie geconstateerde tekortkomingen te verhelpen. Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis en de geconstateerde tekortkomingen moet prioriteit worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen in verband met de strategische coördinatie van het grensbeheer (1), risicoanalyse (4, 5, 6), personele middelen (10), opleiding (12) en de werking van het grenscontrolesysteem (16, 17, 18, 20, 21, 23, 25).
- (4) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de nationale parlementen van de lidstaten.
- (5) Verordening (EU) 2022/922¹ van de Raad is van toepassing sinds 1 oktober 2022. Op grond van artikel 31, lid 3, van die verordening moeten de follow-up- en toezichtactiviteiten met betrekking tot de evaluatieverslagen en de aanbevelingen, waaronder als eerste de indiening van de actieplannen, overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 worden uitgevoerd.
- (6) Binnen twee maanden na de vaststelling van dit besluit moet Noorwegen krachtens artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2022/922 een actieplan opstellen om alle aanbevelingen uit te voeren en de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen. Noorwegen moet dit actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

1 Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022 betreffende de instelling en de werking van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle op de toepassing van het Schengenacquis, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013 (PB L 160 van 15.6.2022, blz. 1).

BEVEELT AAN:

dat Noorwegen:

Strategische coördinatie van het Europees geïntegreerd grensbeheer

1. de strategische coördinatiecapaciteit op nationaal niveau verder ontwikkelt om te waarborgen dat de voor de coördinatie verantwoordelijke autoriteit over de nodige – duidelijk omschreven – bevoegdheden en administratieve capaciteit beschikt voor een efficiënte coördinatie van de werkzaamheden die alle bij het grenstoezicht betrokken nationale autoriteiten met het oog op de uitvoering van horizontale taken moeten verrichten (nationale strategie voor geïntegreerd grensbeheer, risicoanalyse, nationaal mechanisme voor kwaliteitscontrole, nationaal opleidingssysteem, strategische capaciteitenontwikkeling op het gebied van grenstoezicht, uniforme grenscontroleprocedures, nationaal situatiebeeld en de uitvoering van nieuwe concepten en informatiesystemen) op strategisch, regionaal en lokaal niveau;

Nationaal mechanisme voor kwaliteitscontrole

2. een nationaal mechanisme voor kwaliteitscontrole ontwikkelt dat van toepassing is op alle onderdelen van het geïntegreerd grensbeheer en op alle bij het grenstoezicht betrokken nationale autoriteiten; voorziet in een voldoende grote en ter zake gespecialiseerde nationale capaciteit voor de uitvoering van nationale kwaliteitscontrole; gebruikmaakt van financiële EU-steun om het nationale mechanisme voor kwaliteitscontrole op te zetten;

Samenwerking met het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex)

3. de Noorse autoriteiten, met name de kustwacht en het bataljon Sør-Varanger, beter bekend maakt met en gemakkelijker toegang biedt tot de diverse ondersteunende diensten van Frontex, zoals de Fusion Services, toegang tot informatie over het gebruik van geavanceerde technologieën, informatiesystemen en catalogi van goede praktijken, teneinde de operationele efficiëntie van het grenstoezicht te verbeteren;

Risicoanalyse

4. ervoor zorgt dat het personeel dat belast is met risicoanalysetaken, een basisopleiding en permanente opleiding op het gebied van risicoanalyse krijgt, en dat de nationale capaciteit opleidingen op het gebied van risicoanalyse geeft overeenkomstig het gemeenschappelijk model voor geïntegreerde risicoanalyse, teneinde het kennisniveau en de toepassing van het model op producten en procedures te standaardiseren;
5. het aantal in risicoanalyse opgeleide personeelsleden op strategisch, regionaal en lokaal niveau en bij de immigratiedienst van de nationale politie verhoogt;
6. een nationaal netwerk voor risicoanalyse opzet, bestaande uit deskundigen van het nationale, regionale en tactische niveau, teneinde de informatie-uitwisseling te verbeteren en de kennis over de verschillende delen van de grens te bevorderen; hieronder valt ook de opstelling van specifieke risicoanalyseprofielen en -indicatoren met betrekking tot de zeegrenzen;

Nationaal en Europees situationeel bewustzijn en systeem voor vroegtijdige waarschuwing – Eurosur

7. een rechtstreekse verbinding met Eurosur tot stand brengt tussen het strategische en het regionale niveau van de bij het grenstoezicht betrokken autoriteiten, teneinde coherente informatie-uitwisseling mogelijk te maken;
8. het aantal analyse- en risicoanalyseproducten die in de analyselaag van Eurosur worden geüpload, verhoogt;

Nationale capaciteiten voor grensbeheer

9. het nationale capaciteitenontwikkelingsplan voltooit, met aandacht voor de specifieke onderdelen van alle bij het grensbeheer betrokken nationale autoriteiten;
10. een personeelsplan voor de lange termijn opstelt voor de grenscontroletaken van de nationale politie, en een systeem ontwikkelt voor het monitoren van de personeelsbehoeften op regionaal en lokaal niveau; het aantal personeelsleden verhoogt op basis van de behoeften en op basis van een coherente beoordeling;

11. de basisopleidingsprogramma's voor grenswachters afstemt op het door Frontex opgestelde sectorale kwalificatiekader voor grenswachters, en de mate van uitvoering van het gemeenschappelijk kerncurriculum beoordeelt aan de hand van het programma voor interoperabiliteitsbeoordeling;
12. regelmatig verplichte basis-, gespecialiseerde en opfriscursussen organiseert voor politiefunctionarissen, grenswachters (onder meer, maar niet uitsluitend, over documentexpertise, tweedelijnscontroles en toegangsvoorwaarden, zoals het voor Noorwegen vereiste geldbedrag) en kustwachtfunctionarissen (onder meer, maar niet uitsluitend, over aan de controles voorafgaande procedures en documentencontroles), teneinde de kennis en de vaardigheden te verbeteren met het oog op een uniform kennisniveau, zoals vereist op grond van artikel 16 van de Schengengrenscore; ervoor zorgt dat de verworven kennis systematisch wordt geëvalueerd, teneinde het vereiste niveau van deskundigheid te waarborgen; ervoor zorgt dat het opleidingsconcept in alle politiedistricten geharmoniseerd en gelijk gestructureerd is;
13. ervoor zorgt dat op de luchthaven van Trondheim en in de eerste lijn op de luchthaven van Sandefjord voldoende grenswachters een opleiding hebben genoten over het gebruik van de apparatuur voor de tweedelijnscontroles van documenten, zodat er in elke shift meer capaciteit beschikbaar is om valse of vervalste documenten op te sporen; ervoor zorgt dat tijdens de openingsuren van de luchthaven van Oslo documentdeskundigen beschikbaar zijn;
14. meer gebruikmaakt van de beschikbare technische apparatuur voor het opsporen van valse en vervalste documenten aan de luchtgrenzen (bv. vergrootglazen, draagbare UV-lamp) tijdens eerstelijnscontroles;
15. de luchthaven van Sandefjord voorziet van apparatuur voor het verzamelen van biometrische gegevens, zodat de procedure voor de afgifte van visa ter plaatse kan worden afgerond;

Grenscontroleprocedures

16. ervoor zorgt dat de procedure voor de controle van zeelieden en passagiers wordt uitgevoerd overeenkomstig de artikelen 11 en 19 in samenhang met bijlage VI, punt 3.1.1, van de Schengengrenscore¹, door bij het in- of ontschepen de in- en uitreiscontroles van zeelieden en passagiers te verrichten in de zeehaven, in de onmiddellijke nabijheid van het vaartuig of aan boord van het schip in de territoriale wateren; het aantal zeegrens-doorlaatposten opnieuw beoordeelt en deze voorziet van voldoende personeel om de grenscontroles overeenkomstig artikel 8 van de Schengengrenscore te kunnen uitvoeren;
17. de procedure voor weigering van toegang in overeenstemming brengt met artikel 14, lid 4, van de Schengengrenscore, door ervoor te zorgen dat onderdanen van derde landen aan wie de toegang wordt geweigerd, in geen geval Noorwegen binnenkomen; het formulier voor weigering van toegang in overeenstemming brengt met artikel 14, lid 2, juncto bijlage V, deel B, van de Schengengrenscore;
18. zorgt voor de doeltreffende en permanente uitvoering van Richtlijn 2004/82/EG² van de Raad en voor de tijdige verwerking van vooraf te verstrekken passagiersgegevens ter ondersteuning van de eerstelijns grenscontroles op alle luchthavens, bijvoorbeeld door meer personeel in te zetten zodat zowel op weekdays als in het weekend en op feestdagen langer kan worden gewerkt;
19. de procedures voor de controle van pleziervaartuigen in overeenstemming brengt met de artikelen 8 en 19 juncto bijlage VI, punt 3.2.5, van de Schengengrenscore;
20. de procedures voor de controle van passagiers en bemanningsleden van cruiseschepen in overeenstemming brengt met de artikelen 8 en 19 juncto bijlage VI, punt 3.2.3, van de Schengengrenscore;

1 Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore) (codificatie) (PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1).

2 Richtlijn 2004/82/EG van de Raad van 29 april 2004 betreffende de verplichting voor vervoerders om passagiersgegevens door te geven (PB L 261 van 6.8.2004, blz. 24).

21. ervoor zorgt dat de grenswachters geen inreis- of uitreisstempels aanbrengen in de reisdocumenten van onderdanen van derde landen die de in artikel 5, lid 3, van Richtlijn 2004/38/EG bedoelde verblijfskaart overleggen, zoals bepaald in artikel 11, lid 3, punt g), van de Schengengrenscore; ervoor zorgt dat de stempels correct worden gebruikt en geregistreerd overeenkomstig artikel 8, lid 7, en bijlage II, punt f), van de Schengengrenscore;
22. de procedure voor de afgifte van visa aan de grens op de luchthavens van Trondheim en Bergen in overeenstemming brengt met artikel 6 van de Schengengrenscore en de artikelen 35 en 36 van de Visumcode¹; ervoor zorgt dat de grenswachters goed op de hoogte zijn van de relevante bepalingen van de Visumcode;
23. de procedures voor de controle van particuliere vluchten in overeenstemming brengt met bijlage VI, punt 2.3.1, juncto artikel 19 van de Schengengrenscore;
24. de duur van eerstelijnscontroles aan de luchtgrenzen beperkt, bijvoorbeeld door gebruik te maken van profilering, en indien nodig de tweede lijn gebruikt voor aanvullende controles;
25. ervoor zorgt dat alle passagiers van niet-Schengenvluchten aan grenscontroles worden onderworpen overeenkomstig artikel 8 van de Schengengrenscore.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter

1 Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Visumcode) (PB L 243 van 15.9.2009, blz. 1).